

OPERATIONEEL PROGRAMMA VOOR DE DOELSTELLING "INVESTEREN IN GROEI EN WERKGELEGENHEID"

CCI	2014BE05SFOP002
Titel	Operationeel Programma ESF Vlaanderen 2014-2020
Versie	2.0
Eerste jaar	2014
Laatste jaar	2020
Subsidiabel vanaf	1-jan-2014
Subsidiabel tot	31-dec-2023
Nummer besluit EC	
Datum besluit EC	
Nummer wijzigingsbesluit lidstaat	
Datum wijzigingsbesluit lidstaat	
Datum inwerkingtreding wijzigingsbesluit lidstaat	
Onder het operationele programma vallende NUTS-regio's	BE1 - RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE/BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST BE2 - VLAAMS GEWEST

1. STRATEGIE VOOR DE BIJDRAGE VAN DE OPERATIONELE PROGRAMMA'S AAN DE EU-STRATEGIE VOOR SLIMME, DUURZAME EN INCLUSIEVE GROEI EN DE VERWEZENLIJING VAN ECONOMISCHE, SOCIALE EN TERRITORIALE SAMENHANG

1.1 Strategie voor de bijdrage van de operationele programma's aan de EU-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei en de verwezenlijking van economische, sociale en territoriale samenhang

1.1.1 Beschrijving van de strategie van het programma om bij te dragen aan de levering van de EU-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei en voor het verwezenlijken van de economische, sociale en territoriale samenhang.

I Inleiding

De strategie van het operationeel programma voor het ESF 2014-2020 is gebaseerd op de kloofanalyse EU2020, de landenspecifieke aanbevelingen, het onderhandelingsmandaat van de Commissie, ... Ze is tot stand gekomen op basis van consultaties met sociale partners, promotoren, vertegenwoordigers van het middenveld, ... Ze kreeg haar definitieve vorm in structureel overleg met de ex ante evaluator, alle betrokken beleidsdomeinen van de Vlaamse overheid, de Vlaamse institutionele partners, de autoriteiten van de andere Belgische fondsen, politieke vertegenwoordigers op de diverse niveaus. De strategie houdt rekening met het feit dat het financiële aandeel van het Europees Sociaal Fonds sterk vermindert ten opzichte van de voorgaande periode en – gezien de beperkte inzet – niet op zichzelf bepalend is voor het realiseren van de 2020-doelstellingen. De strategie loopt in grote mate gelijk met het onderhandelingsmandaat van de Europese Commissie.

II Omgevingsanalyse

De internationale economische crisis heeft gevolgen voor de tewerkstelling in Vlaanderen en bestendigt enkele structurele pijnpunten

In de laatste tien jaar werden in België nooit **minder jobs** gecreëerd dan in de meest recente crisisperiode (2011-2013). Dat stellen de arbeidsmarktonderzoekers Struyven en Bulté in de Dynam-analyse van december 2013: De tewerkstelling in België hield relatief goed stand tijdens de eerste periode van de crisis (2008-2009). Bedrijven maakten op grote schaal gebruik van tijdelijke crisismaatregelen, zoals tijdelijke werkloosheid en het tijdelijk verlagen van het aantal werkuren van werknemers. Het lichte herstel van de arbeidsmarkt daarop werd gefnuikt vanaf 2011. De economische terugval was niet zo scherp als in 2008-2009, maar toch is het netto verlies van arbeidsplaatsen aanzienlijker dan de economische evolutie laat vermoeden. Deze paradox is vooreerst te verklaren doordat de buffer van tijdelijke maatregelen opgebruikt raakt. Bovendien heeft de crisis op de arbeidsmarkt nu ook een aantal sectoren getroffen, die in de eerste crisisperiode gevrijwaard bleven. Vooral in de openbare sector en het onderwijs

verdwijnen jobs zonder dat er nieuwe jobs worden gecreëerd. Deze sectoren kunnen dus niet meer compenseren voor het netto jobverlies in de sectoren industrie, bouw, handel en horeca, en de financiële sector.

Ook de **evolutie van de werkloosheidscijfers** is zorgwekkend. Voor de crisis (oktober 2008) telden we gemiddeld 168.300 niet-werkende werkzoekenden (nwwz) in Vlaanderen (trendniveau: voortschrijdend gemiddelde over 12 maanden). Met het uitbreken van de economische crisis ging de Vlaamse werkloosheid fors de hoogte in. In augustus 2010 werd een eerste piek bereikt met 211.100 nwwz. In de daaropvolgende maanden daalde het aantal nwwz opnieuw tot in april 2012, toen we 193.900 nwwz telden, hetgeen nog altijd 15,2% meer was dan voor de crisis. Daarna begon de werkloosheid echter opnieuw te stijgen en evolueerden we naar een tweede (voorlopige) top die zelfs de eerste oversteeg. In november 2013 lag het trendniveau van het aantal niet-werkende werkzoekenden met 214.600 nwwz op het hoogste niveau sinds jaren. Dit zijn 46.300 nwwz meer dan voor de crisis (+27,5%).

Hoewel de Vlaamse arbeidsmarkt tot nu toe in Europees vergelijkend opzicht relatief leek stand te houden, baren de hierboven geschetste recente ontwikkelingen zorgen. Bovendien blijven de structurele problemen en pijnpunten dezelfde als voorheen, zoals ook blijkt uit de 2020-indicatoren. De reeks doelstellingen die Vlaanderen wil bereiken tegen het jaar 2020 vormen de kern van het Vlaamse arbeidsmarktbeleid. Deze doelstellingen zijn een regionale vertaling van de streefdoelen die Europa formuleerde in de EU 2020-strategie. Samen met het pakket aan maatregelen om deze te behalen staan ze beschreven in het Vlaams Hervormingsprogramma en het Pact 2020.

Zie tabel 1 - Scorebord Vlaamse 2020-doelstellingen

De werkzaamheidsgraad blijft structureel te laag

De kerndoelstelling is het behalen van een globale werkzaamheidsgraad van 76% tegen het jaar 2020. Met een werkzaamheidsgraad van 71,5% is Vlaanderen vooralsnog geen Europese topregio. Vlaanderen heeft de crisis behoorlijk doorstaan, maar boekt inzake arbeidsdeelname te weinig vooruitgang om de 76%-doelstelling te halen.

Voor de laatste jaren stagneert de werkzaamheidsgraad. Projecties wijzen uit dat de Vlaamse werkzaamheidsgraad in 2020 zou kunnen stranden op 72%, zelfs na inrekening van (federale) beleidsmaatregelen die een hogere arbeidsdeelname beogen (gewijzigd eindeloopbaanbeleid). Deze geprojecteerde werkzaamheidsstijging is veel te beperkt om de “natuurlijke”, door vergroening en vooral vergrijzing gestuwde opmars van de economische afhankelijkheidsratio (dit is de verhouding tussen het aantal niet-werkenden en het aantal werkenden) te counteren.

Voor elke 100 werkenden zijn er vandaag 135 niet-werkenden (studenten, gepensioneerden, werkzoekenden,...). Tegen 2020 zou deze economische afhankelijkheidsratio volgens dezelfde projecties oplopen tot 142. Een substantiële verhoging van de werkzaamheidsgraad is een must om de demografische druk het hoofd te bieden. Het opkrikken van de werkzaamheidsgraad is van groot belang voor de uitbreiding van het economisch draagvlak door een toename van het aantal bijdrageplichtigen en een afname van het aantal uitkeringsafhankelijken, om op die

manier de (als gevolg van de vergrijzing) snel groeiende kost van de welvaartstaat te kunnen dragen.

Het traditionele arbeidspotentieel raakt uitgeput

De werkzaamheidsgraad kan in Vlaanderen vooral verhogen door zwaar ondervertegenwoordigde groepen op de arbeidsmarkt zoals allochtonen, personen met een arbeidshandicap en ouderen, in te schakelen. Deze groepen hebben een lagere werkzaamheidsgraad dan gemiddeld, maar doordat ze oververtegenwoordigd zijn in de potentiële arbeidsreserve is er nog veel groei mogelijk. Het steunpunt WSE becijferde in dit verband dat als de gehele potentiële arbeidsreserve (in de ruimste zin geraamd op 408.800 Vlamingen in 2011) zou ingeschakeld worden, de werkzaamheidsgraad 7,2 procentpunten hoger zou kunnen liggen (78,9%).

Hét pijnpunt voor de Vlaamse arbeidsmarkt blijft de lage werkzaamheid bij **55-plussers (40,5%)**, wat vooral een gevolg is van de zeer lage arbeidsdeelname van de Vlaamse 60-plussers. Slechts 20% van hen is aan het werk, tegenover meer dan 40% van de Duitse, en meer dan 60% van de Zweedse zestigers. Het vroege afhaken van oudere werknemers wordt weerspiegeld in de verwachte loopbaanduur. De loopbaanduur van Vlamingen is ruim 2 jaar korter dan gemiddeld in de EU. We hebben kunnen vaststellen dat de 50-plussers tijdens de crisis langer aan het werk bleven en hun arbeidsdeelname voortdurend is toegenomen. Ondanks die vooruitgang, cohortheffecten en recente beleidshervormingen zouden de werkzaamheidsdoelstellingen voor 50-plussers (60%) en voor 55-plussers (50%) volgens de projecties van het Steunpunt WSE niet gehaald worden in 2020. Gezien het toenemend aandeel van de 50-plussers in de bevolking op arbeidsleeftijd, blijft een substantiële opwaardering van de algemene werkzaamheidsgraad in deze leeftijdsklasse de eerste prioriteit in het streven naar een sterker economisch draagvlak en minder ‘afhankelijken’.

In vergelijking met andere Europese landen zijn **allochtonen** sterk ondervertegenwoordigd op de Vlaamse arbeidsmarkt. Sinds 2010 is de werkzaamheid van personen geboren buiten de EU gedaald, op dit ogenblik is 51,8% aan het werk. Dit aandeel willen we opkrikken tot 64% tegen 2020. Voor personen met een niet-EU-nationaliteit bedraagt de werkzaamheidsgraad zelfs maar 42,7%. Dit is een kloof van 27,8% tov de werkzaamheidsgraad van de totale populatie van 20 tot 64-jarigen en het 2020-doel dat Vlaanderen hier voor ogen houdt, nl. 58%. In september 2013 publiceerde de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg de socio-economische monitoring, waarin een overzicht werd geboden van de samenstelling van de populatie. Dit rapport bevestigt de vaststelling dat de situatie van personen van vreemde afkomst in België slechter is dan in de overige EU-landen. Het geeft ook nieuwe nuanceringen: er zijn grote verschillen naar gelang de groep (EU14 versus anderen); binnen sommige groepen zijn er verschillen volgens geslacht (Magreb versus Afrika); er zijn zowel naar samenstelling als naar arbeidsparticipatie verschillen tussen de gewesten. De studie wijst uit dat migranten vooral terecht komen in de onstabiele arbeidsmarkt met korte en kleine jobs.

Vandaag werkt slechts 66,2% van de Vlaamse **vrouwen**, in 2020 zou dat 75% moeten zijn. Vlaanderen scoort vandaag beter dan het EU-gemiddelde (62,4%). De achterstand van de vrouwen op de mannen inzake arbeidsdeelname is, in Europees perspectief, vooral problematisch na de leeftijd van 40 jaar. Dit wijst er allicht op dat Vlaamse

vrouwen die hun baan opgeven voor hun gezin er niet altijd goed in slagen om de band met de arbeidsmarkt te herstellen eens de kinderen groter worden.

Ongeveer 12% van de bevolking op arbeidsleeftijd (20-64 jaar) heeft een **arbeidshandicap**. Tegen 2020 zou minstens 43% van de personen met een arbeidshandicap (20-64 jaar) aan het werk moeten zijn. Vandaag zien we in de enquête naar de arbeidskrachten dat 38,7% van diegenen die langdurige gezondheidsproblemen aangeven, aan de slag zijn.

Om de algemene werkzaamheidsgraad verder op te krikken is het van belang om ook de **latente arbeidsreserve** aan te spreken. Deze personen kunnen mits bijkomende faciliteiten of gerichte ondersteuning worden ingezet op de arbeidsmarkt. Het gaat hier o.m. om werkenden die intensiever ingezet kunnen worden en om niet-beroepsactieven die de band met de arbeidsmarkt niet helemaal verloren hebben en potentieel toch inzetbaar zijn.

Over de kansengroepen heen, blijft **scholing** een bepalend criterium voor een succesvolle participatie op de Vlaamse arbeidsmarkt. De kloof in werkzaamheidsgraad (25-64 jaar) tussen laag- en hooggeschoolden bedraagt zo'n 35 procentpunten en loopt op tot 45 procentpunten bij de vrouwen. Vandaag werkt 85% van de hooggeschoolde vrouwen tussen 25 en 64 jaar, tegenover slechts 40% van de laaggeschoolde vrouwen. De arbeidsdeelname van laaggeschoolde vrouwen nam, voornamelijk in de leeftijdscategorie 25-44 jaar (>7%) wel toe als gevolg van cohorte-effecten aan de ene kant en de impact van de invoering van de dienstencheques aan de andere kant. Voor laaggeschoolde mannen daarentegen werd de scholingskloof nog iets groter en bedraagt ze nu 27 procentpunten: 89% van de hooggeschoolde mannen is aan het werk in 2012 tegenover 62% van de laaggeschoolde mannen. Het effect van scholing blijkt ook uit cijfers m.b.t. de werkzaamheidsgraad van oudere werknemers (50-64 jaar). Bij de hooggeschoolden blijft de werkzaamheid relatief op peil met 72%, terwijl bij de laaggeschoolden de werkzaamheidsgraad amper 39% bedraagt. Als men opsplijt naar geslacht, zijn er nog grotere verschillen (bijna 77% werkzaamheid bij de hooggeschoolde mannen, nauwelijks 30,7% werkzaamheid bij de laaggeschoolde vrouwen).

Dat het traditionele arbeidspotentieel schaarser wordt, kunnen we ook vaststellen in de **werkloosheidscijfers**. Van de meer dan 200.000 niet-werkende werkzoekenden behoort ca. 75% tot minstens één kansengroep (allochtoon, persoon met een arbeidshandicap, 50-plusser, laaggeschoolde) en bijna de helft daarvan behoort tot meer dan één kansengroep. Slechts 25% van alle nwwz behoort tot geen enkele kansengroep en als we personen die meer dan 2 jaar werkzoekend ook als kansengroep meerekenen is dit nog maar 19%. Daarnaast zijn er nog andere kenmerken van werkzoekenden die hun kansen op de arbeidsmarkt beperken zoals laaggeletterheid (ongeveer 45% van alle nwwz), alleenstaande ouders (ongeveer 11%) en leven in een armoedesituatie (ongeveer 20%).

Jeugdwerkloosheid vooral hoog voor laaggekwalificeerde jongeren

Vlaamse jongeren voelen de impact van de crisis maar houden in Europees perspectief vooralsnog redelijk **goed** stand op de arbeidsmarkt. Met een jeugdwerkloosheidsgraad van 12,8% (tegenover 19,8% in België en 22,9% in de EU-27) en een werkzaamheidsgraad voor de 15- tot 24-jarigen uitgezonderd de studenten van 77,3%, is

de toestand in Vlaanderen lang niet zo dramatisch als in een heel aantal andere Europese landen.

Een aandachtspunt is de zwakke positie van de **laaggeschoolde** jongeren. Van de laaggeschoolde 15- tot 24-jarigen uitgezonderd studenten is slechts 55% aan het werk tegenover 84,7% van de hooggeschoolden in die categorie. Het PIAAC onderzoek (2013) toonde opnieuw aan dat hoe meer jaren onderwijs een volwassene heeft genoten, hoe groter zijn of haar kans op arbeidsmarktparticipatie en tewerkstelling zal zijn en ook hoe groter zijn/haar verloning. Het tegengaan van de ongekwalificeerde uitstroom uit het onderwijs moet dan ook een prioriteit zijn. Het aandeel vroegtijdige schoolverlaters blijft vandaag met 8,7% van de 18-24-jarigen een te grote groep in Vlaanderen. Vlaanderen scoort met die 8,7% vroegtijdige schoolverlaters dan wel relatief goed in Belgisch en Europees perspectief, het gaat toch nog steeds om meer dan 45.000 jongeren die ongekwalificeerd het onderwijs verlaten. De grootste groep zijn jongeren die het beroepsonderwijs niet afmaken.

Als deze schoolverlaters bovendien ook niet elders een opleiding gaan volgen – bijvoorbeeld in het kader van hun begeleiding bij de VDAB – dreigen ze de aansluiting met de arbeidsmarkt helemaal te missen. In 2010 was 7,5% van de Vlaamse jongeren tussen 15 en 24 jaar **noch aan het werk, noch in opleiding**. Dat aandeel is de laatste jaren toegenomen tot 9,2% in 2012, wat duidt op een problematische overgang onderwijs-arbeidsmarkt. Vooral de inactieve NEET-jongeren, zo'n 6% van de groep 15-24-jarigen, vormen een problematische groep. Immers, doordat zij niet op zoek zijn naar werk, zijn zij ook niet gekend bij de arbeidsbemiddelingsdiensten. Dat maakt het erg moeilijk om deze jongeren te vatten met beleidsmaatregelen die gericht zijn op een re-integratie in de arbeidsmarkt of het onderwijs. Zij dreigen langdurig werkloos te worden, wat op zijn beurt ook in de latere loopbaan moeilijkheden kan geven om duurzaam aan het werk te geraken of te blijven.

Gemarginaliseerde gemeenschappen gekenmerkt door multiproblematiek

Een aantal **groepen in Vlaanderen** kentekenen zich door een schrijnende multiproblematiek; zo bijvoorbeeld de Roma.

Roma worden niet als dusdanig geregistreerd en zijn dan ook niet terug te vinden in werkloosheidstatistieken, leeflooncijfers, inburgeringsstatistieken, edm... Steden en gemeenten met een behoorlijke Roma concentratie kaarten wel degelijk aan dat hun achterstand schrijnend is en de multiproblematiek bij deze bevolkingsgroep zwaarder doorweegt dan bij andere precare groepen.

Zie bijlagen Tabel 2 - geschat aantal Roma in 2010 en 2012

Minister Bourgeois liet in 2013 een studie maken mbt de Push and Pull factoren van Roma naar Vlaanderen. Volgende bevindingen geven toch een zicht op de relatieve positie van deze groep.

- Vele Roma hebben zeer lage opleidingsniveaus waardoor ze erg moeilijk werk vinden. Velen, vooral ouderen, zijn ook analfabeet. Bovendien zijn er een heel aantal Roma die nooit hebben gewerkt.

- Door de voortdurende confrontatie met precare situaties, hanteren sommige Roma een sterke overlevingslogica en stellen ze zich apart op van de samenleving:
 - Er is een genderproblematiek, die ook kan gezien worden in het licht van een overlevingslogica.
 - Kraakpanden en bedelplaatsen zijn aantrekkingsfactoren. Roma wonen vaak in praktisch onbewoonbare huizen waar huisjesmelkers profijt uitslaan, door families te laten samenwonen.
 - Er zijn ook Oost-Europese malafide netwerken van mensenhandel, mensensmokkel, prostitutie en georganiseerde bedelarij (zie CGKR,2012). In sommige extreme gevallen van loan-sharking worden Roma naar hier gelokt en als slaaf beschouwd. Hun paspoort wordt afgenomen (Vašečka & Vašečka, 2003; Tomova, 2012). Daarnaast zijn er ook malafide netwerken die mensen aantrekken om te werken in allerlei illegale constructies, via detachering, als schijnzelfstandige, etc.

Armoede en sociale uitsluiting

Wat het verminderen van het aantal personen in armoede of sociale uitsluiting betreft, gaat Vlaanderen voor een 30% reductie op de drie Europa 2020-indicatoren (armoederisico, ernstige materiële deprivatie, huishoudens met lage werkintensiteit), zonder dubbel telling.

Deze ambitieuze Vlaamse doelstelling komt overeen met een daling van het aantal armen of sociaal uitgesloten met 280.000 personen tegen 2020 (met 2008 als referentiejaar). Vlaanderen neemt anno 2011 in Europees verband een topospositie in, maar wel moet opgemerkt worden dat het percentage personen in armoede of sociale uitsluiting op ongeveer 15% (2011) blijft hangen, wat betekent dat de doelstelling van één derde minder (10%) moeilijk zal worden.

Op 2 van de 3 subindicatoren haalt het Vlaamse Gewest een score op het niveau van de best presterende EU-landen. Dat is het geval bij het aandeel van de bevolking dat moet rondkomen met een inkomen onder de armoederisicodrempel en bij het aandeel van de bevolking dat leeft in een gezin in ernstige materiële deprivatie. Bij de subindicator over zeer lage werkintensiteit zakt het Vlaamse Gewest met een gedeelde 12de plaats echter verder weg in de EU-rangschikking.

De situatie van de bevolking die leeft in een huishouden met een zeer lage werkintensiteit is zorgwekkend vanuit inter- als vanuit intragenerationeel opzicht en ook vanuit een genderperspectief. Personen die leven in een huishouden met geen of weinig inkomsten uit betaalde arbeid hebben een hoger risico op armoede. Zij hebben het dus moeilijker om aansluiting te vinden bij de maatschappelijk aanvaarde leefpatronen.

Huishoudens met een zeer lage werkintensiteit met afhankelijke kinderen – veelal alleenstaande moeders – hebben zelfs een bijzonder hoog armoederisico. De kinderen die opgroeien in armoedesituaties – al dan niet in gezinnen zonder beroepsinkomen – zijn kwetsbaarder; hun schoolprestaties en prestaties op de arbeidsmarkt zijn beduidend lager. Bovendien hebben zij een minder goede gezondheid. Dit alles kan hun verdere ontwikkelingskansen beïnvloeden.

Een doorgedreven inzet en opvolging van de trajecten inzake werk blijven dan ook broodnodig. Gezien de noodzaak tot thematische concentratie, zal het Operationeel Programma dan ook – in alle acties gericht op armoedebestrijding – het vinden van werk vooropstellen als het uiteindelijk te behalen doel, echter niet zonder voldoende aandacht te besteden aan de multiproblematiek waarmee de personen in armoede kampen.

Sociale economie als inschakelingsinstrument

Het Vlaams beleid Sociale Economie werkt op 2 assen enerzijds de inschakeling van de allerzwaksten op de arbeidsmarkt en anderzijds de ondersteuning van vormen van sociaal ondernemerschap.

AS1 Sociale economie als noodzakelijk inschakelingsinstrument voor de integratie van de allerzwaksten op de arbeidsmarkt

Het beleid sociale economie richt zich tot de meest kanslozen op werk, specifiek de langdurig werklozen en de mensen met een arbeidsbeperking. De basis hiervoor is neergelegd in het Maatwerkwerkdecreet. Deze mensen met een duidelijke nood aan extra ondersteuning op de werkvloer vallen uit de boot van de reguliere economie. Willen we onze ambitie van 76% werkzaamheid halen dan zal Vlaanderen alle arbeidspotentieel moeten benutten en op zoek gaan naar innovatieve manieren om ook binnen reguliere bedrijven jobs voor de zwaksten op de arbeidsmarkt te kunnen realiseren.

AS 2 Sociaal ondernemerschap

Voor wat betreft de tweede as sociaal ondernemerschap is het belangrijk mee te geven dat het beleid sociale economie in Vlaanderen ontstaan is vanuit de nood aan jobs voor de allerzwaksten. Omdat de reguliere economie de allerzwaksten niet opneemt, zijn sociaal ondernemers, voor wie het realiseren van maatschappelijke meerwaarde minstens even belangrijk is als de economische logica, noodzakelijk. Deze specifieke vorm van ondernemen vraagt een specifieke aanpak omdat ze met andere uitdagingen geconfronteerd wordt (minder rendement, begeleidingscompetenties,...). Vanuit overheidsstandpunt is het belangrijk om deze organisaties in hun missie te ondersteunen en zo het huidige jobpotentieel (dat nog lang de nood niet dekt – VDAB raamt dat de plaatsen zullen moeten verdubbelen) voor de allerzwaksten te kunnen blijven garanderen.

Vlaanderen kijkt aan tegen een aanzienlijke vervangingsvraag en kampt met een mismatch tussen arbeidsvraag en arbeidsaanbod

De daling van de **industriële tewerkstelling**, die zich zowel bij hoog- als laagconjunctuur voordoet, werd sterk versneld door de economische crisis. Op dergelijke momenten verloopt de economische transformatie vaak zodanig snel dat de arbeidsmarkt zich niet snel genoeg kan aanpassen. Grote aantallen industriële werknemers komen dan in de werkloosheid terecht op een moment waarop er niet zoveel jobs zijn, en al zeker niet in de industrie. De mismatch op de arbeidsmarkt wordt op zulke momenten vaak groter, net als het risico op langdurige werkloosheid.

De vergrijzing zorgt bovendien voor een groeiend aantal pensioneringen en bijgevolg voor een stijgend aantal **vervangingsvacatures**, waarbij steeds meer gevraagd wordt

naar ervaring of specifieke kwalificaties. Tussen 2007 en 2012 verlieten netto 281.800 Vlaamse 50-plussers de arbeidsmarkt. Die vervangingsvraag zou in de periode 2012-2017 oplopen tot 324.100 en in de periode 2017-2022 tot zelfs 376.300.

De gevolgen zijn nu al merkbaar. In 2012 was de Vlaamse vacaturemarkt grotendeels hersteld van de crisis en kwam ook de **krapte** weer prominent naar de voorgrond. Maar liefst 21,7 procent van alle vacatures in Vlaanderen vormde in dat jaar een knelpunt. Dat wil zeggen dat het minstens 90 dagen duurde eer die vacatures ingevuld raakten. De helft van die knelpunten was kritiek, met een termijn van minstens 180 dagen. Het aandeel knelpuntvacatures is in acht jaar verdubbeld, ondanks een almaar performantere arbeidsbemiddeling. Het probleem van krapte bestaat in alle Westerse landen en dit veelal in dezelfde sectoren. Onderzoek wijst uit dat de arbeidsmarktcrapte in Vlaanderen van eenzelfde grootteorde is als in Europese landen met de hoogst krapte zoals Oostenrijk, Nederland en Zweden.

Naast een pertinente vervangingsvraag zorgen **uitbreidingsvacatures** in toekomstgerichte sectoren en beroepen (groene economie, zorg, ...) nu reeds voor hardnekkige knelpunten die een rem vormen op de verdere ontwikkeling van de sector.

De Vlaamse loopbaan verandert

De loopbanen van burgers veranderen. De evolutie van jobzekerheid naar loopbaanzekerheid en alsmear meer transities in onze loopbaan voltrekt zich ook in Vlaanderen. Het kan dan gaan om transities van werk naar werk, van werkloosheid naar werk, van werk naar opleiding, van opleiding naar werk, van werk naar zorg, ... Toch lijkt ons arbeidsbestel bepaalde transities eerder te ontmoedigen dan aan te moedigen. Drie transities in het bijzonder vragen de aandacht van beleidsmakers, willen we met meer mensen langer en anders werken.

De **transitie naar werk** is in België en Vlaanderen zwak uitgebouwd. Belgische werknemers veranderen relatief weinig van werkgever. Uit onderzoek (Andersen, 2008) blijkt dat slechts 7% van de Belgen in de loop van het jaar van job verandert, tegenover 9% in de ganse EU en niet minder dan 23% in het Verenigd Koninkrijk. Volgens EAK-cijfers (die enkel voor België/Vlaanderen beschikbaar zijn) veranderde in 2010 slechts 4,9% van de Belgen van job, en 5,4% van de Vlamingen. Bovendien wees de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid (2006) er eerder al op dat België tot de groep van landen behoort waar de transitie naar werk vanuit werkloosheid of inactiviteit het minst vaak voorkomt. Wie in de werkloosheid of inactiviteit terechtkomt in Vlaanderen of wie zijn of haar loopbaan om één of andere reden moet onderbreken, maakt heel wat minder kans om opnieuw aan het werk te gaan dan lotgenoten in andere Europese landen.

Wat de **transitie naar ondernemerschap** betreft, uit de GEM-studie 2012 (Global Entrepreneurship Monitor 2012 – Report for Belgium and Flanders - 2013) dat de TEA ratio voor Vlaanderen 2,8 lager ligt dan in elk ander innovatiegedreven economie, en dit terwijl de ratio voor België met 5,2 goed scoort in vergelijking met vergelijkbare landen (UK en Nederland hebben een hogere TEA-ratio). Deze bevinding strookt met de bevindingen in de Unizo Startersatlas 2013 die de vermindering van het aantal start-ups in België toeschrijft aan de scherpe daling van het aantal start-ups in Vlaanderen.

Momenteel worden er te weinig ondernemingen opgericht, wat wijst op het feit dat de Vlaming te weinig opportuniteiten ziet om te ondernemen. Slechts 18% van de Belgen wil binnen de 5 jaar ondernemer worden. Hiermee scoort België voorlaatst en sterk onder het Europese gemiddelde van 30%. De ondernemerschapscultuur dient verder gestimuleerd en jonge starters dienen te worden aangemoedigd.

Ook de **transitie van en naar opleiding** blijkt in Vlaanderen eerder zwak uitgebouwd. Te weinig Vlamingen blijven levenslang leren en de recente trend is dalend. Dit kan leiden tot een uitholling van vaardigheden en kennis, wat een groot maatschappelijk risico inhoudt. Momenteel zit Vlaanderen, met een deelname van 6,9% aan levenslang leren (2012), nog een heel eind van de 15%-doelstelling af, en er wordt weinig vooruitgang geboekt. Integendeel, ten opzichte van 2010 is de deelname aan permanente vorming gedaald met 1,3 procentpunt. In Europees perspectief hangt het Vlaams Gewest ergens in het midden van het peloton, maar met een ruime achterstand op de koplopers. Niet-beroepsactieven participeren het minst aan levenslang leren (6,0%), werkenden wat vaker (7,1%) en werkzoekenden het vaakst (10,5%).

In de Belgische interprofessionele akkoorden werd reeds meermaals herhaald dat bedrijven ernaar moeten streven om 1,9% van hun personeelskosten aan te wenden voor opleidingen. Op basis van de sociale balansen blijkt dit streefcijfer niet behaald. In 2009 investeerden Vlaamse bedrijven 1,27% van hun personeelskost in opleidingen, het jaar voordien 1,3%. De meeste recente cijfers uit de enquête naar voortgezette beroepsopleidingen (Continuing Vocational Training Survey of afgekort CVTS) wijzen echter op een stijging van de opleidingsinvesteringen van bedrijven van 1,6% in 2005 naar 2,4% in 2010.

Inzetten op werkbaar werk

Van alle werknemers in Vlaanderen heeft 54,6% in 2013 werkbaar werk. Deze werknemers zijn niet psychisch vermoeid door hun werk, ze hebben een job die hen motiveert en voldoende leermogelijkheden biedt en hun werk-privé-balans is in evenwicht. Toch blijft werkstress een belangrijk aandachtspunt. Voor werknemers is dit het belangrijkste aandachtspunt op vlak van werkbaarheid. Eén op drie Vlaamse zelfstandige ondernemers kampt met werkstress. Daarnaast ondervindt bijna 32% van de actieve zelfstandige ondernemers een problematische werk-privébalans.

Het inzetten op werkbaar werk door het verbeteren van de arbeidskwaliteit vormt een belangrijke meerwaarde voor het realiseren van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid en de bijdrage van het Vlaamse gewest aan de EU 2020-doelstellingen en is ingegeven door de noodzaak om ook in bedrijven een klimaat te scheppen dat de individuele (oudere) werknemer ertoe aanzet om actief te blijven..

Tussen 2001 en 2011 is het **verzuim** in Vlaanderen gestegen van 10,96 dagen per werknemer naar 14,32 dagen of een stijging van 31%, zoals cijfers van het sociaal secretariaat Securex aantonen. Securex merkt op dat de belangrijkste redenen hiervoor gezondheidsproblemen, werkdruk, pesten, stress en zwaar werk zijn dus deze factoren dragen bij tot een verhoogd absentieïsme. Om dergelijk absentieïsme aan te pakken, is er nood aan een omschakeling van een curatief beleid inzake arbeidskwaliteit naar een preventief beleid.

De link tussen absentisme en werkdruk en stress is ook te vinden in onderzoek van professor Robert **Karasek**. In zijn onderzoek uit 1990 komt naar voren dat ziekmakend werk het gevolg is van een onevenwicht tussen hoge taakeisen (er wordt zeer veel van de werknemers gevraagd) enerzijds en lage regelmogelijkheden anderzijds. Dit zijn de zogeheten 'High strain jobs' (Karasek, 1990). Ook in België is er sprake van ongeveer 23% slopend werk, wat potentieel ziekmakend werk is (cijfers Flanders Synergy). Werkbaar werk of sociale innovatie moet mensen in staat stellen om minder ziek te worden van het werk en om langer te werken (Van Hooteghem, G., Van Amelsvoort, P., Van Beek, G. & Huys, R., 2008). De vermindering van het absentisme, dat te wijten is aan slopend werk, zal een positief effect hebben op de werkzaamheidsgraad.

Onderzoek van de **Stichting Innovatie & Arbeid** op basis van de werkbaarheidsmonitor van 2010 toont aan dat 82% van de werknemers en 86,7% van de zelfstandige ondernemers met een werkbare job aangeven dat zij kunnen doorwerken tot aan hun pensioen, waarbij een werkbare job gezien wordt als een job die op de vier facetten werk-privébalans, motivatie, werkstress en leermogelijkheden niet-problematisch scoort. Bij jobs met 3 of 4 werkbaarheidsknelpunten daalt het percentage van de werknemers dat zichzelf ziet werken tot aan het pensioen tot 21% en het percentage zelfstandige ondernemers tot 20,6% (Bourdeaud'hui, R. & Vanderhaeghen, S., 2010). In dit onderzoek is nog verder onderzocht welke jobaspecten, zoals arbeidstijd, arbeidsbelasting, taakvariatie en relatie met direct leidinggevenden, een invloed hebben op het langer kunnen doorwerken. Hieruit blijkt dat de hoge werkdruk en belastende arbeidsomstandigheden de belangrijkste voorspellers zijn voor het niet-kunnen doorwerken. Voor werknemers die onder een hoge werkdruk presteren, is de kans dat ze inschatten niet tot hun pensioen in de job te kunnen werken 2,5 keer zo groot als bij werknemers die een job hebben waarbij de werkdruk niet problematisch hoog is. Bij werknemers die fysiek belastend werk hebben, is de kans om niet door te werken dan weer 2,1 keer zo hoog als bij werknemers die geen of minder fysiek belastende arbeidsomstandigheden hebben. Gelijkaardige resultaten zijn terug te vinden bij zelfstandigen; ook hier verhoogt een hoge werkdruk de kans om niet door te werken tot aan het pensioen met 2,1 keer en verhoogt fysiek belastend werk deze kans met 2,4 keer (Bourdeaud'hui, R. & Vanderhaeghen, S., 2010).

Uit de **werkbaarheidsmonitor van 2013** komt naar voren dat het percentage werkenden die willen werken tot aan hun pensioen gestegen is naar 83,2% van de werknemers en 87,9% van de zelfstandige ondernemers.

Uit een onderzoek van **Securex** in 2012, afgenomen bij 1107 respondenten, blijkt dat werknemers die zich het meest inzetbaar voelen gelukkiger zijn op professioneel vlak; 98% van degenen die het meest inzetbaar zijn, zijn professioneel gelukkig. Bijkomend geven werknemers die het meest inzetbaar zijn aan dat ze willen werken tot 64 jaar en denken zelfs te kunnen werken tot 65 jaar. Werknemers die professioneel gelukkig zijn, geven aan dat ze willen werken tot 62 jaar en denken te kunnen werken tot 64 jaar, wat telkens langer is dan de andere respondenten (HRresearch Securex, Verlinden, H.).

Ook uit een analyse van de **EWCS-gegevens** (European Working Conditions Survey-) blijkt dat enkele aspecten van de arbeidsinhoud een duidelijk effect hebben op de idee van werknemers dat ze langer kunnen werken. Zo blijkt de emotionele druk, wat de afhankelijkheid van andere mensen omvat bij het regelen van het werktempo en de

verschillende momenten waarop gevoelens aangesproken worden bij het uitvoeren van het takenpakket, hoger te liggen bij werknemers die menen het werk niet te kunnen uitvoeren tot 60 jaar. Repetitieve taken en werkdruk hebben eveneens een negatief effect op de idee van werknemers om te werken tot 60 jaar. Autonomie en autonomie over de arbeidstijd liggen dan weer hoger bij mensen die menen een duurzame job te hebben dan bij werknemers die geen duurzaam werk hebben (Vandenbrande, T., Vandekerckhove, S., e.a., 2013). De European Foundation for the Improvement of Living and Working conditions geeft zelf op basis van de EWCS-data aan dat duurzame jobs net een goede werk-privébalans, levenslang leren, autonomie en gezondheidsbevorderende maatregelen vragen zodat werknemers langer actief blijven in een job (Eurofound, 2011).

Nederlands onderzoek van TNO uit 2009 geeft aan dat werknemers met hoge taakeisen aangeven niet te kunnen doorwerken tot 65 jaar. Sociale steun van de leidinggevende en flexibele werktijden daarentegen zijn dan weer factoren die het langer kunnen doorwerken van werknemers positief beïnvloeden. Lichter werk heeft eveneens een positief effect op langer doorwerken bij oudere werknemers (Ybema, J.F., Geuskens, G. & Oude Hengel, K., 2009). Dit wijst erop dat voldoende taakvariatie voor oudere werknemers aangewezen is.

Op basis van de geciteerde onderzoeken en praktijkcases kunnen we besluiten dat investeren in werkbaar werk een effect heeft op de arbeidstevredenheid en motivatie van werknemers. Inzetten op werkbaar werk is dan ook één van de essentiële elementen voor het realiseren van het Vlaamse beleid en om bij te dragen aan EU 2020.

Regionale verschillen in het bijzonder inzake jeugdwerkloosheid en de specifieke problematiek van de Limburgse regio

Vlaanderen

De studie Regionale verschillen in arbeidsvraag en arbeidsaanbod van Juni 2011 geeft een diepteanalyse van de **subregionale verschillen** op de Vlaamse arbeidsmarkt.

In hoofdlijnen stelt de studie vast wat volgt :

Het is algemeen bekend dat er in België grote verschillen zijn in de arbeidsmarktperformanties, en meer specifiek in de gewesten. Maar ook binnen het Vlaams Gewest bestaan er sterke verschillen in de werkloosheidsgraden. Dit wordt bijvoorbeeld duidelijk wanneer we de werkloosheidsgraad op niveau van de gemeenten in kaart brengen.

In het algemeen liggen de werkloosheidscijfers hoger in het oosten dan in het westen van Vlaanderen (op de kuststrook na). De hoogste werkloosheidsgraden vinden we in de grootsteden zoals Antwerpen en Gent (zie VDAB, 2009). De oorzaak hiervoor zijn de hoge aantallen laaggeschoolde en voornamelijk allochtone werkzoekenden in deze steden. Tegelijk zijn deze steden ook belangrijke centra van tewerkstelling. De competenties van de laaggeschoolde werkzoekenden sluiten vaak onvoldoende aan op de vereisten van de vacatures in de steden. Bovendien is er grote concurrentie met werkzoekenden uit de randgemeenten, die vaak wel over een diploma beschikken.

Ook steden als Oostende, Turnhout, Ronse en Genk laten een hoge werkloosheidsgraad optekenen.

De studie stelt verder dat de crisis de verschillen niet zal verminderen, maar deze eerder zal doen toenemen.

Op basis van de resultaten van de studie pleiten de onderzoekers voor een stedelijke werking in de grootsteden en een gebiedsgerichte aanpak in de andere gemeenten.

De Vlaamse **jeugdwerkloosheid** is sterk regionaal en stedelijk geconcentreerd. De werkloosheidssituatie in Antwerpen en Gent spiegelt zich aan de Brusselse situatie. Deze drie steden zijn belangrijke tewerkstellingspolen die terzelfdertijd een zeer hoge jeugdwerkloosheid torsen. De oorzaak voor deze paradoxale situatie is een mismatch tussen arbeidsaanbod en -vraag. De vraag naar arbeid spitst zich toe op hooggekwalificeerd personeel terwijl het beschikbare aanbod veelal laaggeschoold is. Meer dan de helft van de jonge werkzoekenden is laaggeschoold. Naast de grootsteden kampen onder meer ook Genk, Maasmechelen, Ronse en Boom met een hoge jeugdwerkloosheid.

Limburg werd in de jaren '80 economisch zwaar getroffen door de sluiting van de mijnen. De regio is sindsdien door een reconversie gegaan wat geleid heeft tot een sterke groei in werkgelegenheid. Anno 2013 staat de regio opnieuw onder druk door de sluiting van de Ford vestiging, de grootste werkgever. Limburg moet deze gebeurtenis zo snel mogelijk te boven komen en verder bouwen aan de toekomst.

Echter, Het Limburgse economische weefsel heeft een aantal belangrijke problemen die een snel herstel bemoeilijken.

- Daling van de Limburgse welvaart dreigt aangezien de werkgelegenheid onder druk staat terwijl de totale en beroepsbevolking blijft stijgen en de productiviteit daalt. Bovendien zet de sluiting van Ford Genk de inkomsten voor de lokale overheden onder druk waardoor hun bestuurskracht verminderd wordt
- Werkloosheidsgraad is structureel hoger dan het Vlaamse gemiddelde en treft vooral laaggeschoolden, jongeren en ouderen
- Limburgse beroepsbevolking kent een scholingsachterstand
- Er bestaat een aanzienlijke leerachterstand in lager en secundair onderwijs in de mijnregio
- Het aantal starters in Limburg daalt
- Tewerkstelling in Limburg kent een oververtegenwoordiging in sectoren onder druk (klassieke industrie).

De Kempen hebben, als regio grenzend aan Limburg, een gelijkaardig socio- economisch profiel. Als meest geïndustrialiseerde regio in Vlaanderen staan de Kempen ernstig onder druk en hebben af te rekenen met een reeks van belangrijke herstructureringen (o.m. Philips Turnhout) en aangekondigde sluitingen en faillissementen. De gevolgen zijn een stijgende werkloosheid en een verzwakking van het industrieel weefsel.

De brede basis voor deze geïntegreerde territoriale strategie (GTI) wordt gevormd door het Streekpact 2013 - 2018, een recent vernieuwde toekomstvisie op de sociaal - economische ontwikkeling van de regio. Onder het motto 'kansen creëren, krachten

bundelen' zijn er voor vijf speerpunten visies, doelstellingen en acties uitgewerkt (zie partnerschapsakkoord).

Daarnaast wil de regio inzetten op een meer gerichte speerpuntenstrategie. Daartoe wordt op dit moment gewerkt aan een **Dynamisch Actieplan Kempen (DYNAK)**. Binnen het project gaat de regio na welke waardeketens en clusters de Kempen een vernieuwde basis kunnen geven voor toekomstige economische groei en jobs. Op basis daarvan zullen in het vervolgtraject van de DYNAK-studie een aantal concrete projecten geformuleerd worden die de kern zullen vormen van het strategisch toekomstplan voor de Kempen.

EFRO- en ESF-middelen worden in het kader van de GTI geïntegreerd ingezet.

West-Vlaanderen

De West-Vlaamse economie wordt gekenmerkt door een aantal structurele handicaps: te lage startersratio, relatieve afwezigheid van lead plants in een sterk (industriële) KMOlandschap, laag aandeel in buitenlandse investeringen, tekort aan KMO-terreinen, verouderde logistieke structuren, tekort aan onderzoeksfaciliteiten in een performant bedrijfsgericht hogeschoollandschap, nood aan gekwalificeerd personeel, reconversieproblematiek in de Westhoek, ...

Deze uitdagingen /paradoxen liggen aan de basis van het strategisch plan "West Deal", gericht op de duurzame en structurele economische transformatie van West-Vlaanderen (en eveneens voortbouwend op de resultaten van het Provinciaal economisch impulsplan 2007 -2012). Het strategisch plan beoogt een sterke mobilisatie en de creatie van een stevig maatschappelijk draagvlak voor een toekomstgerichte economische politiek ter stimulering van de kenniseconomie en een duurzame ontwikkeling en focust op zes prioriteiten (zie partnerschapsakkoord).

West Deal vormt m.a.w. een programma-overschrijdend kader, waaraan binnen een GTI-logica volwaardig uitvoering kan worden aan gegeven.

Brussel

In het partnerschapsakkoord werd tussen Brussel en Vlaanderen afgesproken om een transfer toe te passen van Brusselse ESF-middelen naar het Vlaamse programma voor de gemeenschapsbevoegdheden in Brussel.

Via alle investeringsprioriteiten wil het Vlaamse ESF-programma voor de gemeenschapsmateries een bijdrage leveren voor knelpunten op de Brusselse arbeidsmarkt.

Het programma focust de acties tot de constitutioneel bepaalde gemeenschapsbevoegdheden en de hiertoe bevoegde actoren van de Brusselse regio en speelt hierbij ook in op de voornaamste knelpunten in de omgevingsanalyse van de Brusselse regio, nl.

- Een ***lagere werkzaamheidsgraad*** dan in de overige regio's: het Brusselse Gewest laat een werkzaamheidsgraad optekenen van 56,8% (Eurostat 2013) ten opzichte van een Belgische doelstelling van 73,2%. Ook de werkloosheidscijfers van

Brussel ten opzichte van de andere regio's zijn dubbel zo hoog, nl. 17,5% versus 7,6%. Via de investeringsprioriteit 8.1 zal ESF cofinanciering bieden om meer mensen naar werk te begeleiden.

- Een ***hogere armoederatio*** dan in andere regio's. Ondanks een dubbel zo hoog BNP per inwoner, is het netto belastbaar inkomen per inwoner in Brussel minder snel gestegen dan in de overige regio's (26% versus 39%). Dit wordt via andere statistieken bevestigd: 2,4% van de inwoners leeft van een sociale uitkering ten opzichte van 1% gemiddeld in België. In het BHG leeft 40,4% van de inwoners onder de armoededrempel ten opzichte van 21% op Belgisch niveau. Via de investeringsprioriteit 9.1 wil het programma op deze doelstellingen inspelen.
- Een hoog aandeel ***ongekwalificeerde uitstroom*** uit het onderwijs wat zich onder meer vertaalt in een hoog aandeel NEETS (23,8% ten opzichte van een Belgisch gemiddelde van 15%). Via investeringsprioriteit 10.1 zullen preventieve acties opgezet worden om ongekwalificeerde uitstroom te voorkomen. Via het Brusselse YEI-programma worden vernieuwende curatieve acties opgezet. Afhankelijk van het succes, zal na afloop van de YEI acties gekeken worden of deze acties via reguliere of ESF-financiering kunnen worden overgenomen.

Gemeenschapsacties naar NEETs (8.2 voor Brussel) maken deel uit van het Brusselse Operationele Programma en het YEI-programma, maar worden in gezamenlijk beheer tussen ESF Brussel en ESF Vlaanderen geoperationaliseerd.

III Aanbevelingen voor Vlaanderen

In kader van de Europa 2020-strategie lanceert de Europese Commissie jaarlijks aanbevelingen aan de lidstaten. Sinds de invoering van het Europees Semester, de nieuwe cyclus van economische **beleidscoördinatie**, wordt de implementatie van deze aanbevelingen nauwgezet opgevolgd en bijgestuurd.

In de aanbeveling van de Raad voor 2014 vraagt Europa ikv de uitvoering van de 2020 strategie aan België met betrekking tot de materies in dit Operationeel Programma

1. *“Krachtigere begrotingsmaatregelen te nemen ...”*; Het ESF-programma is ingeschreven in de structuren van de Vlaamse overheid, waar deze begrotingsmaatregelen hun uitvoering krijgen.
2. *“Het belastingsysteem billijker te maken o.a. via het verlichten van de belastingdruk op arbeid, ...”*; Het ESF-programma is een actiegericht programma, dat via (vnl.) subsidieoproepen beleidsmaatregelen ondersteunt gericht op langer en beter werk voor meer mensen. Het programma intervenueert niet direct op belastingsystemen, maar zoekt permanent, zowel in mainstreaming als in innovatie, naar nieuwe oplossingen binnen bestaande systemen. Het verkent grenzen en formuleert, onder meer via vergelijking op internationaal niveau, beleidsaanbevelingen waar nodig.
3. *“De toekomstige stijging van de overheidsuitgaven ivm de vergrijzing met name voor pensioenen en langdurige zorg te beheersen door meer inspanningen te leveren om de kloof tussen de werkelijke en de wettelijke pensioenleeftijd te verkleinen, de mogelijkheden om vervroegd met pensioen te gaan af te bouwen, actief ouder worden te bevorderen, de wettelijke pensioenleeftijd en de duur van de loopbaan aan te passen aan de ontwikkeling van de levensverwachting, en de*

langdurige zorg kostenefficiënter te maken”; Het programma speelt rechtstreeks in op de noodzaak om actief ouder worden te bevorderen. Dit gebeurt op drie niveaus:

- Onder investeringsprioriteit 8.5 waar preventief wordt ingezet op de noodzaak om op organisatieniveau structuren te voorzien die langer werken bevorderen voor alle werkenden (sociotechniek, ...);
 - Onder de investeringsprioriteiten 8.1 en 9.1 waar remediërende acties op het niveau van het individu worden opgezet om o.a. aan oudere ‘outsiders’ gepersonaliseerde paden aan te reiken om terug in te stappen (zie ook andere doelgroepen);
 - Via de modus operandi in alle investeringsprioriteiten (met uitzondering van deze exclusief gericht op jongeren). Als voorbeeld verwijzen we naar de analyse van de ex ante evaluator, die aangeeft dat vb. in investeringsprioriteit 10.3 ‘een leven lang leren’ meer toegevoegde waarde kan genereren door te investeren in competentieversterking voor oudere werkenden.
4. *“De arbeidsmarktparticipatie te verhogen, met name door de negatieve prikkels om te gaan werken te beperken, de toegang tot de arbeidsmarkt te bevorderen voor outsiders, zoals jongeren en personen met een migratieachtergrond, de beroepsmobiliteit te vergroten, de discrepanties tussen aangeboden en gevraagde vaardigheden en het probleem van vroegtijdig schoolverlaten aan te pakken. Overall in het land de partnerschappen tussen de overheid, openbare arbeidsbemiddelingsdiensten en onderwijsinstellingen te versterken om in een vroeg stadium gepersonaliseerde bijstand aan jongeren te verlenen*”; Het ESF-programma speelt in op de bevordering van de **toegang voor outsiders**. Via de modus operandi die verplicht voor alle oproepen onderzoekt welke doelgroepen en regio’s het meeste baat hebben bij de maatregelen, zullen de noodzakelijke doelgroepen aan bod komen. De modus operandi biedt het voordeel van een flexibele en doelgerichte toepassing geënt op de realiteit doorheen de looptijd van het programma. Het ESF-programma stimuleert de **beroepsmobiliteit**, niet alleen reactief in de investeringsprioriteiten gericht op toeleiding naar werk van inactieven en mensen die werk zoeken, maar ook preventief via het sensibiliseren naar ondernemerschap in 8.3 en individugerichte begeleidings- of competentieversterkende activiteiten in 10.3. De **gepersonaliseerde bijstand** ten aanzien van elk individu is in de wettelijke basisbepalingen van de openbare arbeidsbemiddelingsdienst ingeschreven en wordt via beheersovereenkomsten en jaarplannen geoperationaliseerd. De **partnerschappen tussen overheid, openbare arbeidsbemiddelingsdiensten** en onderwijsinstellingen vinden hun neerslag in overeenkomsten die terug te vinden zijn in diverse structurele overlegmomenten op hoog niveau (gezamenlijke managementcomités, synerjob). In het loopbaanakkoord en het actieplan vroegtijdig schoolverlaten plannen en realiseren overheid en sociale partners een gezamenlijke aanpak van de jongerenproblematiek.
5. *“Het concurrentievermogen te herstellen door de hervorming van het loonvormingsmechanisme, ... door innovatie te stimuleren via geharmoniseerde steunregelingen en minder administratieve barrières; en door een gecoördineerd onderwijs- en opleidingsbeleid te voeren dat de hardnekkige discrepanties tussen de aangeboden en gevraagde vaardigheden en de regionale verschillen inzake vroegtijdig schoolverlaten aanpakt*”; Het ESF-programma is integraal gericht op

arbeidsmarktinnovatie, zoekt hierbij kennisuitwisseling, samenwerking en synergie met bestaande initiatieven in binnen- en buitenland en neemt een voortrekkersrol op het vlak van de vermindering van administratieve lasten. De competentieversterkende initiatieven in de prioriteiten 1, 2 en 3 zijn alle geënt op de vraag van de arbeidsmarkt. Het actieplan vroegtijdig schoolverlaten speelt in op preventie, interventie en compensering en is een beleidsdomeinoverstijgend actieplan.

6. “... *het terugdringen van emissies ...*” Via investeringen in de prioriteiten 1, 2 en 3 zal aan de klimaatdoelstellingen worden bijgedragen.

IV ESF-programma

Op basis van deze analyse, kiest het ESF-programma 2014-2020 ervoor om zich volgens vier strategische lijnen te ontplooiën:

1 Het is een actiegericht programma gefocust op vernieuwing

Met het oog op een optimale concentratie van de beperkte middelen, kiest Vlaanderen ervoor om de middelen van het ESF **voor te behouden voor acties** in de thematische doelstellingen 8, 9 en 10. ESF Vlaanderen kiest niet voor thematische doelstelling 11 omdat het de beperkte middelen niet wenst te investeren in structuren. ESF Vlaanderen kiest om diezelfde redenen ook niet voor de investeringsprioriteiten 8.7 (investering in arbeidsmarktinstellingen) en 10.4 (investering in onderwijs). De om- en uitbouw van de eigen Vlaamse instellingen zal met reguliere middelen gebeuren. Vlaanderen maakt wel gebruik van de mogelijkheid om in te zetten op **sociale innovatie en transnationale uitwisseling** van kennis en ervaring mbt de gekozen thematische doelstellingen en investeringsprioriteiten. Omwille van de beperking van de ESF-middelen, zal de landenspecifieke aanbeveling tot bevordering van de interregionale mobiliteit via Vlaamse middelen worden opgenomen (werking Synerjob).

2 Het programma kiest brede investeringsprioriteiten ter versterking van structurele knelpunten en een beperkte selectie van speerpuntacties voor de allerzwaksten

Enerzijds legt het programma een duidelijke focus op het dichten van kloven...

De vier voornaamste investeringsprioriteiten corresponderen dan ook met die EU2020-doelstellingen waar de kloof tussen het doel en de realisatie het grootst is en/of waar de trend negatief is:

- Doel werkzaamheid : 8i en 8v (71,5% versus 76% bij een ongunstige trend);
- Doel een leven lang leren : 10iii (6,9% versus 15% bij een ongunstige trend);
- Doel sociale inclusie : 9i (werkzaamheidskloof bij doelgroepen en toegenomen armoede bij ongunstige trend, in het bijzonder voor de subindicator van huishoudens met een lage werkintensiteit).

... maar niet zonder beleidsruimte te vrijwaren voor die sectoren, doelgroepen en acties waar een beperkte investering het verschil kan maken :

- Innovatie en transnationale kennisuitwisseling zijn nauw verweven met de positionering van het ESF in het Vlaamse arbeidsmarktbeleid;
- De sociale economie (9v) is een zeer waardevolle sector naar de werkgelegenheidscreatie voor de moeilijkste doelgroepen en verdient de nodige ondersteuning zeker in haar functie als opstap, doorstroom en uitstroom;
- De investeringen in de NEETs (8ii) en de vermindering van de schooluitval (10i) kunnen de inspanningen van sommige regio's en steden met concentraties van jeugdwerkloosheid en veel ongekwalificeerde uitstroom (vb. bij jongens) een duw in de rug geven;
- Sensibilisering voor ondernemerschap (8iii) blijft een noodzaak in Vlaanderen en kan ook hier voor blijvende aandacht zorgen;
- Een gevrijwaarde budgetlijn voor de aanpak van kleine concentraties gemarginaliseerde groepen (9ii), moet het beleid toelaten om op kleine schaal nieuwe vormen van gemeenschapswerking tot stand te laten komen.

3 De strategie vertaalt zich in een **open programma met een gebieds- en doelgroepgerichte modus operandi**

Het programma volgt de structuur van de thematische doelstellingen: het is gearticuleerd rond **6 prioriteiten**. 4 prioriteiten bundelen de investeringsprioriteiten van het programma met aandacht voor curatieve en preventieve accenten (vb. naar ongekwalificeerde uitstroom van jongeren (8ii curatief, 10i preventief) of naar de werkzaamheidsgraad van ouderen, waar in investeringsprioriteit 8v het preventieve luik en in investeringsprioriteit 8i het curatieve luik wordt opgenomen). 1 prioriteit is transversaal gericht op innovatie en transnationale kennisuitwisseling. Prioriteit 6 behelst de middelen van de technische bijstand.

Schematisch is het programma als volgt gestructureerd (prioritaire assen en investeringsprioriteiten):

- Prioriteit 1, loopbaanbeleid curatief, bevat de investeringsprioriteiten
 - 8i (werkzaamheid);
 - 8ii (werkzoekende jongeren);
 - 8iii (ondernemerschap)
- Prioriteit 2, loopbaanbeleid preventief, bevat de investeringsprioriteiten
 - 10i (ongekwalificeerde uitstroom);
 - 10iii (een leven lang leren);
- Prioriteit 3, sociale inclusie en armoedebestrijding, bevat de investeringsprioriteiten
 - 9i (actieve inclusie);
 - 9ii (focus op gemarginaliseerde groepen);
 - 9v (ondersteuning van de sociale economie);
- Prioriteit 4, 'mensgericht ondernemen' via de investeringsprioriteit 8v;
- Prioriteit 5, 'innovatie en transnationale samenwerking' ter ondersteuning van de thematische doelstellingen 8, 9 en 10;
- Prioriteit 6, 'technische bijstand'.

Het ESF-programma is een **open programma**. Het houdt rekening met de vereisten inzake thematische concentratie en legt de klemtoon op die prioriteiten die het sterkst

aansluiten bij de kloven met EU2020. Toch hoedt het programma zich ervoor om heel specifieke afbakeningen te maken van maatregelen door doelgroepen en acties op microniveau vast te leggen onder elk van de investeringsprioriteiten. Net zoals het programma 2007-2013 zal het programma 2014-2020 werken met max. Vlaamse afsprakenkaders (2 of 3 onderscheiden periodes) waarin – binnen de werkingskaders en middelen van het Operationeel Programma - specifiekere krijtlijnen voor de oproepen (= maatregelen) worden vastgelegd door het comité van toezicht, in samenspraak met beleid en/of sociale partners (projecten hebben in de regel een looptijd van 2 jaar). Dankzij deze werkwijze kon het ESF-programma in de voorbije periode actief bijdragen aan werkgelegenheidsakkoorden als het Werk- en Investeringsprogramma, de competentie-agenda, het loopbaanakkoord, ... Deze good practice van het vorige programma wordt overgedragen naar dit programma omdat het de nodige flexibiliteit inbouwt om in te spelen op specifieke beleidsvereisten en –prioriteiten van Regering en sociale partners en het aan het ESF-programma de mogelijkheid biedt om zijn rol als innovator van de arbeidsmarkt, ook in de mainstreamingactiviteiten, ten volle op te nemen. Het zorgt voor een complementaire invulling van de Vlaamse (cofinanciering) en de Europese programmering. Het schrijft de Europese en Vlaamse middelen volledig in in de Europese verplichtingen naar thematische concentratie, naar resultaatgerichtheid via monitoring van indicatoren en evaluatie, naar conformiteit en fraudebestrijding en naar doelgroepgerichtheid via de modus operandi.

Daarnaast wordt in de algemene oproepmechanismen een **doelgroepgerichte en gebiedsgerichte werking** (modus operandi) verwerkt, die ervoor moet zorgen dat de middelen vooral terecht komen bij die doelgroepen (of subdoelgroepen en/of genderaspecten) en regio's en/of steden waar de nood het hoogst is en die hier het meeste baat bij hebben.

Dit gebeurt concreet door voorafgaand aan elke oproep een analyse op te maken van de risico's en uitdagingen die de beoogde maatregelen inhouden ten aanzien van

- doelgroepen, met bijzondere aandacht voor ouderen en migranten zoals opgenomen in het onderhandelingsmandaat;
- inzake gender;
- inzake regionale verschillen
- inzake stedelijke invalshoeken (in het bijzonder wat de centrumsteden betreft).

en door, per oproep, na te denken over passende begeleidende maatregelen. Deze maatregelen kunnen diverse vormen aannemen en variëren van procedurele maatregelen (vb. betrokkenheid van doelgroepexperten als evaluator), over gebiedsgerichte maatregelen (vb. proportionele toewijzing van middelen aan regio's volgens de aanwezigheid van de beoogde doelgroepen, vb. NEET-jongeren), over projectgebonden maatregelen (vb. genderopleidingen voor bedrijven in mensgericht ondernemen), ...

Deze mechanismen worden meer in detail beschreven in de delen 2.A.6.2 'leidende beginselen voor het selecteren van concrete acties', alsook in de delen 4, 5 en 11.2 en 11.3 van het Operationeel Programma.

Aanvullend bij de modus operandi worden streefwaarden naar bereik van kwetsbare groepen opgenomen bij die investeringsprioriteiten die qua doelgroepbereik het meest

generiek zijn (8i, 9i, 10iii en 8iii). Kwetsbare groepen zijn die groepen die te lijden hebben onder een achterstelling. Concreet gaat het om ouderen (50+), jongeren, laaggeschoolden, allochtonen, kansarmen en langdurig werklozen. Afhankelijk van conjuncturele wijzigingen kan deze lijst aangevuld worden met bijkomende groepen.

4 Inzake **delivery mechanismen**, bouwt het programma voort op ervaringen uit 2007-2013.

Voor de technische bijstand behoudt het programma de **driehoekssturing** inzake Resultaten, Conformiteit en Spending (zie ook indicatoren technische bijstand), waarbij de evolutie van ex post evaluatie naar ongoing evaluatie en verdiepte netto-effecten studies wordt doorgetrokken. Via de technische bijstand worden de programma-activiteiten gefinancierd (monitoring, coaching, oproep en projectwerking). Daarnaast vallen ook de communicatie-, evaluatie- activiteiten onder de financiering van de technische bijstand. Met de middelen van de technische bijstand worden ook de lonen van de medewerkers gefinancierd.

Structureel zullen zowel de managementautoriteit als de certificeringsautoriteit bij de diensten van het **Departement Werk en Sociale Economie** worden ondergebracht. De medewerkers blijven in principe dezelfde als de medewerkers die het ESF-programma 2007-2013 runnen. Er gaat bijgevolg geen waardevolle ervaring verloren. De principes van functiescheiding blijven behouden. De auditautoriteit wordt aangeduid door Inspectie van Financiën.

Inzake **gendermainstreaming** is de managementautoriteit nauw betrokken in een European Thematic Group en zal het pilot zijn voor het uittesten van de genderstandaard. Verdere disseminatie en kennisverspreiding naar andere Belgische en Vlaamse autoriteiten behoort tot de mogelijkheden en werd ook in het verleden georganiseerd.

Het programma heeft on going aandacht voor de **tevredenheid en de professionalisering** van de promotoren via metingen (traditionele metingen, storytelling, ...) en thematische werking.

Het functioneert in een breed **partnerschap** met andere actoren die rechtstreeks betrokken zijn in de processen (zij het als evaluator van projectvoorstellen, zij het via shared beheer van IT-systemen, zoals het MLP-systeem van de VDAB).

Het streeft naar **vereenvoudiging**, zowel in de aandacht voor de vereenvoudiging van de aanvraag- en rapporteringsdocumenten, als in de slimme toepassing van vereenvoudigde kostensoorten waarbij deze de standaardkeuze zijn, als de verkenning van de mogelijkheden van single audit met alle instanties.

Het streeft naar **resultaten**. Het programma focust hiervoor op twee pijlers, nl. monitoring en evaluatie.

Voor de **monitoringactiviteiten** bouwt het voort op de ervaringen met het MLP-systeem van de Vlaamse arbeidsmarktregisseur uit de programmaperiodes 2000-2006 (zwaartepunt 1&2), 2007-2013 (alle doelgroepgerichte acties). De registraties in dit systeem worden voor een aantal verplichte indicatoren aangevuld met eigen verkregen

informatie, daar deze niet via MLP beschikbaar kan gesteld worden. Monitoring zal niet alleen het doel dienen van **rapportering** aan de Europese Commissie, maar zal ook een hoeksteen vormen voor meer geïntegreerde **ondersteuningsactiviteiten** en **voortgangsevaluatie** vanuit ESF met het oog op tussentijdse bijsturing en rapportering over projecten, oproepen en programma aan de leden van managementcomité en Comité van toezicht. Om tegelijk het doel van de administratieve vereenvoudiging niet uit het oog te verliezen, werden de indicatoren maximaal geënt op de gemeenschappelijke indicatoren uit de verordeningen en zal met de Vlaamse arbeidsmarktregisseur nagekeken worden hoe de inputinspanningen vereenvoudigd kunnen worden. Voor elke investeringsprioriteit werden verder op verzoek van de Europese Commissie **output- en resultaat targets** voorgesteld. Voor sommige waren historische data beschikbaar; voor andere was dit niet het geval. De **prestatiereserve** bevat enkel outputindicatoren en financiële indicatoren. De monitoringactiviteiten en de omgevingsanalyses zullen zich maximaal enten op de data uit EUROSTAT en de door Europa gebruikte gebiedsindelingen (NUTS-niveaus), zoals dit ook voor de opmaak van dit Operationeel Programma is gebeurd.

Het programma wil de inspanningen uit het verleden naar **impactevaluatie** (zie 2000-2006 zw 1 & 2; 2007-2013 met impactevaluatie op de hele werkzoekendenwerking, op opleidingen voor werkenden, op Persoonlijke ontwikkelingsplannen) continueren. Waar mogelijk zullen binnen de bestaande budgetten **social policy experimenten** worden opgezet ter ondersteuning van de innovatiewerking.

Het is radicaal in het verder toepassen van **e-cohesion** en trekt het encoding once principe, de transparantie tussen autoriteiten en de volledig elektronische afhandeling van interacties met promotoren door van 2007-2013 naar het nieuwe programma.

De programma zal verder evolueren van een reactieve naar een preventieve werking inzake **fraudebestrijding** en zal meestappen in het Arachne-systeem van de Europese auditinstanties.

V Vergelijking met het onderhandelingsmandaat

De vergelijking van het Operationeel Programma met het onderhandelingsmandaat van de Europese Commissie toont aan dat grotendeels **dezelfde prioriteiten** werden gekozen.

Zie tabel 3 - vergelijking ESF-programma met het onderhandelingsmandaat

Het ESF OP 2014-2020 en het mandaat kiezen vijf maal dezelfde prioriteit, nl. 8i, 8ii, 9i, 10i en 10iii. Als we de koppeling van prioriteit 5 innovatie en transnationale samenwerking aan de investeringsprioriteiten 8(i), 9(i) en 10(iii) mee in rekening brengen, loopt het programma voor 85,8% gelijk met het onderhandelingsmandaat.

Verschilpunten zijn de keuze voor 8i, 8iii, 9i, 9ii en 8v ipv 8vi en de investeringen in 8iii, 9ii en 9v :

De verschillende keuze naar aanpak van de problematiek van het **actief ouder worden**. De Vlaamse arbeidsmarkt wil meer mensen aan het werk in meer werkbare jobs en in langere loopbanen.

- De drie componenten van de strategie zijn intrinsiek met elkaar verbonden. Om de uitdagingen van de vergrijzing aan te kunnen en de betaalbaarheid van het sociale zekerheidssysteem te behouden, is het nodig om de werkzaamheid te laten toenemen. Tegelijk zijn we ervan overtuigd dat de verlenging van de loopbanen gepaard moet gaan met aanpassingen van de werkorganisatie. Vlaanderen heeft het concept van ‘werkbaar’ werk geïntroduceerd in het midden van het vorige decennium. Een werkbare job is een job die motiveert, die leermogelijkheden biedt, die stress draagbaar houdt en dat een goed evenwicht tussen werk en privé mogelijk maakt. Onderzoek toont aan dat de intentie om uit de arbeidsmarkt te stappen, afneemt naarmate mensen een werkbare job hebben.
- Om meer werkbaar werk te creëren heeft het Vlaamse ESF-programma de **prioriteit ‘menschgericht ondernemen’** opgezet. In deze projecten krijgen ondernemingen en organisaties de gelegenheid hun human resources management en hun werkorganisatie aan te passen. Projecten in deze prioriteit werken aan een of meer aspecten van HR en organisatiemanagement, zo bijvoorbeeld aan competentie management, aan talentontwikkeling, aan modern leiderschap, loopbaanbegeleiding, motivatie en betrokkenheid, jobmobiliteit, een betere werk-privé balans. Korte en lange termijnresultaten dienen zich aan: op korte termijn zien we vb. dat concrete bottlenecks een oplossing krijgen of dat een nieuwe HR-tool werd geïntroduceerd (vb. feedbackmeetings). Op langere termijn zien we cultuurverandering, met een hogere betrokkenheid van de medewerker (vb. door zelfsturende teams op te zetten) en een hogere inzetbaarheid (levenlang leren).
- Om bovenstaande doelstellingen te realiseren, is **de investeringsprioriteit ivm ‘aanpasbaarheid’ meer geschikt dan ‘actief ouder worden’**. Ook al wordt ‘actief ouder worden’ vaak voorgesteld als een beleid voor alle leeftijden, in veel gevallen wordt het, na een algemene inleiding, beperkt tot een beleid gericht op ouderen en oudere werkenden. Zo ook wanneer we het Active Ageing Report van de Europese Commissie ter hand nemen (Special Eurobarometer 378 van januari 2012), dan zien we onmiddellijk dat de thema’s die aan bod komen, sterk focussen op oudere werknemers (‘overall perceptions of age and older people’, ‘older people in the workplace’, ‘retirement and pensions’ ...)
- **Naast deze preventieve maatregelen inzake aanpasbaarheid waar het ESF op zal focussen, ontplooit het Vlaamse beleid ook heel wat curatieve acties.** De VDAB geeft advies aan elke persoon die werkzoekend wordt, en dit nu al tot 60 (binnenkort zelfs tot 65). Afhankelijk van de aard van de actie die passend is voor de werkzoekenden, is financiering onder ESF mogelijk via de investeringsprioriteiten 8.1, 8.3, 9.1, 9.2 en evt. 9.5. Naast deze curatieve begeleidingsmaatregel, wordt ook de aanwerving van 55+’ers regulier ondersteund via aanwervingspremies.

Voor gemarginaliseerde groepen wordt een beperkte beleidsruimte gereserveerd van 2,74%. ESF Vlaanderen wil via 9ii de tien gemeenschappelijke basisbeginselen op het gebied van integratie van de **Roma** realiseren, voorgesteld op de eerste bijeenkomst van het Europese Roma-platform. Centraal staat het vinden van een delicate balans tussen het nemen van specifiek op Roma gerichte maatregelen en een mainstreaming benadering geformuleerd als explicit but not exclusive targeting.

ESF Vlaanderen wil ook de **sociale economie en sociale ondernemingen** via investeringsprioriteit 9v verder ondersteunen, omdat dit groeikanalen zijn voor die werkzoekenden voor wie de drempel naar de reguliere arbeidsmarkt te hoog is.

Tegelijk wil ESF Vlaanderen via investeringsprioriteit 8iii ook brede sensibiliseringsacties opzetten voor **meer ondernemerschap** in Vlaanderen.

Tot slot wil ESF Vlaanderen doorgaan op het elan om in Vlaanderen sociale **arbeidsmarktinnovatie** te stimuleren en wil het zijn rol als **kennisplatform** voor internationale uitwisseling onder het programma 2014-2020 verder uitbouwen en hierdoor – zowel op Vlaams als op Europees niveau – ondanks de beperkte middelen een hefboom betekenen voor meerwaardecreatie.

Het programma zet niet in op investeringsprioriteit 9iii. Deze acties zijn regulier beleid. Het Regeerakkoord stelt op pagina 36 “Om elk talent een kans te geven, bestrijden we discriminatie op de arbeidsmarkt. ... We zullen met de Vlaamse sociale partners informatiecampagnes starten die slachtoffers en getuigen informeren over hun rechten en hen sensibiliseren om hiervan melding te maken bij de bevoegde instanties. In de strijd tegen discriminatie in de arbeidsbemiddeling, voeren we, in overleg met de betrokken actoren, een preventief en sensibiliserend beleid, in geval van inbreuken geeft inspectie een passend gevolg.”

VI Samenwerking met de ex ante evaluator

In zijn eindbeoordeling geeft de ex ante evaluator volgende conclusies mee:

De in het OP gemaakte **selectie van de thematische doelstellingen en van prioriteiten**, is in overeenstemming met een kloof-analyse, waarin werd nagegaan op welke domeinen Vlaanderen nog ver verwijderd is van de EU2020 doelstellingen. Door dan vervolgens te kiezen voor deze domeinen, zet men de middelen daar in waar er veel nood is aan, én ruimte is voor progressie.

De vereisten van een thematische concentratie (minstens 80% voor de belangrijkste thematische prioriteiten en 20% voor sociale inclusie) zorgen er anderzijds voor dat het aantal vrijheidsgraden relatief beperkt zijn. Zo konden niet alle relevante aandachtsvelden afzonderlijk of expliciet worden opgenomen. Gegeven deze vaststelling is de keuze voor relatief ruime investeringsprioriteiten zeker te verdedigen: binnen deze ruime prioriteiten kunnen nadien heel wat diverse beleidsbenaderingen aan bod komen, en kan men flexibel inspelen op veranderende behoeften ten gevolge van wijzigingen op de arbeidsmarkt over de tijd heen.

De uiteindelijk gemaakte selectie is inhoudelijk samenhangend, en aanvullend bij het regulier Vlaams beleid, en is dus zeker verdedigbaar. In een vroegere fase van de ex ante evaluatie werd er wel op aangedrongen om een groter gewicht te geven aan beleid gericht op de preventie van ongekwalificeerde uitstroom uit het secundair onderwijs dan wat in de eerste versie van het OP-ontwerp werd voorzien. Het budgettaire aandeel voor deze acties werd nadien opgetrokken. Ook werd door de ex ante evaluator gevraagd om bij de concrete invulling en uitvoering van het programma zorg te dragen voor voldoende aandacht voor (laaggeschoolde) oudere werknemers binnen de wel geselecteerde

thematische doelstellingen (“active ageing” werd niet weerhouden wegens de noodzaak tot concentratie).

De **interventiologica** is niet bij alle investeringsprioriteiten even expliciet uitgewerkt, maar globaal gezien kan geoordeeld worden dat de interventiologica’s voldoen. Voor de overgrote meerderheid van de voorgestelde acties is er evidentie aanwezig, die aangeeft dat ze tot een positief resultaat kunnen leiden (bij nieuwe initiatieven is dat natuurlijk niet altijd het geval).

Gegeven de opgelegde beperkingen (“beperk het aantal programma specifieke indicatoren”, “beperk resultaatindicator tot de meest belangrijke beoogde verandering”,...), voldoen de voorgestelde output- en resultaatindicatoren aan hun taak. Passim werden wel wat voorstellen gedaan om aanvullende indicatoren in overweging te nemen.

Daar waar er een streefwaarde werd bepaald voor output en resultaatindicatoren, gaat het over realistische streefwaarden. Hetzelfde geldt wat betreft de mijlpalen voor de prestatiereserve.

1.1.2 Een motivering voor de keuze van de thematische doelstellingen en overeenkomstige investeringsprioriteiten in het kader van de partnerschapsovereenkomst, op basis van een identificatie van de regionale en, in voorkomend geval, de nationale behoeften, waaronder de noodzaak om de uitdagingen, zoals vermeld in de betreffende landenspecifieke aanbevelingen aan te pakken die zijn vastgesteld in overeenstemming met artikel 121, lid 2, VWEU en de betreffende aanbevelingen van de Raad die zijn vastgesteld in overeenstemming met artikel 148, lid 4, VWEU, rekening houdend met de voorafgaande evaluatie.

Tabel 1: Motivering van de keuze van thematische doelstellingen en investeringsprioriteiten

Gekozen thematische doelstelling	Gekozen investeringsprioriteit	Motivering van de keuze
08 - Bevordering van duurzame en kwalitatief hoogstaande werkgelegenheid en ondersteuning van arbeidsmobiliteit	8i - Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit	<p>Uit de kloofanalyse met de doelstellingen EU2020 en de indicatoren van het Vlaamse Hervormingsprogramma blijkt dat de realisatie van de Europese en Vlaamse doelstellingen inzake werkzaamheid (resp. 75 en 76%) – bij een ongunstige trend - niet evident zal zijn.</p> <p>Ook de landenspecifieke aanbevelingen, de omgevingsanalyses door de Studiedienst van de Vlaamse Regering en het Departement Werk en Sociale Economie maken</p>

Gekozen thematische doelstelling	Gekozen investeringsprioriteit	Motivering van de keuze
		<p>kanttekeningen bij de ambitieuze doelstellingen, gezien de context waarin deze moeten gerealiseerd worden. Deze tendenzen werden daarenboven bevestigd in de consultaties met stakeholders en werkveld. Ze lopen parallel met de uitgangspunten van het onderhandelingsmandaat van de Europese Commissie en vonden draagvlak en overeenstemming op het niveau van de ESF-werkgroep verantwoordelijk voor de concrete uitwerking van het Operationeel Programma, waarvan ook de ex ante-evaluator deel uitmaakte.</p>
<p>08 - Bevordering van duurzame en kwalitatief hoogstaande werkgelegenheid en ondersteuning van arbeidsmobiliteit</p>	<p>8ii - Duurzame integratie op de arbeidsmarkt van jongeren (ESF), met name jongeren die geen werk hebben en geen onderwijs of opleiding volgen, daaronder begrepen jongeren die gevaar lopen sociaal buitengesloten te raken en jongeren uit gemarginaliseerde gemeenschappen, inclusief door de tenuitvoerlegging van de jongerengarantie</p>	<p>De noodzaak een aparte budgetlijn te voorzien voor de duurzame integratie van jongeren die niet werken of geen onderwijs op opleiding volgen, is geënt op de aanbevelingen van de Europese Commissie in haar onderhandelingsmandaat.</p> <p>Deze aanbeveling vindt ook draagvlak in de omgevingsanalyses van de studiedienst van de Vlaamse Regering en het Departement Werk en Sociale Economie, het werd bevestigd in de consultaties met werkveld en stakeholders en goedgekeurd op het ambtelijke (ESF-werkgroep) en politieke niveau.</p>
<p>08 - Bevordering van duurzame en kwalitatief hoogstaande werkgelegenheid en ondersteuning van arbeidsmobiliteit</p>	<p>8iii - Werk als zelfstandige, ondernemerschap en oprichting van een eigen bedrijf, met inbegrip van innovatieve micro-, kleine en middelgrote ondernemingen</p>	<p>Het promoten van ondernemerschap als een volwaardig loopbaanpad is een belangrijke doelstelling in het Vlaams Hervormingsprogramma en wordt meegenomen in het ESF-programma</p>

Gekozen thematische doelstelling	Gekozen investeringsprioriteit	Motivering van de keuze
		<p>Uitdagingen zoals blijkt uit de SWOT-analyse:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lage ondernemersgraad; • Lage oprichtings- en groeiratio • Verhoging van het aantal innovatieve en internationaal actieve KMO's <p>Bevorderen van ondernemerschap (ontsluiting ondernemerspotentieel, bevorderen van de ondernemingsgeest, stimuleren van de ontwikkeling van ondernemingen) draagt bij tot het versterken van de concurrentiepositie van Vlaanderen (standpunt van de EC voor de programmaperiode 2014-2020).</p> <p>Deze prioriteit vindt aansluiting bij het Vlaams beleid (VIA, Pact 2020 en het Vlaams Hervormingsprogramma) gericht op het totstandbrengen van een ondernemerschapscultuur tegen 2020, het bevorderen van starters en de doorgroei van ondernemingen.</p>
<p>08 - Bevordering van duurzame en kwalitatief hoogstaande werkgelegenheid en ondersteuning van arbeidsmobiliteit</p>	<p>8v - Aanpassing van werknemers, ondernemingen en ondernemers aan veranderingen</p>	<p>De keuze voor deze investeringsprioriteit vloeit voort uit de doelstellingen inzake werkbaarheid uit het Vlaamse Hervormingsprogramma. Via acties in deze investeringsprioriteit wil het programma aansluiten bij de landenspecifieke aanbeveling om (i.c. preventief) de uitstoot/uittrede van oudere werkenden tegen te gaan.</p> <p>Deze standpunten vinden bevestiging in de omgevingsanalyses van de studiedienst van de Vlaamse</p>

Gekozen thematische doelstelling	Gekozen investeringsprioriteit	Motivering van de keuze
		<p>Regering en het Departement Werk en Sociale Economie en in consultaties met stakeholders en werkveld.</p>
<p>09 - Bevordering van sociale inclusie, bestrijding van armoede en iedere vorm van discriminatie</p>	<p>9i - Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en verbetering van de inzetbaarheid</p>	<p>De keuze voor deze investeringsprioriteit vloeit rechtstreeks voort uit de kloofanalyse met de EU2020-doelstellingen en het onderhandelingsmandaat van de Europese Commissie. De werkzaamheidskloof bij de doelgroepen van ouderen en migranten is hoger dan in andere lidstaten en de armoede-indicatoren vertonen een ongunstige trend en een minder goede score in de Europese vergelijking voor de huishoudens met een lage werkintensiteit.</p> <p>Voor deze prioriteit werd een sterk pleidooi gehouden in de ambtelijke werkgroep die de totstandkoming van het ESF-Programma 2014-2020 begeleidde.</p>
<p>09 - Bevordering van sociale inclusie, bestrijding van armoede en iedere vorm van discriminatie</p>	<p>9ii - Sociaal-economische integratie van gemarginaliseerde gemeenschappen zoals de Roma</p>	<p>Uit de SWOT-analyse blijkt dat steden en gemeenten in Vlaanderen met een behoorlijke concentratie aan Roma aangeven dat de achterstand van deze groepen schrijnend is en dat de multiproblematiek bij deze doelgroepen zwaarder doorweegt dan bij andere groepen.</p>
<p>09 - Bevordering van sociale inclusie, bestrijding van armoede en iedere vorm van discriminatie</p>	<p>9v - Bevordering van sociaal ondernemerschap en beroepsintegratie in sociale ondernemingen en de sociale en solidaire economie teneinde de toegang tot werk te</p>	<p>De integratie van deze investeringsprioriteit vloeit voort uit de historiek waarbij de middelen van het ESF de vrije beleidsruimte vormden waarmee de Minister van Sociale Economie beleid kon</p>

Gekozen thematische doelstelling	Gekozen investeringsprioriteit	Motivering van de keuze
	vergemakkelijken	<p>maken.</p> <p>De continuering van het opzetten van een budgetlijn, is een rechtstreeks gevolg van interventies op het niveau van de ambtelijke werkgroep en de consultaties met de Minister van Sociale Economie.</p>
10 - Investing in onderwijs, opleiding en beroepsopleiding voor vaardigheden en een leven lang leren	10i - Vermindering en voorkoming van de schooluitval en bevordering van de gelijke toegang tot hoogwaardige vroeg- en voorschools, lager en middelbaar onderwijs, waaronder formele, niet-formele en informele leertrajecten om weer aansluiting te vinden bij onderwijs en opleiding	<p>De opname van deze doelstelling is een rechtstreeks gevolg van interventies op het niveau van de ambtelijke werkgroep ESF (voornamelijk door het Departement Onderwijs), op het interkabinettenoverleg op Vlaams niveau en door de ex ante evaluator.</p> <p>Waar het EU2020-target van 10% met 8,7 werd behaald, is het ambitieuze Vlaamse target nog een eind te gaan. De trend is gunstig, maar de problematiek moet onder de aandacht blijven.</p> <p>De opname van de doelstelling volgt het onderhandelingsmandaat van de Europese Commissie.</p>
10 - Investing in onderwijs, opleiding en beroepsopleiding voor vaardigheden en een leven lang leren	10iii - Vergroting van de gelijke toegang tot een leven lang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden en kennis	<p>De opname van deze investeringsprioriteit volgt de kloofanalyse met het Vlaams Hervormingsprogramma, waar de doelstelling van 15% participatie in een leven lang leren met een wegzinkende 6,9% lang niet is behaald.</p> <p>De noodzaak tot actie wordt bevestigd in de landenspecifieke aanbevelingen, in consultaties met stakeholders en werkveld en in het onderhandelingsmandaat van de</p>

Gekozen thematische doelstelling	Gekozen investeringsprioriteit	Motivering van de keuze
		Europese Commissie.

1.2 Motivering van de financiële toewijzing

Motivering van de financiële toewijzing (d.w.z. steun van de Unie) aan elke thematische doelstelling en in voorkomend geval de investeringsprioriteit, in overeenstemming met de vereisten inzake thematische concentratie rekening houdend met de ex-ante-evaluatie.

De middelen worden als volgt verdeeld over de gekozen investeringsprioriteiten[1]:

Thematische doelstelling 8 - Bevordering van de werkgelegenheid

8i Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en inactieven 44,4%

8ii Duurzame integratie op de arbeidsmarkt van jongeren (NEET) 2,3%

8iii Werk als zelfstandige, ondernemerschap en oprichting van een eigen bedrijf 1,3%

8v Aanpassing van werknemers, ondernemingen en ondernemers aan veranderingen 9,5%

Thematische doelstelling 9 - Bevordering van sociale inclusie en bestrijding van armoede

9i Actieve inclusie 16,8%

9ii Integratie van gemarginaliseerde gemeenschappen zoals de Roma 2,7%

9v Bevordering van de sociale economie 2,0%

Thematische doelstelling 10 - Investeren in onderwijs, vaardigheden, bevorderen van competenties van de beroepsbevolking en levenslang leren

10i: Verminderen van de schooluitval 3,3%

10iii: Verbetering van de toegang tot een leven lang leren 14,5%

Hiervan wordt 8,5% toegewezen aan Innovatie en Transnationaliteit.

Deze keuze voldoet aan de **vereisten inzake thematische concentratie** :

- ten minste 80% van de middelen wordt besteed aan 5 investeringsprioriteiten, nl. 8i, 8v., 9i, 10i en 10iii (91,25%)
- ten minste 20% van de middelen gaan naar thematische doelstelling 9, nl 23,2%.

De keuze respecteert de vereiste van **meerwaardecreatie tov EU 2020**, zoals gevraagd in artikel 16 van de algemene verordening (zie ook bijlage 1 – status EU2020 in Vlaanderen). De EU wenst de middelen van het cohesiebeleid maximaal in te zetten voor de realisatie van de doelstellingen van EU 2020.

Dit programma volgt de wens van de EU :

enerzijds legt het een duidelijke focus op het dichten van kloven...

De vier voornaamste investeringsprioriteiten corresponderen dan ook met die EU2020-doelstellingen waar de kloof tussen het doel en de realisatie het grootst is :

- Doel werkzaamheid : 8i en 8v (71,5% versus 76% bij een ongunstige trend) – curatieve en preventieve acties (waaronder ouderen);
- Doel een leven lang leren : 10iii (7,5% versus 15% bij een ongunstige trend) – preventieve acties;
- Doel sociale inclusie : 9i (werkzaamheidskloof bij doelgroepen en toegenomen armoede bij ongunstige trend).

... maar niet zonder beleidsruimte te vrijwaren voor die sectoren, doelgroepen en acties waar een beperkte investering het verschil kan maken :

- Innovatie en transnationale kennisuitwisseling zijn nauw verweven met de positionering van het ESF in het Vlaamse arbeidsmarktbeleid;
- De sociale economie is een zeer waardevolle sector naar de werkgelegenheidscreatie voor de moeilijkste doelgroepen en verdient de nodige ondersteuning;
- Het promoten van ondernemerschap als een volwaardig loopbaanpad is een belangrijke doelstelling in het Vlaams Hervormingsprogramma en wordt meegenomen in het ESF-programma;
- De investeringen in de NEETs en de vermindering van de schooluitval kunnen de inspanningen van sommige regio's en steden met concentraties van jeugdwerkloosheid een duw in de rug geven;
- Een gevrijwaarde budgetlijn voor de aanpak van kleine concentraties gemarginaliseerde groepen, moet het beleid toelaten via experimenten op kleine schaal nieuwe vormen van gemeenschapswerking tot stand te laten komen.

Het programma wil deze kleinere toewijzingen blijven behouden, vanwege de belangrijkheid van het thema. Deze worden niet samengevoegd met ruimere prioriteiten om voldoende garanties in te bouwen in het programma dat de investeringen effectief aan de desbetreffende initiatieven tegemoetkomen.

[1] Procentueel aandeel excl. 4% technische bijstand

Tabel 2: Overzicht van de investeringsstrategie van het operationele programma

Prioritaire as	Fonds	Door de Unie verleende steun (EUR)	Deel van de totale EU-steun voor het operationele programma	Thematische doelstelling / investeringsprioriteit / specifieke doelstelling	Gemeenschappelijke en programmaspecifieke resultaatindicatoren waarvoor een streefdoel is vastgesteld
1	ESF	162.325.134,00	41.21%	<ul style="list-style-type: none"> ▼ 08 - Bevordering van duurzame en kwalitatief hoogstaande werkgelegenheid en ondersteuning van arbeidsmobiliteit <ul style="list-style-type: none"> ▼ 8i - Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit <ul style="list-style-type: none"> ▼ 8.1 - Werkzoekenden en inactieven hebben werk ▼ 8ii - Duurzame integratie op de arbeidsmarkt van jongeren (ESF), met name jongeren die geen werk hebben en geen onderwijs of opleiding volgen, daaronder begrepen jongeren die gevaar lopen sociaal buitengesloten te raken en jongeren uit gemarginaliseerde gemeenschappen, inclusief door de tenuitvoerlegging van de jongerengarantie <ul style="list-style-type: none"> ▼ 8.2 - JONGEREN ZIJN AAN HET WERK, IN OPLEIDING OF IN ONDERWIJS ▼ 8iii - Werk als zelfstandige, ondernemerschap en oprichting van een eigen bedrijf, met inbegrip van innovatieve micro-, kleine en middelgrote ondernemingen <ul style="list-style-type: none"> ▼ 8.3 - Deelnemer wordt ondernemer 	[172, 70, 71]
2	ESF	67.114.353,00	17.04%	<ul style="list-style-type: none"> ▼ 10 - Investing in onderwijs, opleiding en beroepsopleiding voor vaardigheden en een leven lang leren <ul style="list-style-type: none"> ▼ 10i - Vermindering en voorkoming van de schooluitval en bevordering van de gelijke toegang tot hoogwaardige vroeg- en voorschools, lager en middelbaar onderwijs, waaronder formele, niet-formele en informele leertrajecten om weer aansluiting te vinden bij onderwijs en opleiding <ul style="list-style-type: none"> ▼ 10.1 - SCHOOLGAANDE JONGEREN VALLEN NIET UIT ▼ 10iii - Vergroting van de gelijke toegang tot een leven lang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden en kennis <ul style="list-style-type: none"> ▼ 10.3 - WERKZOEKENDEN EN WERKENDEN BEHALEN LEERBEWIJZEN 	[73, 74]
3	ESF	81.327.223,00	20.65%	<ul style="list-style-type: none"> ▼ 09 - Bevordering van sociale inclusie, bestrijding van armoede en iedere vorm van discriminatie <ul style="list-style-type: none"> ▼ 9i - Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en 	[177, 75, 76]

Prioritair as	Fonds	Door de Unie verleende steun (EUR)	Deel van de totale EU-steun voor het operationele programma	Thematische doelstelling / investeringsprioriteit / specifieke doelstelling	Gemeenschappelijke en programmaspecifieke resultaatindicatoren waarvoor een streefdoel is vastgesteld
				verbetering van de inzetbaarheid ▼ 9.1 - MAATSCHAPPELIJK KWETSBARE DOELGROEPEN VORDEREN RICHTING ARBEIDSMARKTGERICHTE INTEGRATIE O.A. VIA MAATSCHAPPELIJKE PARTICIPATIE ▼ 9ii - Sociaal-economische integratie van gemarginaliseerde gemeenschappen zoals de Roma ▼ 9.2 - Roma worden toegeleid naar opleiding, naar kwalificaties of naar werk ▼ 9v - Bevordering van sociaal ondernemerschap en beroepsintegratie in sociale ondernemingen en de sociale en solidaire economie teneinde de toegang tot werk te vergemakkelijken ▼ 9.5 - Werkenden uit de sociale economie stromen uit naar het normaal economisch circuit	
4	ESF	35.067.997,00	8.90%	▼ 08 - Bevordering van duurzame en kwalitatief hoogstaande werkgelegenheid en ondersteuning van arbeidsmobiliteit ▼ 8v - Aanpassing van werknemers, ondernemingen en ondernemers aan veranderingen ▼ 8.5 - ORGANISATIES IN VLAANDEREN VERBETEREN DE KWALITEIT VAN DE ARBEID VOOR HUN WERKENDEN	[78]
5	ESF	32.312.147,00	8.20%	▼ 08 - Bevordering van duurzame en kwalitatief hoogstaande werkgelegenheid en ondersteuning van arbeidsmobiliteit ▼ 8i - Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit ▼ 18.1 - BELEID EN DIENSTVERLENERS OP DE ARBEIDSMARKT ONTDEKKEN NIEUWE MOGELIJKHEDEN EN INSTRUMENTEN EN WISSELEN ERVARINGEN UIT MET HET BUITENLAND OVER DE TOEGANG TOT WERKGELEGENHEID VOOR WERKZOEKENDEN EN INACTIEVEN ▼ 09 - Bevordering van sociale inclusie, bestrijding van armoede en iedere vorm van discriminatie ▼ 9i - Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en verbetering van de inzetbaarheid ▼ 19.1 - BELEID EN DIENSTVERLENERS OP DE ARBEIDSMARKT ONTDEKKEN NIEUWE MOGELIJKHEDEN EN INSTRUMENTEN EN WISSELEN ERVARINGEN UIT MET HET BUITENLAND OVER SOCIALE INCLUSIE EN ARMOEDEBESTRIJDING	[179, 180, 181, 379, 380, 381]

Prioritaire as	Fonds	Door de Unie verleende steun (EUR)	Deel van de totale EU-steun voor het operationele programma	Thematische doelstelling / investeringsprioriteit / specifieke doelstelling	Gemeenschappelijke en programmaspecifieke resultaatindicatoren waarvoor een streefdoel is vastgesteld
				<ul style="list-style-type: none"> ▼ 10 - Investering in onderwijs, opleiding en beroepsopleiding voor vaardigheden en een leven lang leren <ul style="list-style-type: none"> ▼ 10iii - Vergroting van de gelijke toegang tot een leven lang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden en kennis <ul style="list-style-type: none"> ▼ I10.3 - BELEID EN DIENSTVERLENERS OP DE ARBEIDSMARKT ONTDEKKEN NIEUWE MOGELIJKHEDEN EN INSTRUMENTEN EN WISSELEN ERVARINGEN UIT MET HET BUITENLAND OVER EEN LEVEN LANG LEREN 	
6	ESF	15.756.119,00	4.00%	TB - het ESF-programma is goed beheerd	[82, 83, 84]

2. PRIORITAIRE ASSEN

2.A BESCHRIJVING VAN DE PRIORITAIRE ASSEN, ANDERS DAN VOOR TECHNISCHE BIJSTAND

2.A.1 Prioritaire as

Identificatiecode van de prioritaire as	1
Titel van de prioritaire as	Loopbaanbeleid curatief

- De volledige prioritaire as zal uitsluitend door financieringsinstrumenten worden uitgevoerd
- De volledige prioritaire as zal uitsluitend worden uitgevoerd door financieringsinstrumenten die op EU-niveau zijn opgezet
- De volledige prioritaire as zal aan de hand van door de gemeenschap aangestuurde lokale ontwikkeling worden uitgevoerd
- Voor het ESF: De gehele prioritaire as is bedoeld voor sociale innovatie of transnationale samenwerking of beide

2.A.2 Motivering voor het vaststellen van een prioritaire as met betrekking tot meer dan één regiocategorie, thematische doelstelling of fonds (waar van toepassing)

2.A.3 Fonds, regiocategorie en berekeningsgrondslag voor steun van de Unie

Fonds	Regiocategorie	Berekeningsgrondslag (totale subsidiabele uitgaven of subsidiabele publieke uitgaven)	Regiocategorie voor ultraperifere regio's en noordelijke dunbevolkte regio's (indien van toepassing)
ESF	Meer ontwikkeld	Totaal	

2.A.4 Investeringsprioriteit

Identificatiecode van de investeringsprioriteit	8i
Benaming van de investeringsprioriteit	Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit

2.A.5 Specifieke doelstellingen die overeenkomen met de investeringsprioriteit en verwachte resultaten

Identificatiecode van de specifieke doelstelling	8.1
Benaming van de specifieke doelstelling	Werkzoekenden en inactieven hebben werk
Resultaten die de lidstaat met steun van de Unie beoogt te bereiken	<p>Via deze investeringsprioriteit en specifieke doelstelling beoogt het ESF Operationeel Programma volgend resultaat:</p> <p><u>45% van de deelnemers stromen uit naar werk zes maanden na afloop van de actie</u></p> <p>In de uitleg bij deze doelstelling volgen we een vaste structuur, waarbij we volgende items bespreken:</p> <ol style="list-style-type: none">1. De doelgroep en modus operandi2. De beoogde verandering (en de link met EU2020)3. De wijze van meten (teller/noemer; basisindicator)4. Het meetmoment5. De streefwaarde (historiek, prestatiereserve) <p>De doelgroep zijn werkzoekenden en inactieven. Gemiddeld over alle doelgroepen heen, stellen we ons tot doel om 45% te halen.</p> <p>Bij het opmaken van de oproepen geldt de modus operandi inzake doelgroepgerichtheid (incl. genderaspecten en non discriminatie) en gebiedsgerichtheid met aandacht voor de stedelijke eigenheid. Dit betekent dat voor elke specifieke oproep wordt nagekeken welke specifieke operationalisering het meest succesvol kan zijn om die (sub)doelgroepen, regio's en steden</p>

te bereiken waar de nood het hoogst is en die bij de maatregel het meeste baat hebben (zie ook deel 4 en 5).

Belangrijk om te melden is dat in dit Operationeel Programma een deelnemer en een actie synoniem zijn en via MLP (Mijn Loopbaan voor Partners) geteld worden op basis van het unieke nummer van de actie die één bepaalde deelnemer heeft doorgelopen. Indien we een unieke persoon willen identificeren (wat in dit Operationeel Programma niet direct aan de orde is, wordt de verwijzing ‘unieke kop’ gebruikt).

De keuze van de indicator geeft de oriëntatie aan en het doel van alle acties opgenomen onder deze investeringsprioriteit (‘werk vinden’), en zelfs duurzaam werk vinden (‘na zes maanden’).

De resultaten van de diverse acties worden opgevolgd via een percentage gebaseerd op de gemeenschappelijke indicator 29.

Het percentage wordt berekend als een verhouding tussen de gemeten acties en de succesvolle acties. (Nog) niet gemeten acties blijven buiten beschouwing.

Of de deelnemer uitstroomt wordt voor elke deelnemer opgevolgd aan de hand van metingen door de studiedienst van de VDAB gebaseerd op registraties in Mijn Loopbaan voor partners (MLP) en identificatiecodes van de personen (kathiscodes), maar kan ook via surveys of bevraging van promotoren al of niet via de ESF-Applicatie.

Indicatief wordt een streefwaarde van 45% opgenomen die gebaseerd is op de historische gegevens. De streefwaarde is indicatief, want niet in het performance framework ingeschreven.

De indicatieve streefwaarde van 45% is berekend op basis van historische reeksen 2011-2012-2013 en houdt rekening met de geraamde verdeling van de budgetten over intensieve en minder intensieve trajecten (intensieve trajecten - 50,5% uitstroom na zes maanden voor opleidingen voor kansengroepen en niet-kansengroepen, niet-intensieve trajecten - 50% uitstroom voor begeleidingen van niet kansengroepen, 35% voor de begeleiding van kansengroepen).

De streefwaarde volgt ook de verdeling van de outputraming van 70% voor opleidingen (voor de beide, zijnde kansengroepen en niet-kansengroepen), ong. 20% voor begeleidingen van niet-kansengroepen en ong. 10% voor begeleidingen van kansengroepen.

Tabel 4: Gemeenschappelijke resultaatindicatoren waarvoor een streefwaarde is ingesteld en programmaspecifieke resultaatindicatoren die overeenkomen met de specifieke doelstelling (per investeringsprioriteit en regiocategorie) (voor het ESF)

Investeringsprioriteit : 8i - Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit														
ID	Indicator	Regiocategorie	Meeteenheid voor indicator	Gemeenschappelijke outputindicator, gebruikt als basis voor de vaststelling van doelstellingen	Uitgangswaarde			Meeteenheid voor uitgangswaarde en streefwaarde	Referentiejaar	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T			M	W	T		
70	Aandeel deelnemers uitgestroomd naar werk, zes maanden na afloop van de actie	Meer ontwikkeld	aantal deelnemers (=acties)				45,00	Verhouding (%)	2011			45,00	studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevraging promotoren	jaarlijks

2.A.6 In het kader van de investeringsprioriteit te ondersteunen maatregel (per investeringsprioriteit)

2.A.6.1 Beschrijving van het type en voorbeelden van maatregelen die worden ondersteund, en de verwachte bijdrage daarvan aan de specifieke doelstellingen, met inbegrip van, indien van toepassing, vermelding van de voornaamste doelgroepen, beoogde specifieke grondgebieden en soorten begunstigen

Investeringsprioriteit	8i - Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit
De kloofanalyse ten opzichte van EU2020 wat de werkzaamheidsgraad betreft, dwingt Vlaanderen om fors in te zetten op maatgerichte activering van inactieven en werkzoekenden in functie van een optimale efficiëntie in de afstemming van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt. Bij het opzetten van maatregelen zullen intraregionale verschillen en verschillen in de participatiegraad van diverse kansengroepen in rekening worden genomen.	
Ook de landenspecifieke aanbevelingen vragen België om effectief de hand te houden aan de verplichting om werk te zoeken en ervoor te zorgen dat alle	

Investeringsprioriteit	8i - Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit
<p>werkzoekenden gepersonaliseerde bijstand wordt geboden.</p> <p>De belangrijkste doelgroepen zijn werkzoekenden (voornamelijk) en inactieven.</p> <p>Om tegemoet te komen aan de doelgroepaanbeveling in het onderhandelingsmandaat van de Europese Commissie en in de landenspecifieke aanbevelingen, werkt dit Operationeel Programma via een modus operandi voor doelgroep- en gebiedsgerichtheid. Bij het opmaken van de oproepen wordt expliciet aandacht besteed aan doelgroepgerichtheid (incl. gender en non discriminatie) en gebiedsgerichtheid met aandacht voor de stedelijke eigenheid. Dit betekent dat voor elke specifieke oproep wordt nagekeken welke specifieke operationalisering het meest succesvol kan zijn om die (sub)doelgroepen, regio's en steden te bereiken waar de nood het hoogst is en die bij de maatregel het meeste baat hebben. De argumentatie wordt opgenomen in de oproepdocumenten en medebekrachtigd door het managementcomité. Zie ook 2.A.6.2 'Leidende beginselen voor het selecteren van concrete acties'.</p> <p>De regio's waar de acties plaatsvinden zijn het Vlaamse Gewest en Gemeenschap en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, dus respectievelijk BE2 en BE1. Acties in BE1 (Brussels Hoofdstedelijk Gewest) betreffen gemeenschapsbevoegdheden.</p> <p>De begunstigden zijn dienstverleners naar werkzoekenden (incl. opleidingsverstrekkers).</p> <p>Voorbeelden van acties zijn alle acties die plaatsvinden in het kader of in de marge van de trajectbegeleiding van werkzoekenden, zijnde de trajectbegeleiding zelf, de oriëntering, de sollicitatietraining, de beroepsopleiding incl. ondernemerschapstrajecten, werkplekieren, nazorg en alle mogelijke vormen van maatgerichte ondersteuning, die nodig zijn voor een gepersonaliseerde aanpak. Ook acties in het kader van leren en werken behoren tot de mogelijkheden.</p> <p>Binnen deze investeringsprioriteit kunnen ook acties opgezet worden ter ondersteuning van de koolstofarme economie in alle bedrijfstakken, vb. de financiering en organisatie van opleidingen voor werkzoekenden die in deze sectoren werkzaam zullen zijn; vb. de voorlichting over werkgelegenheidsmogelijkheden op lange termijn als gevolg van structurele verschuivingen in de arbeidsmarkt, zoals de overgang naar een digitale, koolstofarme en hulpbronnenefficiënte economie met een groot belang voor zorg- en gezondheidszorgsector..</p> <p>Het kader waarbinnen alle acties zich situeren is het 'sluitend maatpak'.</p>	

Investeringsprioriteit	8i - Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit
<p>Het ‘sluitend maatpak’ is de hoeksteen van het Vlaamse bemiddelingsbeleid.</p> <p>‘Sluitend’ werken betekent elke werkzoekende een dienstverleningsaanbod aanbieden. Nieuwe werkzoekenden - zeker jonge werkzoekenden - zo snel mogelijk bereiken, is daarbij het uitgangspunt zonder daarbij de langdurig werkzoekenden te vergeten.</p> <p>Maatwerk bieden impliceert geen standaarddienstverlening bieden maar die actie ondernemen die het best aansluit bij de individuele afstand tot de arbeidsmarkt van de werkzoekende. Een ruim gamma aan dienstverlening, van sterk uitgebouwde zelfbedieningsinstrumenten, over bemiddelingsacties tot intensieve trajectbegeleiding, maken dit maatwerk mogelijk.</p> <p>Bemiddeling vertrekt ook vanuit de vraagzijde van de arbeidsmarkt. Oriënterende acties lichten voor over werkgelegenheidsmogelijkheden op lange termijn als gevolg van structurele verschuivingen in de arbeidsmarkt, zoals de overgang naar een digitale, koolstofarme en hulpbronnenefficiënte economie met een groot belang voor zorg- en gezondheidszorgsector.</p> <p>Een sterk beleid inzake beroepsopleiding, sollicitatie- en attitudetraining, trajecten naar ondernemerschap, web- en werkplekleren moet de zeker in Vlaanderen grote kloof tussen de eisen van werkgevers en de competenties van werkzoekenden overbruggen. Na de transitie naar werk wordt, zeker voor de zwakkere werkzoekenden, nazorg voorzien in functie van een duurzame tewerkstelling.</p> <p>Om de werkzaamheidsgraad te verhogen is het ook belangrijk dat de stille arbeidsreserve naar de arbeidsmarkt wordt begeleid.</p>	

2.A.6.2 Richtsnoeren voor keuze van concrete acties

Investeringsprioriteit	8i - Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit
<p>In het Comité van Toezicht voor de programmaperiode 2014-2020 worden de procedure en de basiscriteria voor oproep en beslissing genomen. De oproepspecifieke uitwerking wordt geadviseerd in een managementcomité en beslist door de managementautoriteit.</p>	

Investeringsprioriteit	8i - Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit
<p>De managementautoriteit installeert een managementcomité.</p> <p>Dit managementcomité</p> <ul style="list-style-type: none"> • adviseert de criteria betreffende ontvankelijkheid, inhoud (inclusief eventuele wegingcriteria), financiën en de prioriteiten voor elke oproep; • adviseert hierbij ook het bedrag, de looptijd van de oproep en projecten. • gaat na en adviseert of doelgroepspecifieke of territoriale/stedelijke accenten nodig zijn en op welke manier deze in de oproep moeten verwerkt worden (zie modus operandi in de delen 1.1, 2A.5, 4 en 5 van dit Operationeel Programma. Dit betekent dat voor elke specifieke oproep wordt nagekeken welke specifieke operationalisering het meest succesvol kan zijn om die (sub)doelgroepen, regio's en steden te bereiken waar de nood het hoogst is en die bij de maatregel het meeste baat hebben. Genderaspecten worden onderzocht. De argumentatie wordt opgenomen in het advies inzake de oproepdocumenten en bekrachtigd door de managementautoriteit. <p>Dit gebeurt concreet door voorafgaand aan elke oproep een analyse op te maken van de risico's en uitdagingen die de beoogde maatregelen inhouden ten aanzien van</p> <ul style="list-style-type: none"> • doelgroepen, met bijzondere aandacht voor ouderen en migranten zoals opgenomen in het onderhandelingsmandaat; • inzake gender; • inzake regionale verschillen • inzake stedelijke invalshoeken (in het bijzonder wat de centrumsteden betreft). <p>en door, per oproep, na te denken over passende begeleidende maatregelen. Deze maatregelen kunnen diverse vormen aannemen en variëren van procedurele maatregelen...</p> <ul style="list-style-type: none"> • vb. Perceelsgewijze proportionele toewijzing of oververtegenwoordiging • Evaluatie van projecten • Regierol • Adviesrol vooraf 	

Investeringsprioriteit	8i - Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit
<p>... naar inhoudelijke maatregelen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Werken met ‘lessons learnt’ waarop kandidaat-promotoren in het projectvoorstel of tijdens de looptijd van projecten moeten inspelen • Opleidingsacties voor promotoren tijdens de uitvoering van het project. <p>De volgende procedure is gangbaar voor subsidie-oproepen. In het geval het ESF rechtstreeks tendert via overheidsopdrachten worden deze processen vervangen door de wettelijke processen van overheidsopdrachten.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Promotoren dienen hun projecten in via het web based systeem. Voor de feitelijke indiening kunnen zij bij een ESF-medewerker terecht voor coaching bij de indiening. • Projecten worden gelezen en geanalyseerd door onafhankelijke evaluatoren. Er zijn telkens minimaal twee evaluatoren. Zodra bij de ontwikkeling van een oproep duidelijk is binnen welke verantwoordelijkheidsdomeinen de oproep zich situeert, wordt op het managementcomité de herkomst van de evaluatoren bepaald. In principe is er één evaluator vanuit het ESF en één evaluator van een partnerorganisatie van het ESF, hetzij een externe partij volgens de bevoegdheden en de materie. De evaluatoren worden vooraf gebriefd over de diverse criteria, hun interpretatie en eventuele weging zoals beslist door de managementautoriteit. • De evaluatoren maken elk een voorstel van beslissing op tbv de programmamanager als gedelegeerde van de managementautoriteit. • De programmamanager roept een evaluatiecollege samen. Dit college bestaat uit alle evaluatoren en de programmamanager (voorzitter) als gedelegeerde van de managementautoriteit. • Congruente evaluaties worden, behoudens manifeste onjuiste interpretaties, omgezet in gelijklopende ontwerpen van beslissing. • Het evaluatiecollege maakt een ontwerp van beslissing op. Hierbij wordt steeds naar consensus gestreefd. • Indien geen consensus tussen de evaluatoren kan worden bereikt, worden alle meningen en argumenten opgenomen in het verslag. • Het evaluatiecollege maakt een verslag op van zijn werkzaamheden waarbij het documenteert hoe de procedure en de criteria zijn toegepast. Dit verslag wordt ter bekrachtiging voorgelegd aan het managementcomité. Deze bekrachtiging vormt het advies aan de managementautoriteit die daarna beslist. De managementautoriteit motiveert zijn beslissingen en informeert het managementcomité hiervan op de eerstvolgende vergadering. • Nadat het advies is uitgebracht, beraadslaagt het managementcomité over de projecten waarvoor geen consensus was bereikt onder de evaluatoren. Het managementcomité brengt, bij consensus, een advies uit over elke aanvraag. • Indien er geen consensus over het ontwerp van beslissing bestaat, worden alle meningen met hun argumenten opgenomen in het verslag van het managementcomité. 	

Investeringsprioriteit	8i - Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit
<ul style="list-style-type: none"> • Daarna beslist de managementautoriteit en motiveert zijn beslissing. • vervolg zie bijlage (aantal karakters overschreden). 	

2.A.6.3 Gepland gebruik van financieringsinstrumenten (in voorkomend geval)

Investeringsprioriteit	8i - Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit
Het ESF-programma zal – in principe - geen gebruik maken van de financiële instrumenten die in de nieuwe verordeningen worden aangeboden. De mogelijkheid tot het indienen van een Gezamenlijk Actieplan wordt evenwel opengehouden.	

2.A.6.4 Gepland gebruik van grote projecten (in voorkomend geval)

Investeringsprioriteit	8i - Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit
niet van toepassing	

2.A.6.5. Outputindicatoren per investeringsprioriteit en, waar van toepassing, per regiocategorie

Tabel 5: Gemeenschappelijke en programmaspecifieke outputindicatoren (per investeringsprioriteit, voor het ESF uitgesplitst naar regiocategorie en indien van toepassing voor het EFRO)

Investeringsprioriteit		8i - Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit							
ID	Indicator	Meeteenheid	Fonds	Regiocategorie (indien relevant)	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T		
140	Aantal deelnemers (= acties) eind 2023 in prioriteit 1, investeringsprioriteit 8.1	Aantal deelnemers	ESF	Meer ontwikkeld			130.000,00	Studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevraging promotoren	Jaarlijks
241	Aandeel migranten	Aantal deelnemer (= acties)	ESF	Meer ontwikkeld			26.000,00	Studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor partners en/of bevraging promotoren	Jaarlijks
341	Aandeel ouderen (50+)	Aantal deelnemers (= acties)	ESF	Meer ontwikkeld			9.100,00	Studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevraging promotoren	Jaarlijks
541	Aantal kwetsbare groepen (o.a. ouderen, migranten, jongeren, laaggeschoolden, kansarmen en	Aantal deelnemers (= acties)	ESF	Meer ontwikkeld			52.000,00	Studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevraging promotoren	Jaarlijks

Investeringsprioriteit		8i - Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit							
ID	Indicator	Meeteenheid	Fonds	Regiocategorie (indien relevant)	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T		
	langdurig werkzoekenden)								

2.A.4 Investeringsprioriteit

Identificatiecode van de investeringsprioriteit	8ii
Benaming van de investeringsprioriteit	Duurzame integratie op de arbeidsmarkt van jongeren (ESF), met name jongeren die geen werk hebben en geen onderwijs of opleiding volgen, daaronder begrepen jongeren die gevaar lopen sociaal buitengesloten te raken en jongeren uit gemarginaliseerde gemeenschappen, inclusief door de tenuitvoerlegging van de jongerengarantie

2.A.5 Specifieke doelstellingen die overeenkomen met de investeringsprioriteit en verwachte resultaten

Identificatiecode van de specifieke doelstelling	8.2.
Benaming van de specifieke doelstelling	JONGEREN ZIJN AAN HET WERK, IN OPLEIDING OF IN ONDERWIJS
Resultaten die de lidstaat met steun van de Unie beoogt te bereiken	<p>Via deze investeringsprioriteit en specifieke doelstelling beoogt het ESF Operationeel Programma volgend resultaat:</p> <p><u>15%</u> van de <u>jongeren</u> zijn <u>aan het werk, in opleiding of in onderwijs na afloop van de actie</u></p> <p>In de uitleg bij deze doelstelling volgen we een vaste structuur, waarbij we volgende items bespreken:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De doelgroep en modus operandi 2. De beoogde verandering (en de link met EU2020) 3. De wijze van meten (teller/noemer; basisindicator)

4. Het meetmoment
5. De streefwaarde (historiek, prestatiereserve)

De doelgroep zijn jonge werkzoekenden (voornamelijk) en inactieven.

Bij het opmaken van de oproepen geldt de modus operandi inzake doelgroepgerichtheid (gender en non discriminatie), territorialiteit en stedenbeleid. Dit betekent dat voor elke specifieke oproep wordt nagekeken welke specifieke operationalisering het meest succesvol kan zijn om die (sub)doelgroepen, regio's en steden te bereiken waar de nood het hoogst is en die bij de maatregel het meeste baat hebben (zie ook deel 1.1, 2.A.6.2, 4 en 5).

Belangrijk om te melden is dat in dit Operationeel Programma een deelnemer en een actie synoniem zijn en via MLP (Mijn Loopbaan voor Partners) geteld worden op basis van het unieke nummer van de actie die één bepaalde deelnemer heeft doorgelopen. Indien we een unieke persoon willen identificeren (wat in dit Operationeel Programma niet direct aan de orde is, wordt de verwijzing 'unieke kop' gebruikt).

De verandering die dit Operationeel Programma wil bereiken is dat 15% van de jonge werkzoekenden of inactieven na afloop van de acties in deze investeringsprioriteit aan het werk, in opleiding of in onderwijs zijn.

De resultaten van de diverse acties worden opgevolgd via een percentage gebaseerd op de gemeenschappelijke indicator 28. In tegenstelling tot indicator 28, kan de deelnemer bij de start ook al in opleiding zijn. Opleidingen kunnen immers vele vormen aannemen, gaande van eerder sensibiliserende acties (waar de toeleiding van de doelgroep naar de arbeidsmarkt nog verder verwijderd is in de tijd), tot rechtstreeks arbeidsmarktgerichte opleidingen of stages (die een directe uitstroom tot resultaat hebben). Ook de groei in de opleidingstypes is waardevol.

Het percentage wordt berekend als een verhouding tussen de gemeten acties en de succesvolle acties. (Nog) niet gemeten acties blijven buiten beschouwing.

Of de deelnemer uitstroomt wordt voor elke deelnemer opgevolgd aan de hand van metingen door de studiedienst van de VDAB gebaseerd op registraties in Mijn Loopbaan voor partners (MLP) en identificatiecodes van de personen (kathiscodes) in combinatie met informatie via surveys of bevraging van promotoren al of niet via de ESF-Applicatie.

Indicatief wordt een streefwaarde van 15% opgenomen die indirect gebaseerd is op historische gegevens voor andere moeilijke

	doelgroepen (concreet: mensen met een MMPP-profiel).
--	--

Tabel 4: Gemeenschappelijke resultaatindicatoren waarvoor een streefwaarde is ingesteld en programmaspecifieke resultaatindicatoren die overeenkomen met de specifieke doelstelling (per investeringsprioriteit en regiocategorie) (voor het ESF)

Investeringsprioriteit : 8ii - Duurzame integratie op de arbeidsmarkt van jongeren (ESF), met name jongeren die geen werk hebben en geen onderwijs of opleiding volgen, daaronder begrepen jongeren die gevaar lopen sociaal buitengesloten te raken en jongeren uit gemarginaliseerde gemeenschappen, inclusief door de tenuitvoerlegging van de jongerengarantie														
ID	Indicator	Regiocategorie	Meeteenheid voor indicator	Gemeenschappelijke outputindicator, gebruikt als basis voor de vaststelling van doelstellingen	Uitgangswaarde			Meeteenheid voor uitgangswaarde en streefwaarde	Referentiejaar	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T			M	W	T		
71	aandeel deelnemers aan het werk, in opleiding of in onderwijs, na afloop van de actie	Meer ontwikkeld	% van de gemeten acties				15,00	Verhouding (%)	2011			15,00	studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevraging promotoren	jaarlijks

2.A.6 In het kader van de investeringsprioriteit te ondersteunen maatregel (per investeringsprioriteit)

2.A.6.1 Beschrijving van het type en voorbeelden van maatregelen die worden ondersteund, en de verwachte bijdrage daarvan aan de specifieke doelstellingen, met inbegrip van, indien van toepassing, vermelding van de voornaamste doelgroepen, beoogde specifieke grondgebieden en soorten begunstigden

Investeringsprioriteit	8ii - Duurzame integratie op de arbeidsmarkt van jongeren (ESF), met name jongeren die geen werk hebben en geen onderwijs of opleiding volgen, daaronder begrepen jongeren die gevaar lopen sociaal buitengesloten te raken en jongeren uit gemarginaliseerde gemeenschappen, inclusief door de tenuitvoerlegging van de jongerengarantie
Doelgroepen	
De belangrijkste doelgroepen zijn jonge werkzoekenden (voornamelijk) en inactieven.	

Investeringsprioriteit	8ii - Duurzame integratie op de arbeidsmarkt van jongeren (ESF), met name jongeren die geen werk hebben en geen onderwijs of opleiding volgen, daaronder begrepen jongeren die gevaar lopen sociaal buitengesloten te raken en jongeren uit gemarginaliseerde gemeenschappen, inclusief door de tenuitvoerlegging van de jongerengarantie
<p><i>Regio</i></p> <p>De regio's waar de acties plaatsvinden zijn het Vlaamse Gewest en Gemeenschap en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, dus respectievelijk BE2 en BE1. Acties in BE1 (Brussels Hoofdstedelijk Gewest) betreffen gemeenschapsbevoegdheden.</p> <p>De stedelijke reservering van middelen zal wel voor deze doelgroepen worden ingezet. Ook de drie GTI's Limburg, Kempen en West-Vlaanderen zullen acties in deze investeringsprioriteit ondernemen.</p> <p><i>Begunstigden</i></p> <p>De begunstigden zijn dienstverleners naar werkzoekenden (incl. opleidingsverstrekkers).</p> <p><i>Acties</i></p> <p>Voorbeelden van acties zijn alle acties die plaatsvinden in het kader of in de marge van de trajectbegeleiding van werkzoekenden, zijnde de trajectbegeleiding zelf, de oriëntering, de sollicitatietraining, de beroepsopleiding incl. ondernemerschapstrajecten, werkplekieren, nazorg en alle mogelijke vormen van maatgerichte ondersteuning, die nodig zijn om maatwerk te kunnen leveren. Ook acties in het kader van leren en werken behoren tot de mogelijkheden. Verder kunnen ook specifieke toeleidingsacties voor het bereiken van de doelgroepen worden opgezet (find, mind, bind).</p> <p>Onder 8ii beoogt dit programma het verder invullen of optimaliseren van de jeugdgarantie' door de vaststelling van regelingen die iedere jongere die niet werkt of geen onderwijs of opleiding volgt, binnen vier maanden na het verlaten van de school verdere onderwijs-, opleidings-, omscholings- of activeringsmaatregelen aanbieden. Er kan nadruk worden gelegd op het beroepsonderwijs, het leerlingwezen, alsmede op stages voor afgestudeerden om eerste werkervaring op te doen, ...</p> <p>Het kader waarbinnen alle acties zich situeren is het 'sluitend maatpak'.</p>	

Investeringsprioriteit	8ii - Duurzame integratie op de arbeidsmarkt van jongeren (ESF), met name jongeren die geen werk hebben en geen onderwijs of opleiding volgen, daaronder begrepen jongeren die gevaar lopen sociaal buitengesloten te raken en jongeren uit gemarginaliseerde gemeenschappen, inclusief door de tenuitvoerlegging van de jongerengarantie
<p>Het ‘sluitend maatpak’ is en blijft de hoeksteen van het Vlaamse bemiddelingsbeleid.</p> <p>‘Sluitend’ werken betekent elke werkzoekende een dienstverleningsaanbod aanbieden. Nieuwe werkzoekenden - zeker jonge werkzoekenden - zo snel mogelijk bereiken, is daarbij het uitgangspunt zonder daarbij de langdurig werkzoekenden te vergeten.</p> <p>Maatwerk bieden impliceert geen standaarddienstverlening bieden maar die actie ondernemen die het best aansluit bij de individuele afstand tot de arbeidsmarkt van de werkzoekende. Een ruim gamma aan dienstverlening, van sterk uitgebouwde zelfbedieningsinstrumenten, over bemiddelingsacties tot intensieve trajectbegeleiding, maken dit maatwerk mogelijk.</p> <p>Bemiddeling vertrekt ook vanuit de vraagzijde van de arbeidsmarkt. Oriënterende acties lichten voor over werkgelegenheidsmogelijkheden op lange termijn als gevolg van structurele verschuivingen in de arbeidsmarkt, zoals de overgang naar een digitale, koolstofarme en hulpbronnenefficiënte economie met een groot belang voor zorg- en gezondheidszorgsector.</p> <p>Een sterk beleid inzake beroepsopleiding, sollicitatie- en attitudetraining, trajecten naar ondernemerschap, web- en werkplekleren moet de zeker in Vlaanderen grote kloof tussen de eisen van werkgevers en de competenties van werkzoekenden overbruggen. Na de transitie naar werk wordt, zeker voor de zwakkere werkzoekenden, nazorg voorzien in functie van een duurzame tewerkstelling.</p> <p>Om de werkzaamheidsgraad te verhogen is het ook belangrijk dat de stille arbeidsreserve naar de arbeidsmarkt wordt begeleid.</p>	

2.A.6.2 Richtsnoeren voor keuze van concrete acties

Investeringsprioriteit	8ii - Duurzame integratie op de arbeidsmarkt van jongeren (ESF), met name jongeren die geen werk hebben en geen onderwijs of opleiding volgen, daaronder begrepen jongeren die gevaar lopen sociaal buitengesloten te raken en jongeren uit gemarginaliseerde gemeenschappen, inclusief door de tenuitvoerlegging van de jongerengarantie
<p>De leidende beginselen voor het selecteren van concrete acties zijn identiek voor alle investeringsprioriteiten van de prioritaire assen 1 tot en met 4. Deze werden uitgeschreven onder het hoofdstuk 2.A.6.2 van prioriteit 1, investeringsprioriteit 8.1.</p>	

2.A.6.3 Gepland gebruik van financieringsinstrumenten (in voorkomend geval)

Investeringsprioriteit	8ii - Duurzame integratie op de arbeidsmarkt van jongeren (ESF), met name jongeren die geen werk hebben en geen onderwijs of opleiding volgen, daaronder begrepen jongeren die gevaar lopen sociaal buitengesloten te raken en jongeren uit gemarginaliseerde gemeenschappen, inclusief door de tenuitvoerlegging van de jongerengarantie
Het ESF-programma zal – in principe - geen gebruik maken van de financiële instrumenten die in de nieuwe verordeningen worden aangeboden. De mogelijkheid tot het indienen van een Gezamenlijk Actieplan wordt evenwel opgehouden.	

2.A.6.4 Gepland gebruik van grote projecten (in voorkomend geval)

Investeringsprioriteit	8ii - Duurzame integratie op de arbeidsmarkt van jongeren (ESF), met name jongeren die geen werk hebben en geen onderwijs of opleiding volgen, daaronder begrepen jongeren die gevaar lopen sociaal buitengesloten te raken en jongeren uit gemarginaliseerde gemeenschappen, inclusief door de tenuitvoerlegging van de jongerengarantie
niet van toepassing	

2.A.6.5. Outputindicatoren per investeringsprioriteit en, waar van toepassing, per regiocategorie

Tabel 5: Gemeenschappelijke en programmaspecifieke outputindicatoren (per investeringsprioriteit, voor het ESF uitgesplitst naar regiocategorie en indien van toepassing voor het EFRO)

Investeringsprioriteit		8ii - Duurzame integratie op de arbeidsmarkt van jongeren (ESF), met name jongeren die geen werk hebben en geen onderwijs of opleiding volgen, daaronder begrepen jongeren die gevaar lopen sociaal buitengesloten te raken en jongeren uit gemarginaliseerde gemeenschappen, inclusief door de tenuitvoerlegging van de jongerengarantie							
ID	Indicator	Meeteenheid	Fonds	Regiocategorie (indien relevant)	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T		
142	Aantal	Aantal deelnemers	ESF	Meer ontwikkeld			4.500,00	Studiedienst	Jaarlijks

Investeringsprioriteit		8ii - Duurzame integratie op de arbeidsmarkt van jongeren (ESF), met name jongeren die geen werk hebben en geen onderwijs of opleiding volgen, daaronder begrepen jongeren die gevaar lopen sociaal buitengesloten te raken en jongeren uit gemarginaliseerde gemeenschappen, inclusief door de tenuitvoerlegging van de jongerengarantie							
ID	Indicator	Meeteenheid	Fonds	Regiocategorie (indien relevant)	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T		
	deelnemers (= acties) eind 2023 in prioriteit 1, investeringsprioriteit 8.2	(= acties)						VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevraging promotoren	

2.A.4 Investeringsprioriteit

Identificatiecode van de investeringsprioriteit	8iii
Benaming van de investeringsprioriteit	Werk als zelfstandige, ondernemerschap en oprichting van een eigen bedrijf, met inbegrip van innovatieve micro-, kleine en middelgrote ondernemingen

2.A.5 Specifieke doelstellingen die overeenkomen met de investeringsprioriteit en verwachte resultaten

Identificatiecode van de specifieke doelstelling	8.3
Benaming van de specifieke doelstelling	Deelnemer wordt ondernemer
Resultaten die de lidstaat met steun van de Unie beoogt te bereiken	<p>20% van de deelnemers worden ondernemer</p> <p>In de uitleg bij deze doelstelling volgen we een vaste structuur, waarbij we volgende items bespreken:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De doelgroep en modus operandi 2. De beoogde verandering (en de link met EU2020) 3. De wijze van meten (teller/noemer; basisindicator)

4. Het meetmoment
5. De streefwaarde (historiek, prestatiereserve)

De doelgroep is de **beroepsbevolking met interesse in ondernemerschap**.

Bij het opmaken van de oproepen geldt de **modus operandi** inzake doelgroepgerichtheid (gender en non discriminatie) en territorialiteit. Dit betekent dat voor elke specifieke oproep wordt nagekeken welke specifieke operationalisering het meest succesvol kan zijn om die (sub)doelgroepen, regio's en steden te bereiken waar de nood het hoogst is en die bij de maatregel het meeste baat hebben.

De **verandering** die het Operationeel Programma via deze investeringsprioriteit wil bereiken is dat 20% van de participanten een zelfstandige activiteit opstarten binnen de zes maanden na de activiteiten.

De resultaten van de acties zijn afgeleid van gemeenschappelijke **indicator 27**, en werkt aan effectieve tewerkstelling als zelfstandige.

De indicator wordt berekend op basis van de ervaringen uit het programma 2007-2013: 20% was de streefwaarde van de eerste oproepen. In de realisatie blijkt dat deze streefwaarde voor de totale deelnemersgroep op 27,9% uitkomt en voor kansengroepen op 22,4%[1]. We houden bij het stellen van de streefwaarde op OP-niveau enkel rekening met de realisaties voor kansengroepen en behouden de streefwaarde van de eerste oproepen, nl; 20%;

[1] Studie Idea Consult, september 2014 'Maatpakbegeleiding werkzoekenden naar ondernemerschap', pp. 74 ev

Tabel 4: Gemeenschappelijke resultaatindicatoren waarvoor een streefwaarde is ingesteld en programmaspecifieke resultaatindicatoren die overeenkomen met de specifieke doelstelling (per investeringsprioriteit en regiocategorie) (voor het ESF)

Investeringsprioriteit : 8iii - Werk als zelfstandige, ondernemerschap en oprichting van een eigen bedrijf, met inbegrip van innovatieve micro-, kleine en middelgrote ondernemingen														
ID	Indicator	Regiocategorie	Meeteenheid voor indicator	Gemeenschappelijke outputindicator, gebruikt als basis voor de vaststelling van doelstellingen	Uitgangswaarde			Meeteenheid voor uitgangswaarde en streefwaarde	Referentiejaar	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T			M	W	T		
172	Deelnemer wordt ondernemer	Meer ontwikkeld	Percentage				20,00	Verhouding (%)	2009			20,00	Studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevrugging promotoren	Jaarlijks

2.A.6 In het kader van de investeringsprioriteit te ondersteunen maatregel (per investeringsprioriteit)

2.A.6.1 Beschrijving van het type en voorbeelden van maatregelen die worden ondersteund, en de verwachte bijdrage daarvan aan de specifieke doelstellingen, met inbegrip van, indien van toepassing, vermelding van de voornaamste doelgroepen, beoogde specifieke grondgebieden en soorten begunstigden

Investeringsprioriteit	8iii - Werk als zelfstandige, ondernemerschap en oprichting van een eigen bedrijf, met inbegrip van innovatieve micro-, kleine en middelgrote ondernemingen
Doelgroepen	De doelgroep is de beroepsbevolking.
Regio	

Investeringsprioriteit	8iii - Werk als zelfstandige, ondernemerschap en oprichting van een eigen bedrijf, met inbegrip van innovatieve micro-, kleine en middelgrote ondernemingen
<p>De regio's waar de acties plaatsvinden zijn het Vlaamse Gewest en Gemeenschap en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, dus respectievelijk BE2 en BE1. Acties in BE1 (Brussels Hoofdstedelijk Gewest) betreffen gemeenschapsbevoegdheden.</p>	
<p>Ook in het kader van de SALK-strategie Limburg behoren sensibiliserende acties voor ondernemerschap tot de geplande activiteiten.</p>	
<p>Begunstigden</p>	
<p>De begunstigden zijn alle actoren die acties op de ladder naar ondernemerschap kunnen aanbieden.</p>	
<p>Acties</p>	
<p>De acties moeten passen binnen de zgn. ‘ondernemerschapladder’, zoals deze werd vastgelegd in het kader van de European Thematic Group van de COPIE (Community of Practice on Inclusive Entrepreneurship) en kunnen diverse vormen aannemen:</p>	
<p>Deze acties zijn:</p>	
<ol style="list-style-type: none"> 1. Het creëren van een cultuur en de noodzakelijke voorwaarden voor ondernemerschap; 2. Geïntegreerde ondersteuning bij start-up en opleiding; 3. Het ondersteunen van ondernemingsgroei. 	
<p>De vierde as op de ladder naar ondernemerschap is de toegang tot de financiering. Deze as wordt in Vlaanderen op andere wijze dan met ESF-middelen gefinancierd.</p>	
<p>De acties onder 2 zijn een voortzetting van acties als vb. ‘Ondernemen Werkt’ en ‘Maatpak ondernemerschap’, waar werkzoekenden begeleid worden naar zelfstandig ondernemen door de verdere ontwikkeling van vaardigheden en de begeleiding bij de opstarting van hun onderneming.</p>	
<p>De acties onder 1 en 3 kunnen de vorm aannemen van sensibiliseringsacties. Hierbij kan het gaan om collectieve acties of acties gericht op individuen die</p>	

Investeringsprioriteit	8iii - Werk als zelfstandige, ondernemerschap en oprichting van een eigen bedrijf, met inbegrip van innovatieve micro-, kleine en middelgrote ondernemingen
<p>blijk geven van interesse in ondernemerschap. Mogelijke themata die hierin aan bod kunnen komen, zijn (niet exhaustief):</p> <p><u>Inspirerend ondernemerschap</u></p> <p>Uit de laatste GEM-studie van Vlerick blijken Vlamingen nog altijd moeilijk aan te zetten tot ondernemerschap. Vernieuwende acties ter ondersteuning en ter inspiratie van het ondernemerschap in Vlaanderen zijn daarom belangrijk. Voorbeelden zijn de Dag van de Ondernemer of het stimuleren van ondernemerschap in onderwijs via nieuwe leer- of werkvormen.</p> <p><u>Startend ondernemerschap</u></p> <p>Daarnaast is het ook van belang nieuwe begeleidingsvormen te ontwikkelen voor startende ondernemers. Voorbeelden zijn; een buddy systeem voor start-ups, waarbij een buddy tot een jaar na de start op vastgestelde tijdstippen contact neemt met de starter en bekijkt hoe het met de voorbereiding of de zaak gaat. Andere mogelijkheden zijn online startersfora en e-learning voor start-ups. Waar nodig zal gefocust worden op doelgroepen: jongeren, laaggeschoolden, vrouwen, allochtonen, ...</p> <p><u>Ondernemerschap en digitalisering</u></p> <p>Steeds meer wordt duidelijk dat ondernemers helemaal mee moeten in de digitalisering van hun bedrijfsprocessen (voorraadbeheer, logistiek,...) en hun financiële en boekhoudprocessen (e-invoicing, e-accounting, e-finance,...). Zakendoen en marketing voeren (e-commerce, e-marketing, e-procurement,...) verloopt digitaal. Ondernemers die deze digitale golf niet kunnen volgen, gaan er onverbiddelijk uit. Ondernemers stimuleren, informeren, opleiden en begeleiden naar een hoger digitaal niveau is cruciaal.</p> <p><u>Ondernemerschap en duurzaamheid</u></p> <p>Waar duurzaam ondernemen in de voorbije zes jaar nog steeds een ambitie voor ‘believers’ was, zal het in de volgende zes jaar een doelstelling van steeds meer ‘mainstream’-ondernemers worden. Niet alleen vanuit People, Planet en Profit-perspectief maar ook vanuit de klant, de medewerker, de leverancier, de pers, de politiek, kortom de maatschappij, die ondernemers steeds meer zullen ‘dwingen’ om duurzaam te ondernemen. Ondernemers stimuleren, inspireren en ondersteunen in het implementeren van duurzaam ondernemerschap is belangrijk met het oog op de toekomst.</p> <p><u>Ondernemerschap en vakmanschap</u></p>	

Investeringsprioriteit	8iii - Werk als zelfstandige, ondernemerschap en oprichting van een eigen bedrijf, met inbegrip van innovatieve micro-, kleine en middelgrote ondernemingen
<p>De tertiërisering van de Belgische economie draait op volle snelheid: 50% van de tewerkstelling bevindt zich intussen in de tertiaire sector. Niettemin is een (noodzakelijke) revival nodig rond vakmanschap en maakindustrie. Onze ondernemers hebben nog steeds de skills en kunde in hun economisch DNA om een toekomst in Vlaanderen uit te bouwen. Dit vereist dat zowel onderwijs als potentieel ondernemerschap gestimuleerd en ondersteund wordt in het uitbouwen van een carrière op basis van vaardigheid en vakmanschap. De maatschappelijke tendens staat aan onze kant: steeds meer wordt door de consument gekozen voor authentieke, unieke producten die een eigentijds kwaliteitslabel dragen.</p> <p><u>Ondernemerschap in een pre- en postcyclische fase</u></p> <p>Iedere KMO bevindt zich vanuit de sector waarin hij opereert in een pre- of postcyclische fase. Hiermee willen we aangeven dat het businessmodel van de bestaande sector (creatie van toegevoegde waarde, klanten, leveranciers, marktpotentieel) zich cyclisch in een opgaande of neergaande fase bevindt. Bestaande sectoren worden meestal uitgedaagd door nieuwe businessmodellen uit andere sectoren. De cycli worden steeds korter (vb drukkerijsector, boekhandel, electrozaken, muzieksector, handel en e-commerce,...), en soms heel abrupt (vb Uber versus taxi, Airbnb versus hotel,...). Daarom moet de sector met zijn ondernemers steeds sneller signalen kunnen detecteren en proactief omschakelen naar een nieuw businessmodel, een nieuwe markt. Via gericht acties kunnen sectoren en ondernemers elkaar inspireren door de leereffecten van pre- en postcyclische fases te delen.</p> <p><u>Hernieuwd ondernemerschap</u></p> <p>Falen als ondernemer is en blijft een taboe. Belangrijk dat er via ESF acties worden opgezet om falen te vermijden evenals om na de faling mensen/ondernemers nieuwe kansen te bieden.</p>	

2.A.6.2 Richtsnoeren voor keuze van concrete acties

Investeringsprioriteit	8iii - Werk als zelfstandige, ondernemerschap en oprichting van een eigen bedrijf, met inbegrip van innovatieve micro-, kleine en middelgrote ondernemingen
<p>De leidende beginselen voor het selecteren van concrete acties zijn identiek voor alle investeringsprioriteiten van de prioritaire assen 1 tot en met 4. Deze werden uitgeschreven onder het hoofdstuk 2.A.6.2 van prioriteit 1, investeringsprioriteit 8.1.</p>	

Investeringsprioriteit	8iii - Werk als zelfstandige, ondernemerschap en oprichting van een eigen bedrijf, met inbegrip van innovatieve micro-, kleine en middelgrote ondernemingen

2.A.6.3 Gepland gebruik van financieringsinstrumenten (in voorkomend geval)

Investeringsprioriteit	8iii - Werk als zelfstandige, ondernemerschap en oprichting van een eigen bedrijf, met inbegrip van innovatieve micro-, kleine en middelgrote ondernemingen
Het ESF-programma zal – in principe - geen gebruik maken van de financiële instrumenten die in de nieuwe verordeningen worden aangeboden. De mogelijkheid tot het indienen van een Gezamenlijk Actieplan wordt evenwel opengehouden.	

2.A.6.4 Gepland gebruik van grote projecten (in voorkomend geval)

Investeringsprioriteit	8iii - Werk als zelfstandige, ondernemerschap en oprichting van een eigen bedrijf, met inbegrip van innovatieve micro-, kleine en middelgrote ondernemingen
Niet van toepassing	

2.A.6.5. Outputindicatoren per investeringsprioriteit en, waar van toepassing, per regiocategorie

Tabel 5: Gemeenschappelijke en programmaspecifieke outputindicatoren (per investeringsprioriteit, voor het ESF uitgesplitst naar regiocategorie en indien van toepassing voor het EFRO)

Investeringsprioriteit		8iii - Werk als zelfstandige, ondernemerschap en oprichting van een eigen bedrijf, met inbegrip van innovatieve micro-, kleine en middelgrote ondernemingen							
ID	Indicator	Meeteenheid	Fonds	Regiocategorie (indien relevant)	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T		

Investeringsprioriteit		8iii - Werk als zelfstandige, ondernemerschap en oprichting van een eigen bedrijf, met inbegrip van innovatieve micro-, kleine en middelgrote ondernemingen							
ID	Indicator	Meeteenheid	Fonds	Regiocategorie (indien relevant)	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T		
143	Aantal deelnemers (= acties) aan de as voor de ondersteuning van start-ups en voor opleiding	Aantal deelnemers (= acties)	ESF	Meer ontwikkeld			3.800,00	Studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevraging promotoren	Jaarlijks
244	Aantal kwetsbare groepen (o.a. ouderen, migranten, jongeren, laaggeschoolden, kansarmen en langdurig werkzoekenden)	Aantal deelnemers (= acties)	ESF	Meer ontwikkeld			760,00	Studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevraging promotoren	Jaarlijks

2.A.7 Sociale innovatie, transnationale samenwerking en de bijdrage aan thematische doelstellingen 1-7

Prioritaire as	1 - Loopbaanbeleid curatief
<p>Deze prioritaire as zal bijdragen aan thematische doelstelling 4 ‘Ondersteuning overgang naar koolstofarme economie in alle bedrijfstakken’ via opleidingen ter ondersteuning van groene jobs.</p> <p>Indicatief wil ESF Vlaanderen met 4,2 mio euro van het totale programma acties ondernemen die een positief effect hebben op het realiseren van een koolstofarme economie.</p> <p>Zoals aangegeven in de Mededeling van de Commissie van 2 juli 2014 over Groene Jobs (COM(201)2014final), zijn voor een dynamische en goed functionerende arbeidsmarkt sleutelrollen weggelegd op vier domeinen, nl.</p> <ul style="list-style-type: none"> Het oplossen van competentiegaps 	

Prioritaire as	1 - Loopbaanbeleid curatief
<ul style="list-style-type: none"> • Het anticiperen op verandering, het creëren van een veilig kader om van baan te veranderen en het bevorderen van mobiliteit; • Het scheppen van nieuwe banen; • Het verbeteren van de kwaliteit van gegevens. <p>In dit Operationeel Programma zal vooral op de twee eerste sleutelrollen worden ingespeeld.</p> <p>Zoals aangegeven in de fact sheet ‘How to assess the mainstreaming of climate action in Operational Programmes – ESF’ kan dit op een directe manier gebeuren of op een indirecte manier (assess proposed ESF direct or indirect support with regards to climate action). In wat volgt, geven we voorbeelden van acties die mogelijk zijn binnen deze investeringsprioriteit:</p> <p>Binnen deze investeringsprioriteit kunnen <i>directe acties</i> opgezet worden ter ondersteuning van de koolstofarme economie in alle bedrijfstakken,</p> <p>vb. de financiering en organisatie van opleidingen voor werkzoekenden die in deze sectoren werkzaam zullen zijn;</p> <p>vb. de voorlichting over werkgelegenheidsmogelijkheden op lange termijn als gevolg van structurele verschuivingen in de arbeidsmarkt, zoals de overgang naar een digitale, koolstofarme en hulpbronnenefficiënte economie met een groot belang voor zorg- en gezondheidszorgsector..</p> <p>Tegelijk kan, afhankelijk van de oproepen de overweging worden gemaakt of <i>indirecte acties</i> mogelijk zijn:</p> <p>Vb. het nagaan dat voor bepaalde secundaire opleidingen (vb. schilder) de nodige milieumaatregelen worden genomen;</p> <p>Vb. door na te vragen bij promotoren welke maatregelen zij in de toekomst plannen met betrekking tot milieuvriendelijk gebouwenbeheer.</p>	

2.A.8 Prestatiekader

Tabel 6: Prestatiekader van de prioritaire as (per fonds en, voor het EFRO en het ESF, per regiocategorie)

Prioritaire as		1 - Loopbaanbeleid curatief											
ID	Soort indicator	Indicator of belangrijke uitvoeringsstap	Meeteenheid, waar van toepassing	Fonds	Regiocategorie	Mijlpaal voor 2018			Uiteindelijke doelstelling (2023)			Gegevensbron	Uitleg over de relevantie van de indicator, in voorkomend geval
						M	W	T	M	W	T		
190	F	Opvolging N+3	euro	ESF	Meer ontwikkeld			108.700.000,00			405.812.834,00	ESF-Applicatie	
40	O	indicator	aantal deelnemers (= acties)	ESF	Meer ontwikkeld			50.000,00			130.000,00	studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevraging promotoren	zie verder

Aanvullende kwalitatieve informatie over het opstellen van het prestatiekader

Voor de **outputindicatoren** wordt een streefwaarde bepaald.

Deze streefwaarde werd berekend door de totale subsidiabele kostprijs voor de prioriteit te delen door de gemiddelde geïndexeerde kostprijs voor trajectbegeleiding (1334,19 euro à 2/3 of 1650 euro voor Nederlandsonkundigen à 1/3) en de gemiddelde geïndexeerde kostprijs voor beroepsopleidingen (4686,81euro) in een verhouding van 30% trajectbegeleiding en 70% beroepsopleiding. De uitkomst werd vervolgens afgerond. Deze verhouding is gebaseerd op de historiek in het programma 2007-2013.

De streefwaarde voor 2018 werd bepaald op een looptijd van 3 jaar (2016-2017-2018) ten opzichte van een totale looptijd voor deze investeringsprioriteit van 8 jaar (2016-2023). We vertrekken van 3 jaar in plaats van 5 jaar (2014 tot en met 2018) omdat een aantal acties in deze prioriteit via het programma 2007-2013 worden voortgezet; weliswaar met een inhaalbeweging naar 2018 toe. Bedragen worden afgerond.

De basis voor de raming van de **financiële indicator** wordt gevormd door N+3-regel: ultimo 2018 moeten twee jaartranches van 1/7 van het ESF-budget zijn afgerekend om decommitting te voorkomen.

Uitgaande van een totaalbudget voor prioriteit 1 van 162.325.133,75 euro minus prestatiereserve van 10.145.320,48 euro = 152.179.813,27 euro moet ultimo 2018 $2 \times 1/7 = 2 \times 21.739.973,32$ euro zijn opgenomen in een uitgavenstaat die is aangeboden aan de EC. Derhalve dus: 43.479.946,65 euro, afgerond 43.480.000 euro. Aangezien deze financiële indicator moet worden berekend op de totale subsidiabele kostprijs, wordt het TSK-bedrag 2018 proportioneel verrekend volgens de verhouding ESF-bedrag 2018/2023.

2.A.9 Categorieën steunverlening

De categorieën steunverlening die overeenkomen met de inhoud van de prioritaire as, op basis van een door de Commissie vastgestelde nomenclatuur, en indicatieve uitsplitsing van door de Unie verleende steun.

Tabellen 7-11: Categorieën steunverlening

Tabel 7: Dimensie 1: Steunverleningsgebied

Prioritaire as		1 - Loopbaanbeleid curatief	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	102. Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit	148.429.028,00
ESF	Meer ontwikkeld	103. Duurzame integratie op de arbeidsmarkt van jongeren, met name jongeren die geen werk hebben en geen onderwijs of opleiding volgen, daaronder begrepen jongeren die gevaar lopen sociaal buitengesloten te raken en jongeren uit gemarginaliseerde gemeenschappen, inclusief door de tenuitvoerlegging van de jongerengarantie	8.851.774,00
ESF	Meer ontwikkeld	104. Werk als zelfstandige, ondernemerschap en oprichting van een eigen bedrijf, met inbegrip van innovatieve micro-, kleine en middelgrote ondernemingen	5.044.332,00

Tabel 8: Dimensie 2: Financieringsvorm

Prioritaire as	1 - Loopbaanbeleid curatief
----------------	-----------------------------

Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	01. Niet-terugvorderbare subsidie	162.325.134,00

Tabel 9: Dimensie 3: Soort gebied

Prioritaire as		1 - Loopbaanbeleid curatief	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	07. Niet van toepassing	162.325.134,00

Tabel 10: Dimensie 4: Territoriale verwezenlijgingsmechanismen

Prioritaire as		1 - Loopbaanbeleid curatief	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	01. Geïntegreerde territoriale investering – stedelijk	2.019.668,46
ESF	Meer ontwikkeld	02. Overige geïntegreerde benaderingen voor duurzame stedelijke ontwikkeling	3.606.550,42
ESF	Meer ontwikkeld	03. Geïntegreerde territoriale investering: overig	12.832.316,35
ESF	Meer ontwikkeld	07. Niet van toepassing	143.866.598,77

Tabel 11: Dimensie 6: secundair ESF-thema (alleen ESF en YEI)

Prioritaire as		1 - Loopbaanbeleid curatief	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	01. Steun voor de overgang naar een koolstofarme, zuinige economie	1.070.695,00

Prioritaire as		1 - Loopbaanbeleid curatief	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	08. Niet van toepassing	161.254.439,00

2.A.10 Overzicht van het voorgenomen gebruik van technische bijstand, inclusief eventuele maatregelen voor het versterken van de bestuurlijke capaciteit van de autoriteiten die betrokken zijn bij het beheer en besturen van de programma's en de begunstigen (in voorkomend geval) (per prioritaire as)

Prioritaire as:	1 - Loopbaanbeleid curatief
niet van toepassing	

2.A.1 Prioritaire as

Identificatiecode van de prioritaire as	2
Titel van de prioritaire as	Loopbaanbeleid preventief

- De volledige prioritaire as zal uitsluitend door financieringsinstrumenten worden uitgevoerd
- De volledige prioritaire as zal uitsluitend worden uitgevoerd door financieringsinstrumenten die op EU-niveau zijn opgezet
- De volledige prioritaire as zal aan de hand van door de gemeenschap aangestuurde lokale ontwikkeling worden uitgevoerd
- Voor het ESF: De gehele prioritaire as is bedoeld voor sociale innovatie of transnationale samenwerking of beide

2.A.2 Motivering voor het vaststellen van een prioritaire as met betrekking tot meer dan één regiocategorie, thematische doelstelling of fonds (waar van toepassing)

2.A.3 Fonds, regiocategorie en berekeningsgrondslag voor steun van de Unie

Fonds	Regiocategorie	Berekeningsgrondslag (totale subsidiabele uitgaven of subsidiabele publieke uitgaven)	Regiocategorie voor ultraperifere regio's en noordelijke dunbevolkte regio's (indien van toepassing)
ESF	Meer ontwikkeld	Totaal	

2.A.4 Investeringsprioriteit

Identificatiecode van de investeringsprioriteit	10i
Benaming van de investeringsprioriteit	Vermindering en voorkoming van de schooluitval en bevordering van de gelijke toegang tot hoogwaardige vroeg- en voorschools, lager en middelbaar onderwijs, waaronder formele, niet-formele en informele leertrajecten om weer aansluiting te vinden bij onderwijs en opleiding

2.A.5 Specifieke doelstellingen die overeenkomen met de investeringsprioriteit en verwachte resultaten

Identificatiecode van de specifieke doelstelling	10.1
Benaming van de specifieke doelstelling	SCHOOLGAANDE JONGEREN VALLEN NIET UIT
Resultaten die de lidstaat met steun van de Unie beoogt te bereiken	<p>Via deze investeringsprioriteit en specifieke doelstelling beoogt het ESF Operationeel Programma volgend resultaat:</p> <p><u>15%</u> van de <u>jongeren stromen door na afloop van de actie</u></p> <p>In de uitleg bij deze doelstelling volgen we een vaste structuur, waarbij we volgende items bespreken:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De doelgroep en modus operandi 2. De beoogde verandering (en de link met EU2020) 3. De wijze van meten (teller/noemer; basisindicator) 4. Het meetmoment 5. De streefwaarde (historiek, prestatiereserve) <p>De doelgroep zijn <u>schoolgaande jongeren</u>.</p> <p>Bij het opmaken van de oproepen geldt de modus operandi inzake doelgroepgerichtheid (gender en non discriminatie), territorialiteit en stedenbeleid. Dit betekent dat voor elke specifieke oproep wordt nagekeken welke specifieke operationalisering het meest succesvol kan zijn om die (sub)doelgroepen, regio's en steden te bereiken waar de nood het hoogst is en die bij de maatregel het meeste baat hebben.</p> <p>De verandering beoogd via acties in deze investeringsprioriteit, is dat een aandeel van de jongeren met een risico op vroegtijdig schoolverlaten na afloop van of tijdens de acties het onderwijstraject kan voortzetten met betere kansen op kwalificatie.</p> <p>Belangrijk om te melden is dat in dit Operationeel Programma een deelnemer en een actie synoniem zijn en via MLP (Mijn Loopbaan voor Partners) geteld worden op basis van het unieke nummer van de actie die één bepaalde deelnemer heeft</p>

doorgelopen.

De ***verandering*** die het Operationeel Programma via deze investeringsprioriteit wil bereiken is dat **15%** van de **jongeren doorstromen na afloop van de actie.**

De resultaten van de diverse acties worden opgevolgd via een percentage gebaseerd op de gemeenschappelijke indicator 26. De concrete invulling is wel verschillend. Einddoel is wel **het behalen van een kwalificatie** zoals in indicator 26 beschreven en dus op kortere termijn de doorstroom in eerste instantie binnen het onderwijstraject. In modulaire trajecten, zou het hierbij ook om deelkwalificaties kunnen gaan.

Het percentage wordt berekend als een verhouding tussen de gemeten acties en de succesvolle acties. (Nog) niet gemeten acties blijven buiten beschouwing.

Of de deelnemer uitstroomt wordt voor elke deelnemer opgevolgd aan de hand van metingen door de studiedienst van de VDAB gebaseerd op registraties in Mijn Loopbaan voor partners (MLP) en identificatiecodes van de personen (kathiscodes), maar moet in dit geval ook aangevuld worden via surveys of bevraging van promotoren al of niet via de ESF-Applicatie.

Indicatief wordt een streefwaarde van 15% opgenomen. Er zijn geen historische gegevens voor handen die deze streefwaarde onderbouwen. Omdat het gaat om moeilijke doelgroepen, wordt als basiswaarde de 15% uitstroom naar werk van de MMPP-doelgroep overgenomen. Deze lage streefwaarde moet het programma de mogelijkheid bieden om creaming te vermijden. De streefwaarde is indicatief, want niet in het performance framework ingeschreven.

Tabel 4: Gemeenschappelijke resultaatindicatoren waarvoor een streefwaarde is ingesteld en programmaspecifieke resultaatindicatoren die overeenkomen met de specifieke doelstelling (per investeringsprioriteit en regiocategorie) (voor het ESF)

Investeringsprioriteit : 10i - Vermindering en voorkoming van de schooluitval en bevordering van de gelijke toegang tot hoogwaardige vroeg- en voorschools, lager en middelbaar onderwijs, waaronder formele, niet-formele en informele leertrajecten om weer aansluiting te vinden bij onderwijs en opleiding														
ID	Indicator	Regiocategorie	Meeteenheid voor indicator	Gemeenschappelijke outputindicator, gebruikt als basis voor de vaststelling van doelstellingen	Uitgangswaarde			Meeteenheid voor uitgangswaarde en streefwaarde	Referentiejaar	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T			M	W	T		
73	jongeren stromen door na afloop van de actie	Meer ontwikkeld	aantal deelnemers (= acties)				15,00	Verhouding (%)	2011			15,00	studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevraging promotoren	jaarlijks

2.A.6 In het kader van de investeringsprioriteit te ondersteunen maatregel (per investeringsprioriteit)

2.A.6.1 Beschrijving van het type en voorbeelden van maatregelen die worden ondersteund, en de verwachte bijdrage daarvan aan de specifieke doelstellingen, met inbegrip van, indien van toepassing, vermelding van de voornaamste doelgroepen, beoogde specifieke grondgebieden en soorten begunstigden

Investeringsprioriteit	10i - Vermindering en voorkoming van de schooluitval en bevordering van de gelijke toegang tot hoogwaardige vroeg- en voorschools, lager en middelbaar onderwijs, waaronder formele, niet-formele en informele leertrajecten om weer aansluiting te vinden bij onderwijs en opleiding
Doelgroep	
Schoolgaande jongeren	
	De groep 'voortijdige schoolverlaters' valt uiteen in een groep jongeren die heel veel competenties missen en een groep die net geen eindkwalificatie behaalt, nl. de 'klassieke risicoleerling' met veel problemen en heel fragmentaire schoolloopbaan, maar ook de jongere die na een 'normale'

Investeringsprioriteit	10i - Vermindering en voorkoming van de schooluitval en bevordering van de gelijke toegang tot hoogwaardige vroeg- en voorschools, lager en middelbaar onderwijs, waaronder formele, niet-formele en informele leertrajecten om weer aansluiting te vinden bij onderwijs en opleiding
<p>schoolloopbaan op het einde van de leerplicht beslist 'er mee op te houden'.</p> <p>Indien acties binnen deze investeringsprioriteit aan bod komen, moeten deze complementair zijn aan de acties die momenteel al regulier door het onderwijssysteem worden opgenomen. Voor specifieke doelgroepen kunnen dergelijke acties ook in de aanpak opgenomen worden van de prioriteit 3, specifiek doel 2, nl. 'achtergestelde groepen'.</p> <p><i>Regio</i></p> <p>De regio's waar de acties plaatsvinden zijn het Vlaamse Gewest en Gemeenschap en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, dus respectievelijk BE2 en BE1. Acties in BE1 (Brussels Hoofdstedelijk Gewest) betreffen gemeenschapsbevoegdheden.</p> <p>Ook in het kader van de GTI Limburg, zullen acties binnen deze investeringsprioriteit ondernomen worden.</p> <p>Sommige acties kunnen een effect hebben op de versterking van de koolstofarme economie.</p> <p><i>Begunstigden</i></p> <p>Onderwijsinstellingen en ondersteunende dienstverleners.</p> <p><i>Actiedomeinen:</i></p> <p>Vroegtijdig schoolverlaten blijft een belangrijk en complex probleem. De diverse componenten van dit probleem worden geduid in een Europees referentiekader.</p>	

Investeringsprioriteit	10i - Vermindering en voorkoming van de schooluitval en bevordering van de gelijke toegang tot hoogwaardige vroeg- en voorschools, lager en middelbaar onderwijs, waaronder formele, niet-formele en informele leertrajecten om weer aansluiting te vinden bij onderwijs en opleiding
<p>Het verlagen van het aantal vroegtijdige schoolverlaters vereist in de eerste plaats een preventieve aanpak, gevolgd door interventies die worden gestart op het moment dat een leerling het leerplichtonderwijs dreigt te verlaten aangevuld met compenserende acties voor die jongeren die ongekwalificeerd uitvallen. Verder moet het actieplan maatregelen omvatten rond monitoring, analyse/identificatie en coördinatie van het beleid.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gezien de uitgangspunten inzake actiegerichtheid zet dit Operationeel Programma niet in op de acties inzake monitoring, analyse/identificatie en coördinatie van het beleid (geen capacity building). • De compenserende acties vinden hun weg in de tweede specifieke doelstelling van prioriteit ‘loopbaanbeleid curatief’, nl. duurzame integratie op de arbeidsmarkt van jongeren, met name jongeren die geen werk hebben en geen onderwijs of opleiding volgen (investeringsprioriteit 9.2). <p>De focus van deze investeringsprioriteit ligt op de preventieve aanpak, gevolgd door interventies die worden gestart op het moment dat een leerling het leerplichtonderwijs dreigt te verlaten.</p> <p>De actieradius ligt vooral op activiteiten ter versterking van</p> <ul style="list-style-type: none"> • de studiekeuze • het leren en werken • het tegengaan van de ongekwalificeerde uitstroom • ... <p>Preventie</p> <p>Vooral in het stelsel leren en werken is de kans op vroegtijdige uitval groot. Op basis van de evaluatie van het stelsel leren en werken, die in het najaar 2014 zal beëindigd worden, zullen acties afgesproken worden, die via deze prioriteit aan bod kunnen komen. Vooral die acties die de inzet van arbeidsmarktinstrumenten in een schoolse beogen, zullen in deze prioriteit hun invulling krijgen. Het doel hiervan is om aan die jongeren die dreigen uit te vallen een alternatief traject aan te bieden dat een nieuw perspectief biedt en gebaseerd is op de find, mind, bind-methodiek.</p> <p>Voorbeelden zijn : het toepassen van vormen van opleidingstrajecten waarbij onderwijs en VDAB samen toeleiden naar een onderwijskwalificatie, de</p>	

Investeringsprioriteit	10i - Vermindering en voorkoming van de schooluitval en bevordering van de gelijke toegang tot hoogwaardige vroeg- en voorschools, lager en middelbaar onderwijs, waaronder formele, niet-formele en informele leertrajecten om weer aansluiting te vinden bij onderwijs en opleiding
<p>uitrol van IBO-DO en andere preventieve projecten.</p> <p>Verder worden innovatieve manieren om actueel beroepsgericht onderwijs aan te bieden via samenwerking met onder meer bedrijven en arbeidsmarktactoren.</p> <p>Ook acties voor samenwerking tussen onderwijs en arbeidsmarkt in het domein van studie- en beroepskeuzebegeleiding kunnen in deze investeringsprioriteit aan bod komen.</p> <p><i>Interventie</i></p> <p>Spijbelen geldt als een sterke voorspeller van vroegtijdig schoolverlaten. Het actieplan ‘spijbelen en andere vormen van grensoverschrijdend gedrag’ is een belangrijke interveniërende actie, die via de reguliere aanpak zal gesubsidieerd worden, evenals het werken met rolmodellen (zie succesvolle tutoringprojecten aangestuurd door hogescholen en universiteiten).</p> <p>Het ESF zal vooral inzetten op projecten op het snijvlak onderwijs-arbeidsmarkt. Deze zgn. transitietrajecten hebben aangetoond dat het zinvol is dat organisaties als vb. GTB (gespecialiseerde trajectbepaling en –begeleiding) met leerplichtige leerlingen werkt om de transitie naar werk te bevorderen (project TRANSPOP). Het is een belangrijk gegeven dat de trajectbepalingsfase reeds tijdens de schoolfase gebeurt.</p> <p>Ook uit de bevindingen van het ESF-project J@ws gericht op OV3-leerlingen van het BUSO, bleek het belang van het vroegtijdig inzetten van trajectbegeleiding (door GTB of VDAB) op de school. Het is immers belangrijk dat een overdracht steeds warm, tijdig en sluitend kan gebeuren.</p> <p>GTB en VDAB stemmen momenteel intern af inzake eventuele aanpassing van de regelgeving en verankering van transitietrajecten binnen de reguliere werking van GTB. Verder zal onderzocht worden of en hoe sectoren hieraan een bijdrage kunnen leveren.</p>	

2.A.6.2 Richtsnoeren voor keuze van concrete acties

Investeringsprioriteit	10i - Vermindering en voorkoming van de schooluitval en bevordering van de gelijke toegang tot hoogwaardige vroeg- en voorschools, lager en middelbaar onderwijs, waaronder formele, niet-formele en informele leertrajecten om weer aansluiting te vinden bij onderwijs en opleiding
De leidende beginselen voor het selecteren van concrete acties zijn identiek voor alle investeringsprioriteiten van de prioritaire assen 1 tot en met 4. Deze werden uitgeschreven onder het hoofdstuk 2.A.6.2 van prioriteit 1, investeringsprioriteit 8.1.	

2.A.6.3 Gepland gebruik van financieringsinstrumenten (in voorkomend geval)

Investeringsprioriteit	10i - Vermindering en voorkoming van de schooluitval en bevordering van de gelijke toegang tot hoogwaardige vroeg- en voorschools, lager en middelbaar onderwijs, waaronder formele, niet-formele en informele leertrajecten om weer aansluiting te vinden bij onderwijs en opleiding
Het ESF-programma zal – in principe - geen gebruik maken van de financiële instrumenten die in de nieuwe verordeningen worden aangeboden. De mogelijkheid tot het indienen van een Gezamenlijk Actieplan wordt evenwel opengehouden.	

2.A.6.4 Gepland gebruik van grote projecten (in voorkomend geval)

Investeringsprioriteit	10i - Vermindering en voorkoming van de schooluitval en bevordering van de gelijke toegang tot hoogwaardige vroeg- en voorschools, lager en middelbaar onderwijs, waaronder formele, niet-formele en informele leertrajecten om weer aansluiting te vinden bij onderwijs en opleiding
niet van toepassing	

2.A.6.5. Outputindicatoren per investeringsprioriteit en, waar van toepassing, per regiocategorie

Tabel 5: Gemeenschappelijke en programmaspecifieke outputindicatoren (per investeringsprioriteit, voor het ESF uitgesplitst naar regiocategorie en indien van toepassing voor het EFRO)

Investeringsprioriteit		10i - Vermindering en voorkoming van de schooluitval en bevordering van de gelijke toegang tot hoogwaardige vroeg- en voorschools, lager en middelbaar onderwijs, waaronder formele, niet-formele en informele leertrajecten om weer aansluiting te vinden bij onderwijs en opleiding							
ID	Indicator	Meeteenheid	Fonds	Regiocategorie (indien relevant)	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T		
44	doel aantal deelnemers (= acties) 2023 in prioriteit 2, investeringsprioriteit 10,1	aantal deelnemers (= acties)	ESF	Meer ontwikkeld			5.300,00	studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevraging promotoren	jaarlijks

2.A.4 Investeringsprioriteit

Identificatiecode van de investeringsprioriteit	10iii
Benaming van de investeringsprioriteit	Vergroting van de gelijke toegang tot een leven lang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden en kennis

2.A.5 Specifieke doelstellingen die overeenkomen met de investeringsprioriteit en verwachte resultaten

Identificatiecode van de specifieke doelstelling	10.3
Benaming van de specifieke doelstelling	WERKZOEKENDEN EN WERKENDEN BEHALEN LEERBEWIJZEN

Resultaten die de lidstaat met steun van de Unie beoogt te bereiken

Via deze investeringsprioriteit en specifieke doelstelling beoogt het ESF Operationeel Programma volgend resultaat:

Aan **70%** van **de deelnemers** worden door de bedrijven **leerbewijzen uitgereikt na afloop van de actie**

In de uitleg bij deze doelstelling volgen we een vaste structuur, waarbij we volgende items bespreken:

1. De doelgroep en modus operandi
2. De beoogde verandering (en de link met EU2020)
3. De wijze van meten (teller/noemer; basisindicator)
4. Het meetmoment
5. De streefwaarde (historiek, prestatiereserve)

De doelgroep is de **beroepsbevolking**.

Bij het opmaken van de oproepen geldt de **modus operandi** inzake doelgroepgerichtheid (gender en non discriminatie), territorialiteit en stedenbeleid. Dit betekent dat voor elke specifieke oproep wordt nagekeken welke specifieke operationalisering het meest succesvol kan zijn om die (sub)doelgroepen, regio's en steden te bereiken waar de nood het hoogst is en die bij de maatregel het meeste baat hebben. In lijn met de bemerkingen van de ex ante-evaluator wordt nagekeken welke specifieke acties de participatie van ouderen kunnen bevorderen, voor zover deze doelgroep dezelfde achterstelling doorheen de tijd behoudt.

Belangrijk om te melden is dat in dit Operationeel Programma een deelnemer en een actie synoniem zijn en via MLP (Mijn Loopbaan voor Partners) geteld worden op basis van het unieke nummer van de actie die één bepaalde deelnemer heeft doorgelopen. Indien we een unieke persoon willen identificeren (wat in dit Operationeel Programma niet direct aan de orde is, wordt de verwijzing 'unieke kop' gebruikt).

De **verandering** die het Operationeel Programma via deze investeringsprioriteit wil bereiken is dat aan 70% van de participanten een tijdens of na afloop van de actie een leerbewijs wordt toegekend.

De resultaten van de acties zijn afgeleid van gemeenschappelijke **indicator 26**. De resultaten zijn afgeleid van indicator 26, maar zijn niet identiek aan indicator 26 omdat het niet gaat om formele en gestandaardiseerde resultaten van een assessment procedure door een bevoegde instantie. Leerbewijzen worden bij voorkeur aan op Vlaams niveau erkende

competentieprofielen gelinkt, maar dit is niet verplicht. Ook de instantie die uitrekt wordt niet nader bepaald.

Het percentage wordt berekend als een verhouding tussen de gemeten acties en de succesvolle acties. (Nog) niet gemeten acties blijven buiten beschouwing.

Indicatief wordt een streefwaarde van 70% opgenomen. Hiervoor zijn geen directe, noch indirecte historische data beschikbaar, omdat deze indicator in vorige oproepen niet werd bijgehouden. De oproepen van het programma 2007-2013 focusten sterk op het bereik van kansengroepen en minder op het ter beschikking stellen van leerbewijzen. Hierdoor zijn er wel over kansengroepbereik, maar niet over het aantal toegekende leerbewijzen baselines beschikbaar. . De streefwaarde is indicatief, want niet in het performance framework ingeschreven.

Tabel 4: Gemeenschappelijke resultaatindicatoren waarvoor een streefwaarde is ingesteld en programmaspecifieke resultaatindicatoren die overeenkomen met de specifieke doelstelling (per investeringsprioriteit en regiocategorie) (voor het ESF)

Investeringsprioriteit : 10iii - Vergroting van de gelijke toegang tot een leven lang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden en kennis														
ID	Indicator	Regiocategorie	Meeteenheid voor indicator	Gemeenschappelijke outputindicator, gebruikt als basis voor de vaststelling van doelstellingen	Uitgangswaarde			Meeteenheid voor uitgangswaarde en streefwaarde	Referentiejaar	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T			M	W	T		
74	Aandeel deelnemers met een leerbewijs na afloop van de actie	Meer ontwikkeld	Aantal deelnemers (=acties)				70,00	Verhouding (%)	2011			70,00	Studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevraging promotoren	Jaarlijks

2.A.6 In het kader van de investeringsprioriteit te ondersteunen maatregel (per investeringsprioriteit)

2.A.6.1 Beschrijving van het type en voorbeelden van maatregelen die worden ondersteund, en de verwachte bijdrage daarvan aan de specifieke doelstellingen, met inbegrip van, indien van toepassing, vermelding van de voornaamste doelgroepen, beoogde specifieke grondgebieden en soorten begunstigen

Investeringsprioriteit	10iii - Vergroting van de gelijke toegang tot een leven lang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden en kennis
<i>Doelgroep</i>	
Beroepsbevolking	

Investeringsprioriteit	10iii - Vergroting van de gelijke toegang tot een leven lang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden en kennis
<p><i>Regio</i></p> <p>De regio's waar de acties plaatsvinden zijn het Vlaamse Gewest en Gemeenschap en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, dus respectievelijk BE2 en BE1. Acties in BE1 (Brussels Hoofdstedelijk Gewest) betreffen gemeenschapsbevoegdheden.</p> <p><i>Begunstigden</i></p> <p>Bedrijven</p> <p>Opleidings- en begeleidingsinstanties beroepsbevolking</p> <p><i>Actiedomeinen</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • opleiding voor werkenden (in bedrijfscontext én op eigen verzoek) • kwalificerende leer- werktrajecten • loopbaanbegeleiding • erkenning elders verworven competenties • leren en werken • ... <p>Onder impuls van overheid en sociale partners evolueert het arbeidsmarktbeleid in Vlaanderen stapsgewijs naar een integraal loopbaanbeleid. Via deze investeringsprioriteit willen het ESF – in samenwerking met de bedrijven - werknemers versterken in het realiseren van een optimale loopbaan door hen – op de werkvloer - voortgezette vorming aan te bieden zodat zij actief blijven, casu quo kunnen doorgroeien en er onderaan de arbeidsmarkt ruimte ontstaat</p>	

Investeringsprioriteit	10iii - Vergroting van de gelijke toegang tot een leven lang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden en kennis
<p>voor laaggeschoolde en kwetsbare werkzoekenden. Dankzij deze investeringen in een leven lang leren, wil Vlaanderen de doelstellingen van een leven lang leren ondersteunen en bijdragen leveren voor aanpasbaarheid van het bedrijfsleven.</p> <p>Flankerend aan deze doelstellingen die vertrekken vanuit de vraagzijde van de arbeidsmarkt (opleidingen geënt op de reële behoeften van de bedrijven en hun werkenden) heeft Vlaanderen ook volgende initiatieven opgezet:</p> <ul style="list-style-type: none"> • opleidingscheques en loopbaancheques in het leven geroepen door middel waarvan werknemers naar eigen inzicht arbeidsmarktgerichte opleidingen of loopbaanbegeleiding kunnen aankopen • een aantal gratis instrumenten gecreëerd die de zelfredzame werknemer helpen bij het plannen en bijsturen van zijn carrière. De komende jaren zal dit instrumentarium nog verder worden uitgebreid. • ter versterking van vooral laaggeschoolde werknemers trajecten in functie van het erkennen/certificeren van eerder verworven competenties in het leven geroepen; • de eerste stappen gezet naar een structureel aanbod van kwalificerende leerpaden binnen bedrijven of daarbuiten waardoor er voor werknemers, door het combineren van leren en werken, nieuwe carrièrepaden mogelijk worden. <p>Binnen investeringsprioriteit 10iii kunnen opleidingen voor werkenden, in bedrijfscontext of op eigen verzoek, gesubsidieerd worden, net zoals loopbaanbegeleiding of maatregelen gericht op het erkennen van eerder verworven competenties.</p>	

2.A.6.2 Richtsnoeren voor keuze van concrete acties

Investeringsprioriteit	10iii - Vergroting van de gelijke toegang tot een leven lang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden en kennis
<p>De leidende beginselen voor het selecteren van concrete acties zijn identiek voor alle investeringsprioriteiten van de prioritaire assen 1 tot en met 4. Deze werden uitgeschreven onder het hoofdstuk 2.A.6.2 van prioriteit 1, investeringsprioriteit 8.1.</p>	

Investeringsprioriteit	10iii - Vergroting van de gelijke toegang tot een leven lang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden en kennis

2.A.6.3 Gepland gebruik van financieringsinstrumenten (in voorkomend geval)

Investeringsprioriteit	10iii - Vergroting van de gelijke toegang tot een leven lang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden en kennis
Het ESF-programma zal – in principe - geen gebruik maken van de financiële instrumenten die in de nieuwe verordeningen worden aangeboden. De mogelijkheid tot het indienen van een Gezamenlijk Actieplan wordt evenwel opengehouden.	

2.A.6.4 Gepland gebruik van grote projecten (in voorkomend geval)

Investeringsprioriteit	10iii - Vergroting van de gelijke toegang tot een leven lang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden en kennis
niet van toepassing	

2.A.6.5. Outputindicatoren per investeringsprioriteit en, waar van toepassing, per regiocategorie

Tabel 5: Gemeenschappelijke en programmaspecifieke outputindicatoren (per investeringsprioriteit, voor het ESF uitgesplitst naar regiocategorie en indien van toepassing voor het EFRO)

Investeringsprioriteit		10iii - Vergroting van de gelijke toegang tot een leven lang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden en kennis							
ID	Indicator	Meeteenheid	Fonds	Regiocategorie (indien relevant)	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T		
247	Aandeel migranten	Aantal deelnemers (= acties)	ESF	Meer ontwikkeld			4.900,00	Studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevraging promotoren	Jaarlijks
347	Aandeel ouderen (50+)	Aantal deelnemers (= acties)	ESF	Meer ontwikkeld			14.000,00	Studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevraging promotoren	Jaarlijks
447	Aantal kwetsbare groepen (o.a. ouderen, migranten, jongeren, laaggeschoolden, kansarmen en langdurig werkzoekenden)	Aantal deelnemers (= acties)	ESF	Meer ontwikkeld			23.100,00	Studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevraging promotoren	Jaarlijks
46	Aantal deelnemers (=acties) 2023 in prioriteit 2,	Aantal deelnemers (=acties)	ESF	Meer ontwikkeld			70.000,00	Studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of	jaarlijks

Investeringsprioriteit		10iii - Vergroting van de gelijke toegang tot een leven lang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden en kennis							
ID	Indicator	Meeteenheid	Fonds	Regiocategorie (indien relevant)	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T		
	investeringsprioriteit 10.3							bevraging promotoren	

2.A.7 Sociale innovatie, transnationale samenwerking en de bijdrage aan thematische doelstellingen 1-7

Prioritaire as	2 - Loopbaanbeleid preventief
<p>Deze prioritaire as zal bijdragen aan thematische doelstelling 4 ‘Ondersteuning overgang naar koolstofarme economie in alle bedrijfstakken’ via opleidingen ter ondersteuning van groene jobs.</p> <p>Indicatief wil ESF Vlaanderen met 4,2 mio euro van het totale programma acties ondernemen die een positief effect hebben op het realiseren van een koolstofarme economie.</p> <p>Zoals aangegeven in de Mededeling van de Commissie van 2 juli 2014 over Groene Jobs (COM(201)2014final), zijn voor een dynamische en goed functionerende arbeidsmarkt sleutelrollen weggelegd op vier domeinen, nl.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het oplossen van competentiegaps • Het anticiperen op verandering, het creëren van een veilig kader om van baan te veranderen en het bevorderen van mobiliteit; • Het scheppen van nieuwe banen; • Het verbeteren van de kwaliteit van gegevens. <p>In dit Operationeel Programma zal vooral op de twee eerste sleutelrollen worden ingespeeld.</p> <p>Zoals aangegeven in de fact sheet ‘How to assess the mainstreaming of climate action in Operational Programmes – ESF’ kan dit op een directe manier gebeuren of op een indirecte manier (assess proposed ESF direct or indirect support with regards to climate action). In wat volgt, geven we voorbeelden van acties die mogelijk zijn binnen deze prioriteit:</p>	

Prioritaire as	2 - Loopbaanbeleid preventief
<p>Binnen deze investeringsprioriteit kunnen directe acties opgezet worden ter ondersteuning van de koolstofarme economie in alle bedrijfstakken,</p> <p>vb. de financiering en organisatie van opleidingen voor schoolgaande jongeren die in deze sectoren werkzaam zullen zijn;</p> <p>vb. de financiering en organisatie van opleidingen en/of omscholingen voor werkenden in of naar deze sectoren;</p> <p>vb. de voorlichting over werkgelegenheidsmogelijkheden op lange termijn als gevolg van structurele verschuivingen in de arbeidsmarkt, zoals de overgang naar een digitale, koolstofarme en hulpbronnefficiënte economie met een groot belang voor zorg- en gezondheidszorgsector..</p> <p>Tegelijk kan, afhankelijk van de oproepen de overweging worden gemaakt of indirecte acties mogelijk zijn:</p> <p>vb. het nagaan dat voor bepaalde secundaire opleidingen (vb. schilder) de nodige milieumaatregelen worden genomen;</p> <p>vb. door na te vragen bij promotoren welke maatregelen promotoren in de toekomst plannen met betrekking tot milieuvriendelijk gebouwenbeheer.</p>	

2.A.8 Prestatiekader

Tabel 6: Prestatiekader van de prioritaire as (per fonds en, voor het EFRO en het ESF, per regiocategorie)

Prioritaire as		2 - Loopbaanbeleid preventief											
ID	Soort indicator	Indicator of belangrijke uitvoeringsstap	Meeteenheid, waar van toepassing	Fonds	Regiocategorie	Mijlpaal voor 2018			Uiteindelijke doelstelling (2023)			Gegevensbron	Uitleg over de relevantie van de indicator, in voorkomend geval
						M	W	T	M	W	T		
191	F	Opvolging N+3	euro	ESF	Meer ontwikkeld			54.183.000			202.025.030,00	ESF-Applicatie	
45	O	indicator	aantal deelnemers (= acties)	ESF	Meer ontwikkeld			25.000,00			70.000,00	Studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevraging promotoren	Zie verder

Aanvullende kwalitatieve informatie over het opstellen van het prestatiekader

Voor de **outputindicator** wordt een streefwaarde bepaald.

In het OP 2007-2013 wordt een target bepaald op jaarbasis van 8000 deelnemers. Hiertegenover staat in de Vlaamse afsprakenkaders tot 2010 een jaarlijkse investering van 6 mio ESF. Met een verhouding van 45/55 ESF/cofinanciering bedraagt de gemiddelde opleidingskostprijs per persoon 1670 euro (zonder de deelnemerskosten).

Uit de HIVA-evaluatie van deze projecten blijkt dat de acties weinig deadweight bevatten, maar duurzamer zouden kunnen zijn mits een aanpassing en verdere verfijning van de criteria. Ook rond het bereiken van KMO's zou een verhoogde aandacht wenselijk. Tot slot moet er ruimte komen voor de omkadering van de acties, zodat de opleidingsinitiatieven duurzamer ingebed kunnen worden in de organisaties en de return on investment verhoogt. De aanbevelingen werden intussen verwerkt in recente oproepen.

Concreet ramen we de gemiddelde kostprijs van een opleiding per deelnemer in het programma 2014-2020 op ong. 1850 euro per persoon. De streefwaarde van 70.000 deelnemers over de 7 jaar werd berekend door de totale publieke financiering (zonder de private financiering voor lonen) te delen door deze kostprijs.

De streefwaarde voor 2018 werd bepaald op een looptijd van 3 jaar (2016-2017-2018) ten opzichte van een totale looptijd voor deze investeringsprioriteit van 8 jaar (2016-2023). We vertrekken van 3 jaar in plaats van 5 jaar (2014 tot en met 2018) omdat een aantal acties in deze prioriteit via het programma 2007-2013 worden voortgezet; weliswaar met een inhaalbeweging naar 2018 toe. Bedragen worden afgerond.

De basis voor de raming van de **financiële indicator** wordt gevormd door N+3-regel: ultimo 2018 moeten twee jaartranches van 1/7 van het ESF-budget zijn afgerekend om decommitting te voorkomen.

Uitgaande van een totaalbudget voor prioriteit 2 van 67,114,352.97 euro minus prestatiereserve van 4,194,647.06 euro = 62,919,705.91 euro moet ultimo 2018 $2 \times 1/7 = 2 \times 8.988.529,42$ euro zijn opgenomen in een uitgavenstaat die is aangeboden aan de EC. Derhalve dus: 17.977.058,83 euro, afgerond 18.000.000 euro. Aangezien deze financiële indicator moet worden berekend op de totale subsidiabele kostprijs, wordt het TSK-bedrag 2018 proportioneel verrekend volgens de verhouding ESF-bedrag 2018/2023.

2.A.9 Categorieën steunverlening

De categorieën steunverlening die overeenkomen met de inhoud van de prioritaire as, op basis van een door de Commissie vastgestelde nomenclatuur, en indicatieve uitsplitsing van door de Unie verleende steun.

Tabellen 7-11: Categorieën steunverlening

Tabel 7: Dimensie 1: Steunverleningsgebied

Prioritaire as		2 - Loopbaanbeleid preventief	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	115. Vermindering en voorkoming van de schooluitval en bevordering van de gelijke toegang tot hoogwaardige vroeg- en voorschools, lager en middelbaar onderwijs, waaronder formele, niet-formele en informele leertrajecten om weer aansluiting te vinden bij onderwijs en opleiding	12.331.717,00
ESF	Meer ontwikkeld	117. Vergroten van de gelijke toegang tot levenslang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden en bekwaamheden	54.782.636,00

Tabel 8: Dimensie 2: Financieringsvorm

Prioritaire as		2 - Loopbaanbeleid preventief	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	01. Niet-terugvorderbare subsidie	67.114.353,00

Tabel 9: Dimensie 3: Soort gebied

Prioritaire as		2 - Loopbaanbeleid preventief	
----------------	--	-------------------------------	--

Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	07. Niet van toepassing	67.114.353,00

Tabel 10: Dimensie 4: Territoriale verwezenlijgingsmechanismen

Prioritaire as		2 - Loopbaanbeleid preventief	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	03. Geïntegreerde territoriale investering: overig	3.990.790,24
ESF	Meer ontwikkeld	07. Niet van toepassing	63.123.562,76

Tabel 11: Dimensie 6: secundair ESF-thema (alleen ESF en YEI)

Prioritaire as		2 - Loopbaanbeleid preventief	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	01. Steun voor de overgang naar een koolstofarme, zuinige economie	2.141.390,00
ESF	Meer ontwikkeld	08. Niet van toepassing	64.972.963,00

2.A.10 Overzicht van het voorgenomen gebruik van technische bijstand, inclusief eventuele maatregelen voor het versterken van de bestuurlijke capaciteit van de autoriteiten die betrokken zijn bij het beheer en besturen van de programma's en de begunstigen (in voorkomend geval) (per prioritaire as)

Prioritaire as:	2 - Loopbaanbeleid preventief
niet van toepassing	



2.A.1 Prioritaire as

Identificatiecode van de prioritaire as	3
Titel van de prioritaire as	Sociale inclusie en armoedebestrijding

- De volledige prioritaire as zal uitsluitend door financieringsinstrumenten worden uitgevoerd
- De volledige prioritaire as zal uitsluitend worden uitgevoerd door financieringsinstrumenten die op EU-niveau zijn opgezet
- De volledige prioritaire as zal aan de hand van door de gemeenschap aangestuurde lokale ontwikkeling worden uitgevoerd
- Voor het ESF: De gehele prioritaire as is bedoeld voor sociale innovatie of transnationale samenwerking of beide

2.A.2 Motivering voor het vaststellen van een prioritaire as met betrekking tot meer dan één regiocategorie, thematische doelstelling of fonds (waar van toepassing)

niet van toepassing

2.A.3 Fonds, regiocategorie en berekeningsgrondslag voor steun van de Unie

Fonds	Regiocategorie	Berekeningsgrondslag (totale subsidiabele uitgaven of subsidiabele publieke uitgaven)	Regiocategorie voor ultraperifere regio's en noordelijke dunbevolkte regio's (indien van toepassing)
ESF	Meer ontwikkeld	Totaal	

2.A.4 Investeringsprioriteit

Identificatiecode van de investeringsprioriteit	9i
Benaming van de investeringsprioriteit	Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en verbetering van de inzetbaarheid

2.A.5 Specifieke doelstellingen die overeenkomen met de investeringsprioriteit en verwachte resultaten

Identificatiecode van de specifieke doelstelling	9.1
Benaming van de specifieke doelstelling	MAATSCHAPPELIJK KWETSBARE DOELGROEPEN VORDEREN RICHTING ARBEIDSMARKTGERICHTE INTEGRATIE O.A. VIA MAATSCHAPPELIJKE PARTICIPATIE
Resultaten die de lidstaat met steun van de Unie beoogt te bereiken	<p>Via deze investeringsprioriteit en specifieke doelstelling beoogt het ESF Operationeel Programma volgend resultaat:</p> <p><u>15%</u> van de <u>deelnemers zoekt werk, volgt een opleiding, behaalt een kwalificatie of is aan het werk na afloop van de actie</u></p> <p>In de uitleg bij deze doelstelling volgen we een vaste structuur, waarbij we volgende items bespreken:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De doelgroep en modus operandi 2. De beoogde verandering (en de link met EU2020) 3. De wijze van meten (teller/noemer; basisindicator) 4. Het meetmoment 5. De streefwaarde (historiek, prestatiereserve) <p>De <u>doelgroep</u> zijn <u>maatschappelijk kwetsbare groepen en mensen in armoede</u>.</p> <p>Bij het opmaken van de oproepen geldt de <u>modus operandi inzake doelgroepgerichtheid</u> (incl. genderspecten en non discriminatie) en gebiedsgerichtheid met aandacht voor de stedelijke eigenheid.</p> <p>Belangrijk om te melden is dat in dit Operationeel Programma een <u>deelnemer en een actie</u> synoniem zijn en via MLP (Mijn</p>

Loopbaan voor Partners) geteld worden op basis van het unieke nummer van de actie die één bepaalde deelnemer heeft doorgelopen. Indien we een unieke persoon willen identificeren (wat in dit Operationeel Programma niet direct aan de orde is, wordt de verwijzing ‘unieke kop’ gebruikt).

De **verandering** die dit Operationeel Programma wil bereiken is dat 15% van de maatschappelijk kwetsbare doelgroepen in deze investeringsprioriteit werk zoekt, een opleiding volgt, een kwalificatie behaalt of aan het werk is na afloop van de actie. Dit is een samengestelde indicator, die via de gemeenschappelijke indicatoren een opvolging op deelniveau krijgt en op die manier een inzicht biedt in de precieze aard van het resultaat. Deze indicator komt overeen met indicator 28 uit de verordeningen. Het Operationeel Programma behoudt hier een duidelijk werkgerichte focus. Dit is een bewust keuze, omdat Vlaanderen in de deelindicatoren van EU2020 vooral moeite heeft om bij te benen op de deelindicator ivm armoede die de werkintensiteit van de huishoudens meet.

De resultaten van de diverse acties worden opgevolgd via een percentage gebaseerd op de **gemeenschappelijke indicator 28**. In tegenstelling tot indicator 28, kan de deelnemer bij de start ook al in opleiding zijn. Opleidingen kunnen hier vele vormen aannemen, gaande van eerder sensibiliserende acties (waar de toeleiding van de doelgroep naar de arbeidsmarkt nog verder verwijderd is in de tijd, tot rechtstreeks arbeidsmarktgerichte opleidingen of stages die een directe uitstroom tot resultaat hebben).

Het percentage wordt berekend als een verhouding tussen de gemeten acties en de succesvolle acties. (Nog) niet gemeten acties blijven buiten beschouwing.

Of de deelnemer uitstroomt wordt voor elke deelnemer opgevolgd aan de hand van metingen door de studiedienst van de VDAB gebaseerd op registraties in Mijn Loopbaan voor partners (MLP) en identificatiecodes van de personen (kathiscodes), maar kan ook via surveys of bevraging van promotoren al of niet via de ESF-Applicatie.

Indicatief wordt een streefwaarde van 15% opgenomen die gebaseerd is op de historische gegevens. De streefwaarde is indicatief, want niet in het performance framework ingeschreven.

De indicatieve streefwaarde van 15% is afgeleid van historische reeksen 2011-2012-2013 en vertrekt van de uitstroom zes maanden na de trajectwerking voor MMPP-trajecten. Deze baseline wordt als proxy gebruikt omdat er voor andere groepen geen historische reeksen voorhanden zijn.



Tabel 4: Gemeenschappelijke resultaatindicatoren waarvoor een streefwaarde is ingesteld en programmaspecifieke resultaatindicatoren die overeenkomen met de specifieke doelstelling (per investeringsprioriteit en regiocategorie) (voor het ESF)

Investeringsprioriteit : 9i - Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en verbetering van de inzetbaarheid														
ID	Indicator	Regiocategorie	Meeteenheid voor indicator	Gemeenschappelijke outputindicator, gebruikt als basis voor de vaststelling van doelstellingen	Uitgangswaarde			Meeteenheid voor uitgangswaarde en streefwaarde	Referentiejaar	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T			M	W	T		
75	Aandeel deelnemers dat werk zoekt, een opleiding volgt, een kwalificatie behaalt of aan het werk is na afloop van de actie	Meer ontwikkeld	Aantal deelnemers (=acties)				15,00	Verhouding (%)	2011			15,00	Studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevraging promotoren	Jaarlijks

2.A.6 In het kader van de investeringsprioriteit te ondersteunen maatregel (per investeringsprioriteit)

2.A.6.1 Beschrijving van het type en voorbeelden van maatregelen die worden ondersteund, en de verwachte bijdrage daarvan aan de specifieke doelstellingen, met inbegrip van, indien van toepassing, vermelding van de voornaamste doelgroepen, beoogde specifieke grondgebieden en soorten begunstigen

Investeringsprioriteit	9i - Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en verbetering van de inzetbaarheid
<i>Doelgroep</i>	Maatschappelijk kwetsbare doelgroepen en mensen in armoede
<i>Regio</i>	

Investeringsprioriteit	9i - Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en verbetering van de inzetbaarheid
<p>De regio's waar de acties plaatsvinden zijn het Vlaamse Gewest en Gemeenschap en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, dus respectievelijk BE2 en BE1. Acties in BE1 (Brussels Hoofdstedelijk Gewest) betreffen gemeenschapsbevoegdheden.</p> <p><i>Begunstigden</i></p> <p>Dienstverleners als OCMW's en organisaties actief op het vlak van sociale inclusie en armoedebestrijding, ...</p> <p><i>Acties</i></p> <p>Het bevorderen van sociale inclusie en het bestrijden van armoede dient onder andere gestoeld te zijn op de Europese Aanbeveling Actieve Inclusie waarbij een beleid gericht op een grotere arbeidsmarktparticipatie van maatschappelijk kwetsbare groepen gepaard moeten gaan met maatregelen op het vlak van toegang tot hoogwaardige diensten. Actieve inclusie maakt integraal deel uit van het nieuwe Social Investmentpackage waar ook de aanbeveling rond kinderarmoede in vervat zit.</p> <p>Zolang kwetsbare, achtergestelde groepen oververtegenwoordigd zijn binnen de werkzoekendenpopulatie of moeizaam toegang krijgen tot de arbeidsmarkt, zijn gefocuste actietypes noodzakelijk om hun sociale inclusie te waarborgen. Verhoging van arbeidsdeelname en sociale inclusie staan centraal, in het bijzonder voor personen met een arbeidshandicap, allochtonen, ouderen (+50), kortgeschoolden, langdurig werklozen, gezinnen met kinderen waar niemand werkt en alleenstaande ouders. Binnen gespecialiseerde trajecten op maat van werkzoekenden in armoede of werkzoekenden met medische, psychische of sociale problemen, worden ook deze drempels aangepakt[1]. Deze lijst is niet limitatief en kan wijzigen of aangevuld worden als gevolg van veranderingen op de arbeidsmarkt of de samenleving.</p> <p>Wat armoede betreft, wil deze prioriteit vooral inzetten op de component ‘werkintensiteit van de huishoudens’ en hier stimulansen geven om bij te dragen aan de doelstellingen van het VHP en EU 2020.</p> <p>Onder de prioriteit actieve inclusie verstaan we dus ook activerende maatregelen onder de vorm van geïntegreerde werk-welzijnstrajecten en sociale</p>	

Investeringsprioriteit	9i - Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en verbetering van de inzetbaarheid
<p>activering voor wie integratie op de arbeidsmarkt niet meer haalbaar is en maatregelen die de toegang tot kwaliteitsvolle diensten bevorderen.</p> <p>In prioriteit 3 kunnen bijzondere acties en of trajecten worden opgezet voor kansengroepen die ondervertegenwoordigd zijn op de arbeidsmarkt en voor wie een regulier traject geen (voldoende) duurzame oplossing biedt. Het kan hierbij gaan om geïntegreerde trajecten die soms ook verschillende vormen van inzetbaarheidsmaatregelen combineren, zoals vindplaats gericht rekruteren, motiveren, individuele ondersteuning, advisering, begeleiding, toegang tot algemeen vormend onderwijs, beroepsonderwijs en beroepsopleidingen, werkervaring, alsmede, waar nodig, toegang tot betaalbare en hoogwaardige diensten met name gezondheidszorg en maatschappelijke dienstverlening, kinderopvang, onlinediensten, huisvesting, welzijn, gezinsondersteuning en mobiliteit... .</p> <p>Het kader waarbinnen alle acties zich situeren is het ‘sluitend maatpak’.</p> <p>Het ‘sluitend maatpak’ is en blijft de hoeksteen van het Vlaamse bemiddelingsbeleid.</p> <p>‘Sluitend’ werken betekent elke werkzoekende een dienstverleningsaanbod aanbieden. Nieuwe werkzoekenden - zeker jonge werkzoekenden - zo snel mogelijk bereiken, is daarbij het uitgangspunt zonder daarbij de langdurig werkzoekenden te vergeten.</p> <p>Maatwerk bieden impliceert geen standaarddienstverlening bieden maar die actie ondernemen die het best aansluit bij de individuele afstand tot de arbeidsmarkt van de werkzoekende. Een ruim gamma aan dienstverlening, van sterk uitgebouwde zelfbedieningsinstrumenten, over bemiddelingsacties tot intensieve trajectbegeleiding, maken dit maatwerk mogelijk.</p> <p>Bemiddeling vertrekt ook vanuit de vraagzijde van de arbeidsmarkt. Oriënterende acties lichten voor over werkgelegenheidsmogelijkheden op lange termijn als gevolg van structurele verschuivingen in de arbeidsmarkt, zoals de overgang naar een digitale, koolstofarme en hulpbronnefficiënte economie met een groot belang voor zorg- en gezondheidszorgsector.</p> <p>Een sterk beleid inzake beroepsopleiding, sollicitatie- en attitudetraining, trajecten naar ondernemerschap, web- en werkplekleren moet de zeker in Vlaanderen grote kloof tussen de eisen van werkgevers en de competenties van werkzoekenden overbruggen. Na de transitie naar werk wordt, zeker voor de zwakkere werkzoekenden, nazorg voorzien in functie van een duurzame tewerkstelling.</p>	

Investeringsprioriteit	9i - Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en verbetering van de inzetbaarheid
Om de werkzaamheidsgraad te verhogen is het ook belangrijk dat de stille arbeidsreserve naar de arbeidsmarkt wordt begeleid.	
[1] Recent OESO-onderzoek toont aan dat personen met psychische problemen een werkloosheidsgraad hebben die 2 tot 3 keer hoger is dan personen zonder psychische problemen. Ze hebben ook een hoger risico op armoede dan de globale bevolking. Ongeveer 1/3 van de nieuwe aanvragen tot de ziekteverzekering hebben betrekking op psychische problemen, bij personen jonger dan 40 jaar is dit zelfs de helft.	

2.A.6.2 Richtsnoeren voor keuze van concrete acties

Investeringsprioriteit	9i - Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en verbetering van de inzetbaarheid
De leidende beginselen voor het selecteren van concrete acties zijn identiek voor alle investeringsprioriteiten van de prioritaire assen 1 tot en met 4. Deze werden uitgeschreven onder het hoofdstuk 2.A.6.2 van prioriteit 1, investeringsprioriteit 8.1.	

2.A.6.3 Gepland gebruik van financieringsinstrumenten (in voorkomend geval)

Investeringsprioriteit	9i - Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en verbetering van de inzetbaarheid
Het ESF-programma zal – in principe - geen gebruik maken van de financiële instrumenten die in de nieuwe verordeningen worden aangeboden. De mogelijkheid tot het indienen van een Gezamenlijk Actieplan wordt evenwel opgehouden.	

2.A.6.4 Gepland gebruik van grote projecten (in voorkomend geval)

Investeringsprioriteit	9i - Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en verbetering van de inzetbaarheid
niet van toepassing	

2.A.6.5. Outputindicatoren per investeringsprioriteit en, waar van toepassing, per regiocategorie

Tabel 5: Gemeenschappelijke en programmaspecifieke outputindicatoren (per investeringsprioriteit, voor het ESF uitgesplitst naar regiocategorie en indien van toepassing voor het EFRO)

Investeringsprioriteit		9i - Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en verbetering van de inzetbaarheid							
ID	Indicator	Meeteenheid	Fonds	Regiocategorie (indien relevant)	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T		
249	Aandeel migranten	Aantal deelnemers (= acties)	ESF	Meer ontwikkeld			5.000,00	Studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevraging promotoren	Jaarlijks
349	Aandeel ouderen (50+)	Aantal deelnemers (= acties)	ESF	Meer ontwikkeld			1.750,00	Studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevraging promotoren	Jaarlijks
449	Aantal kwetsbare groepen (o.a. ouderen, migranten, jongeren,	Aantal deelnemers (= acties)	ESF	Meer ontwikkeld			25.000,00	Studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevraging	Jaarlijks

Investeringsprioriteit		9i - Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en verbetering van de inzetbaarheid							
ID	Indicator	Meeteenheid	Fonds	Regiocategorie (indien relevant)	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T		
	laaggeschoolden, kansarmen en langdurig werkzoekenden)							promotoren	
48	Aantal deelnemers (=acties) eind 2023 in prioriteit 3, investeringsprioriteit 9.1	Aantal deelnemers (=acties)	ESF	Meer ontwikkeld			25.000,00	Studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevraging promotoren	Jaarlijks

2.A.4 Investeringsprioriteit

Identificatiecode van de investeringsprioriteit	9ii
Benaming van de investeringsprioriteit	Sociaal-economische integratie van gemarginaliseerde gemeenschappen zoals de Roma

2.A.5 Specifieke doelstellingen die overeenkomen met de investeringsprioriteit en verwachte resultaten

Identificatiecode van de specifieke doelstelling	9.2
Benaming van de specifieke doelstelling	Roma worden toegeleid naar opleiding, naar kwalificaties of naar werk
Resultaten die de lidstaat met steun van de Unie beoogt te bereiken	Via deze investeringsprioriteit en specifieke doelstelling beoogt het ESF Operationeel Programma volgend resultaat: 15% van de deelnemers zoekt werk, volgt een opleiding, behaalt een kwalificatie of is aan het werk na afloop van de

actie

In de uitleg bij deze doelstelling volgen we een vaste structuur, waarbij we volgende items bespreken:

1. De doelgroep en modus operandi
2. De beoogde verandering (en de link met EU2020)
3. De wijze van meten (teller/noemer; basisindicator)
4. Het meetmoment
5. De streefwaarde (historiek, prestatiereserve)

De **doelgroep** zijn **Roma** (of bij uitbreiding andere groepen met gelijkaardige kenmerken)

Bij het opmaken van de oproepen geldt de modus operandi inzake doelgroepgerichtheid (incl. genderspecten en non discriminatie) en gebiedsgerichtheid met aandacht voor de stedelijke eigenheid.

Belangrijk om te melden is dat in dit Operationeel Programma een deelnemer en een actie synoniem zijn en via MLP (Mijn Loopbaan voor Partners) geteld worden op basis van het unieke nummer van de actie die één bepaalde deelnemer heeft doorgelopen. Indien we een unieke persoon willen identificeren (wat in dit Operationeel Programma niet direct aan de orde is, wordt de verwijzing ‘unieke kop’ gebruikt).

De **verandering** die dit Operationeel Programma wil bereiken is dat 15% van de maatschappelijk kwetsbare doelgroepen in deze investeringsprioriteit werk zoekt, een opleiding volgt, een kwalificatie behaalt of aan het werk is na afloop van de actie. Dit is een samengestelde indicator, die via de gemeenschappelijke indicatoren een opvolging op deelniveau krijgt en op die manier een inzicht biedt in de precieze aard van het resultaat. Deze indicator komt overeen met indicator 28 uit de verordeningen. Het Operationeel Programma behoudt hier een duidelijk werkgerichte focus. Dit is een bewust keuze, omdat Vlaanderen in de deelindicatoren van EU2020 vooral moeite heeft om bij te benen op de deelindicator ivm armoede die de werkintensiteit van de huishoudens meet.

De resultaten van de diverse acties worden opgevolgd via een percentage gebaseerd op de **gemeenschappelijke indicator 28**. In tegenstelling tot indicator 28, kan de deelnemer bij de start ook al in opleiding zijn. Opleidingen kunnen hier vele vormen aannemen, gaande van eerder sensibiliserende acties (waar de toeleiding van de doelgroep naar de arbeidsmarkt nog verder verwijderd is in de tijd, tot rechtstreeks arbeidsmarktgerichte opleidingen of stages die een directe uitstroom tot resultaat

hebben).

Het percentage wordt berekend als een verhouding tussen de gemeten acties en de succesvolle acties. (Nog) niet gemeten acties blijven buiten beschouwing.

Of de deelnemer uitstroomt wordt voor elke deelnemer opgevolgd aan de hand van metingen door de studiedienst van de VDAB gebaseerd op registraties in Mijn Loopbaan voor partners (MLP) en identificatiecodes van de personen (kathiscodes), maar kan ook via surveys of bevraging van promotoren al of niet via de ESF-Applicatie.

De indicatieve streefwaarde van 15% is afgeleid van historische reeksen 2011-2012-2013 en vertrekt van de uitstroom zes maanden na de trajectwerking voor zeer intensieve MMPP-trajecten. . Deze baseline wordt als proxy gebruikt omdat er voor andere groepen geen historische reeksen voorhanden zijn.

Tabel 4: Gemeenschappelijke resultaatindicatoren waarvoor een streefwaarde is ingesteld en programmaspecifieke resultaatindicatoren die overeenkomen met de specifieke doelstelling (per investeringsprioriteit en regiocategorie) (voor het ESF)

Investeringsprioriteit : 9ii - Sociaal-economische integratie van gemarginaliseerde gemeenschappen zoals de Roma														
ID	Indicator	Regiocategorie	Meeteenheid voor indicator	Gemeenschappelijke outputindicator, gebruikt als basis voor de vaststelling van doelstellingen	Uitgangswaarde			Meeteenheid voor uitgangswaarde en streefwaarde	Referentiejaar	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T			M	W	T		
76	Aandeel deelnemers dat werk zoekt, een opleiding volgt, een kwalificatie behaalt of aan het werk is na afloop van de actie	Meer ontwikkeld	Aantal deelnemers (=acties)				15,00	Verhouding (%)	2011			15,00	Studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevraging promotoren	Jaarlijks

2.A.6 In het kader van de investeringsprioriteit te ondersteunen maatregel (per investeringsprioriteit)

2.A.6.1 Beschrijving van het type en voorbeelden van maatregelen die worden ondersteund, en de verwachte bijdrage daarvan aan de specifieke doelstellingen, met inbegrip van, indien van toepassing, vermelding van de voornaamste doelgroepen, beoogde specifieke grondgebieden en soorten begunstigen

Investeringsprioriteit	9ii - Sociaal-economische integratie van gemarginaliseerde gemeenschappen zoals de Roma
<i>Doelgroep</i>	Roma (of - indien relevant - andere gemarginaliseerde groepen)
<i>Regio</i>	

Investeringsprioriteit	9ii - Sociaal-economische integratie van gemarginaliseerde gemeenschappen zoals de Roma
<p>De regio's waar de acties plaatsvinden zijn het Vlaamse Gewest en Gemeenschap en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, dus respectievelijk BE2 en BE1. Acties in BE1 (Brussels Hoofdstedelijk Gewest) betreffen gemeenschapsbevoegdheden.</p> <p><i>Begunstigden</i></p> <p>Dienstverleners ism welzijnsorganisaties</p> <p><i>Acties</i></p> <p>Roma zijn gekenmerkt door een schrijnende multiproblematiek.</p> <p>Oorzaken van deze problematiek zijn meervoudig en wederkerend. Het opleidingsniveau van Roma is laag tot zeer laag en er is ook een grote mate van analfabetisme. Daarnaast kennen Roma een groot gebrek aan een reeks basisbehoeften en randvoorwaarden, waardoor deelname binnen de arbeidsmarkt haast onmogelijk wordt. Een gebrek aan permanente en degelijke huisvesting is daarbij vaak het grootste en meest bepalende deficit. Deze groepen worden geconfronteerd met erg preciaire leefsituaties en ontwikkelen een sterke overlevingslogica die ervoor zorgt dat er continu wordt gebalanceerd op de rand van de samenleving. Het afglijden in criminele netwerken van allerlei aard is een bekend en erkend probleem. Bovendien zadelt dit ‘afglijden’ deze groepen op met een stigmatiserend effect als gevolg van de negatieve perceptie en veralgemening hieraan gekoppeld. Tot slot is een vaak wederkerend probleem gender gerelateerd, waarbij de positie van de vrouw erg onderdruk blijkt.</p> <p>Ter bestrijding van deze problematiek heeft de Vlaamse regering een drietal strategische doelstellingen opgesteld die een inburgerings- en integratiebeleid voor de beschreven doelgroepen wil bereiken. De eerste doelstelling wil een evenredige participatie realiseren via het versterken van bijzondere doelgroepen door empowerment en inspraak. Daarnaast wil men de participatie bevorderen door het beter toegankelijk maken van alle organisaties, voorzieningen en informatie in alle levensdomeinen van de samenleving. Een tweede strategische doelstelling wil de sociale samenhang versterken via het bevorderen van wederzijdse openheid en respect tussen mensen en het bevorderen van interculturele contacten. Dit moet mede ondersteund worden door de derde en laatste strategische doelstelling: het integratiebeleid uitbouwen tot een onderbouwd, gecoördineerd en inclusief beleid. Tot slot wil de Vlaamse regering ook specifiek de spiraal van de overlevingsstrategie doorbreken a.d.h.v. een sterk activerend beleid.</p>	

Investeringsprioriteit	9ii - Sociaal-economische integratie van gemarginaliseerde gemeenschappen zoals de Roma
<p>Vertrekkende vanuit voorgaande vaststellingen kunnen vanuit prioriteit 2 bijzondere acties en trajecten worden opgezet voor Roma of andere kansengroepen met een zeer grote afstand tot de arbeidsmarkt. Het is duidelijk dat een regulier traject niet voldoende garanties biedt ten aanzien van de beschreven problematiek en doelgroep. Daarom is het nodig om specifieke projecten georiënteerd naar deze doelgroepen op te zetten, ofwel met een focus op een bepaalde randproblematiek ofwel via een geïntegreerde aanpak. Werken rond randvoorwaarden is alleszins de eerste prioriteit, met finaal doel integratie en tewerkstelling. Binnen dit operationeel programma is het daarom noodzakelijk specifiek gerichte budgetten vrij te maken voor deze zeer complexe doelgroepenproblematiek.</p> <p>Binnen de doelgroep mag echter niet enkel gekeken worden naar personen op beroepsactieve leeftijd. De situatie van jongeren en kinderen binnen deze doelgroepen is vaak uitermate schrijnend en moet op extra aandacht kunnen rekenen. Opnieuw moet daartoe teruggegrepen worden naar een alles omvattend en geïntegreerd maatwerk met een sterke focus op randvoorwaarden zoals basis behoeften en vooral onderwijs.</p> <p>Ook al vereist een geïntegreerd beleid voor groepen als de Roma, meer onderzoek en dataverzameling in het algemeen en ook onderzoek naar vormen van discriminatie jegens deze doelgroepen, projecten inzake huisvesting en gezondheidszorg toch zal dit programma in de eerste instantie focussen op projecten inzake werkgelegenheid en onderwijs. Projecten gericht op ‘empowerment’ van vrouwen kunnen eveneens vanuit verschillende invalshoeken de situatie van vrouwen binnen deze culturen trachten te verbeteren, met bijvoorbeeld een focus op opleiding, begeleiding, sensibilisering of werkgelegenheid.</p> <p>Inspirerende voorbeelden kunnen binnen Vlaanderen (zie ESF-project van Gent Stad in Werking waar men experimenteert in het werken met ankerfiguren en het project Go Between voor Gezinsondersteuning aan gezinnen met jonge kinderen in het bijzonder kwetsbare gezinnen, met bijzondere expertise in intercultureel werken. Wallonië heeft bijvoorbeeld een succesvol project achter de rug gericht op het ontwikkelen van computervaardigheden bij Roma vrouwen.</p> <p>Ook in de transnationale werking van het EURoma-netwerk kan inspiratie gevonden worden: http://www.euromanet.eu/</p> <p>Zoals in de analyse reeds geschetst, moet de mogelijkheid geboden worden tot ontwikkeling van projecten die via trajecten inspelen op een specifieke begeleiding van Roma in de zoektocht naar werk (sollicitatietraining, opleiding, administratieve begeleiding, etc.). Daarnaast zijn binnen de EU lidstaten veel succesvolle projecten te vinden die bijvoorbeeld begeleiding faciliteren bij de opstart van een micro-onderneming, tewerkstelling op zelfstandige basis promoten of werken rond het legaliseren van de professionele status van rondtrekkende werknemers (certificering van competenties).</p>	

2.A.6.2 Richtsnoeren voor keuze van concrete acties

Investeringsprioriteit	9ii - Sociaal-economische integratie van gemarginaliseerde gemeenschappen zoals de Roma
De leidende beginselen voor het selecteren van concrete acties zijn identiek voor alle investeringsprioriteiten van de prioritaire assen 1 tot en met 4. Deze werden uitgeschreven onder het hoofdstuk 2.A.6.2 van prioriteit 1, investeringsprioriteit 8.1.	

2.A.6.3 Gepland gebruik van financieringsinstrumenten (in voorkomend geval)

Investeringsprioriteit	9ii - Sociaal-economische integratie van gemarginaliseerde gemeenschappen zoals de Roma
Het ESF-programma zal – in principe - geen gebruik maken van de financiële instrumenten die in de nieuwe verordeningen worden aangeboden. De mogelijkheid tot het indienen van een Gezamenlijk Actieplan wordt evenwel opengehouden.	

2.A.6.4 Gepland gebruik van grote projecten (in voorkomend geval)

Investeringsprioriteit	9ii - Sociaal-economische integratie van gemarginaliseerde gemeenschappen zoals de Roma
niet van toepassing	

2.A.6.5. Outputindicatoren per investeringsprioriteit en, waar van toepassing, per regiocategorie

Tabel 5: Gemeenschappelijke en programmaspecifieke outputindicatoren (per investeringsprioriteit, voor het ESF uitgesplitst naar regiocategorie en indien van toepassing voor het EFRO)

Investeringsprioriteit		9ii - Sociaal-economische integratie van gemarginaliseerde gemeenschappen zoals de Roma							
ID	Indicator	Meeteenheid	Fonds	Regiocategorie (indien relevant)	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T		
49	Aantal deelnemers (=acties) eind 2023 in prioriteit 3, investeringsprioriteit 9.2	Aantal deelnemers (=acties)	ESF	Meer ontwikkeld			2.250,00	Studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevraging promotoren	Jaarlijks

2.A.4 Investeringsprioriteit

Identificatiecode van de investeringsprioriteit	9v
Benaming van de investeringsprioriteit	Bevordering van sociaal ondernemerschap en beroepsintegratie in sociale ondernemingen en de sociale en solidaire economie teneinde de toegang tot werk te vergemakkelijken

2.A.5 Specifieke doelstellingen die overeenkomen met de investeringsprioriteit en verwachte resultaten

Identificatiecode van de specifieke doelstelling	9.5
Benaming van de specifieke doelstelling	Werkenden uit de sociale economie stromen uit naar het normaal economisch circuit

Resultaten die de lidstaat met steun van de Unie beoogt te bereiken

Via deze investeringsprioriteit en specifieke doelstelling beoogt het ESF Operationeel Programma volgend resultaat:

5% van de deelnemers stromen uit de sociale economie naar het NEC

In de uitleg bij deze doelstelling volgen we een vaste structuur, waarbij we volgende items bespreken:

1. De doelgroep en modus operandi
2. De beoogde verandering (en de link met EU2020)
3. De wijze van meten (teller/noemer; basisindicator)
4. Het meetmoment
5. De streefwaarde (historiek, prestatiereserve)

De doelgroep zijn werkenden uit de sociale economie en werkzoekenden

Bij het opmaken van de oproepen geldt de modus operandi inzake doelgroepgerichtheid (incl. genderaspecten en non discriminatie) en gebiedsgerichtheid met aandacht voor de stedelijke eigenheid.

Belangrijk om te melden is dat in dit Operationeel Programma een deelnemer en een actie synoniem zijn en via MLP (Mijn Loopbaan voor Partners) geteld worden op basis van het unieke nummer van de actie die één bepaalde deelnemer heeft doorgelopen. Indien we een unieke persoon willen identificeren (wat in dit Operationeel Programma niet direct aan de orde is, wordt de verwijzing ‘unieke kop’ gebruikt).

De verandering die dit Operationeel Programma wil bereiken is dat 5% van de deelnemers hun arbeidsmarktsituatie verbeteren. Dit betekent voor de werkenden in de sociale economie dat zij doorstromen naar het normaal economisch circuit of binnen de sociale economie naar een betrekking met een geringere ondersteuning conform de definitie in het maatwerkdecreet.

De resultaten van de diverse acties worden opgevolgd via een percentage gebaseerd op de gemeenschappelijke indicator 30 en volgt voor het meten van de verbeterde arbeidsmarktsituatie bovenstaande definitie.

Het percentage wordt berekend als een verhouding tussen de gemeten acties en de succesvolle acties. (Nog) niet

gemeten acties blijven buiten beschouwing.

Of de deelnemer uitstroomt wordt voor elke deelnemer opgevolgd aan de hand van metingen door de studiedienst van de VDAB gebaseerd op registraties in Mijn Loopbaan voor partners (MLP) en identificatiecodes van de personen (kathiscodes), maar kan ook via surveys of bevraging van promotoren al of niet via de ESF-Applicatie.

Indicatief wordt een streefwaarde van 5% opgenomen. De lage streefwaarde van 5% is gebaseerd op ervaringen uit het verleden en houdt verband met het feit dat het noch voor het individu dat een beschermde arbeidsplaats moet opgeven, noch voor het bedrijf die de meer productieve werknemer moet afstaan, evident is om effectief te overstap te wagen. De streefwaarde is indicatief, en wordt niet in het performance framework ingeschreven. In de beleidsnota's en beleidsbrief van de vorige regering lezen we volgende refertewaarden voor sociale werkplaatsen: Beleidsnota 2009-2013 p. 20 'In de sociale werkplaatsen is het uitstroompercentage (B2) stabiel over de jaren, maar het deel dat naar werk uitstroomt daalt (C/B) en het percentage dat naar werk uitstroomt in vergelijking met wie al had kunnen uitstromen (C/A) is klein 5 à 4%. In de beleidsbrief 2011-2012 p. 10 lezen we 'de uitstroom van de doelgroep uit de SW is hoger in 2010 (13.8%) en het aandeel dat naar werk uitstroomt, berekend op het cumulatief bereik, is ook toegenomen (3,4% of 4%).

Tabel 4: Gemeenschappelijke resultaatindicatoren waarvoor een streefwaarde is ingesteld en programmaspecifieke resultaatindicatoren die overeenkomen met de specifieke doelstelling (per investeringsprioriteit en regiocategorie) (voor het ESF)

Investeringsprioriteit : 9v - Bevordering van sociaal ondernemerschap en beroepsintegratie in sociale ondernemingen en de sociale en solidaire economie teneinde de toegang tot werk te vergemakkelijken														
ID	Indicator	Regiocategorie	Meeteenheid voor indicator	Gemeenschappelijke outputindicator, gebruikt als basis voor de vaststelling van doelstellingen	Uitgangswaarde			Meeteenheid voor uitgangswaarde en streefwaarde	Referentiejaar	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T			M	W	T		
177	Aandeel werknemers uit de sociale economie dat uitstroomt naar het Normaal Economisch Circuit	Meer ontwikkeld	Percentage				4,00	Verhouding (%)	2011			5,00	Studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevraging promotoren	Jaarlijks

2.A.6 In het kader van de investeringsprioriteit te ondersteunen maatregel (per investeringsprioriteit)

2.A.6.1 Beschrijving van het type en voorbeelden van maatregelen die worden ondersteund, en de verwachte bijdrage daarvan aan de specifieke doelstellingen, met inbegrip van, indien van toepassing, vermelding van de voornaamste doelgroepen, beoogde specifieke grondgebieden en soorten begunstigden

Investeringsprioriteit	9v - Bevordering van sociaal ondernemerschap en beroepsintegratie in sociale ondernemingen en de sociale en solidaire economie teneinde de toegang tot werk te vergemakkelijken
Doelgroep	Werkenden uit de sociale economie

Investeringsprioriteit	9v - Bevordering van sociaal ondernemerschap en beroepsintegratie in sociale ondernemingen en de sociale en solidaire economie teneinde de toegang tot werk te vergemakkelijken
<p><i>Regio</i></p> <p>De regio's waar de acties plaatsvinden zijn het Vlaamse Gewest en Gemeenschap en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, dus respectievelijk BE2 en BE1. Acties in BE1 (Brussels Hoofdstedelijk Gewest) betreffen gemeenschapsbevoegdheden.</p> <p><i>Begunstigden</i></p> <p>Ondernemingen uit de sociale economie en dienstverleners</p> <p><i>Acties</i></p> <p>Het Vlaamse beleid wil mensen maximaal laten integreren in de maatschappij door in te zetten op integratie in de arbeidsmarkt. Studies tonen aan dat de integratie op een arbeidsmarkt namelijk een cruciale factor is. Ook het Vlaams Maatwerkdecreet en decreet LDE heeft deze doelstelling. Het Vlaams beleid rond sociale economie (beschutte werkplaatsen, sociale werkplaatsen, lokale diensteneconomie) wil de sociale integratie van kansengroepen verbeteren met het oog op een duurzame integratie in het arbeidsproces.</p> <p>Binnen het Vlaamse beleid wordt sterk ingezet op de versterking van de competenties binnen de sociale economie. Alle individuele werknemers uit de sociale economie zullen beoordeeld op hun capaciteiten naar groei binnen de sociale economie en/of groei naar het normaal economisch circuit (NEC). Dit schouweffect wordt gerealiseerd door de invoering van het doorstroomtraject.</p> <p>Het Vlaams beleid zelf zet sterk in op de inschaling van deze capaciteiten en verwezenlijken van de groei binnen de sociale economie. Er ligt een sterke focus op instroom en doorstroom binnen de sociale economie. Er is echter geen inzet noch budget voorzien om in te zetten op de effectieve uitstroom naar het NEC. ESF focust dan ook sterk op deze uitstroom en is op deze manier additioneel aan het Vlaamse beleid.</p> <p>Het uitstroomtraject bestaat uit twee delen:</p> <p>1° een tijdelijke kwaliteitsvolle en actieve begeleiding van de doelgroepwerknemer bij het zoeken naar een gepaste vacature in het reguliere arbeidscircuit;</p>	

Investeringsprioriteit	9v - Bevordering van sociaal ondernemerschap en beroepsintegratie in sociale ondernemingen en de sociale en solidaire economie teneinde de toegang tot werk te vergemakkelijken
<p>2° de organisatie en begeleiding van een of meer tijdelijke stages en/of nazorg bij een toekomstige werkgever, met het oog op een duurzame aanwerving bij deze werkgever.</p> <p>Uit pilootprojecten uit het verleden weten we dat er veel valkuilen zijn bij het realiseren van deze uitstroom. Voor het individu is het niet evident om een beschermde arbeidsplaats op te geven (sterke sociale begeleiding valt weg, andere ritme, negatieve perceptie op reguliere circuit op basis van voorgaande ervaringen of ervaringen van andere, eigen omgeving die beschermde omgeving wil behouden voor individu, ...). De huidige werkgever uit de sociale economie heeft het risico hun meer productieve werknemers te verliezen (andere bedrijfscultuur, andere organisatie teams, ...). Tot slot dient er ook een inspanning te zijn van de toekomstige werkgever (vooroordelen wegwerken, ondersteuning en nazorg bieden, ...) Het vergt dan ook heel wat inspanningen om uitstroom vanuit de sociale economie naar het NEC te realiseren. We stellen dan ook een streefwaarde van 5% uitstroom voorop. Ondanks dit lage streefcijfer blijft ESF geloven in deze acties aangezien alle werknemers uit de sociale economie de kans verdienen om deel te nemen aan het reguliere arbeidscircuit. Elke succesvol uitstroomtraject is een succes voor de arbeidsmarkt en voor het individu.</p>	

2.A.6.2 Richtsnoeren voor keuze van concrete acties

Investeringsprioriteit	9v - Bevordering van sociaal ondernemerschap en beroepsintegratie in sociale ondernemingen en de sociale en solidaire economie teneinde de toegang tot werk te vergemakkelijken
<p>De leidende beginselen voor het selecteren van concrete acties zijn identiek voor alle investeringsprioriteiten van de prioritaire assen 1 tot en met 4. Deze werden uitgeschreven onder het hoofdstuk 2.A.6.2 van prioriteit 1, investeringsprioriteit 8.1.</p>	

2.A.6.3 Gepland gebruik van financieringsinstrumenten (in voorkomend geval)

Investeringsprioriteit	9v - Bevordering van sociaal ondernemerschap en beroepsintegratie in sociale ondernemingen en de sociale en solidaire economie teneinde de toegang tot werk te vergemakkelijken
<p>Het ESF-programma zal – in principe - geen gebruik maken van de financiële instrumenten die in de nieuwe verordeningen worden aangeboden. De</p>	

Investeringsprioriteit	9v - Bevordering van sociaal ondernemerschap en beroepsintegratie in sociale ondernemingen en de sociale en solidaire economie teneinde de toegang tot werk te vergemakkelijken
mogelijkheid tot het indienen van een Gezamenlijk Actieplan wordt evenwel opgehouden.	

2.A.6.4 Gepland gebruik van grote projecten (in voorkomend geval)

Investeringsprioriteit	9v - Bevordering van sociaal ondernemerschap en beroepsintegratie in sociale ondernemingen en de sociale en solidaire economie teneinde de toegang tot werk te vergemakkelijken
niet van toepassing	

2.A.6.5. Outputindicatoren per investeringsprioriteit en, waar van toepassing, per regiocategorie

Tabel 5: Gemeenschappelijke en programmaspecifieke outputindicatoren (per investeringsprioriteit, voor het ESF uitgesplitst naar regiocategorie en indien van toepassing voor het EFRO)

Investeringsprioriteit		9v - Bevordering van sociaal ondernemerschap en beroepsintegratie in sociale ondernemingen en de sociale en solidaire economie teneinde de toegang tot werk te vergemakkelijken							
ID	Indicator	Meeteenheid	Fonds	Regiocategorie (indien relevant)	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T		
50	Aantal deelnemers (=acties) eind 2023 in prioriteit 3, investeringsprioriteit 9.5	Aantal deelnemers (=acties)	ESF	Meer ontwikkeld			3.850,00	Studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevraging promotoren	Jaarlijks

2.A.7 Sociale innovatie, transnationale samenwerking en de bijdrage aan thematische doelstellingen 1-7

Prioritaire as	3 - Sociale inclusie en armoedebestrijding
<p>Deze prioritaire as zal bijdragen aan thematische doelstelling 4 'Ondersteuning van de overgang naar koolstofarme economie in alle bedrijfstakken' via opleidingen ter ondersteuning van groene jobs.</p> <p>Indicatief wil ESF Vlaanderen met 4,2 mio euro van het totale programma acties ondernemen die een positief effect hebben op het realiseren van een koolstofarme economie.</p> <p>Zoals aangegeven in de Mededeling van de Commissie van 2 juli 2014 over Groene Jobs (COM(201)2014final), zijn voor een dynamische en goed functionerende arbeidsmarkt sleutelrollen weggelegd op vier domeinen, nl.</p> <ul style="list-style-type: none">• Het oplossen van competentiegaps• Het anticiperen op verandering, het creëren van een veilig kader om van baan te veranderen en het bevorderen van mobiliteit;• Het scheppen van nieuwe banen;• Het verbeteren van de kwaliteit van gegevens. <p>In dit Operationeel Programma zal vooral op de twee eerste sleutelrollen worden ingespeeld.</p> <p>Zoals aangegeven in de fact sheet 'How to assess the mainstreaming of climate action in Operational Programmes – ESF' kan dit op een directe manier gebeuren of op een indirecte manier (assess proposed ESF direct or indirect support with regards to climate action). In wat volgt, geven we voorbeelden van acties die mogelijk zijn binnen deze investeringsprioriteit:</p> <p>Binnen deze investeringsprioriteit kunnen <u>directe acties</u> opgezet worden ter ondersteuning van de koolstofarme economie in alle bedrijfstakken,</p> <p>vb. de financiering en organisatie van opleidingen voor werkzoekenden die in deze sectoren werkzaam zullen zijn;</p> <p>vb. de voorlichting over werkgelegenheidsmogelijkheden op lange termijn als gevolg van structurele verschuivingen in de arbeidsmarkt, zoals de overgang naar een digitale, koolstofarme en hulpbronnen efficiënte economie met een groot belang voor zorg- en gezondheidszorgsector..</p>	

Prioritaire as	3 - Sociale inclusie en armoedebestrijding
<p>Tegelijk kan, afhankelijk van de oproepen de overweging worden gemaakt of <i>indirecte acties</i> mogelijk zijn:</p> <p>vb. het nagaan dat voor bepaalde secundaire opleidingen (vb. schilder) de nodige milieumaatregelen worden genomen;</p> <p>vb. door na te vragen bij promotoren welke maatregelen zij in de toekomst plannen met betrekking tot milieuvriendelijk gebouwenbeheer.</p>	

2.A.8 Prestatiekader

Tabel 6: Prestatiekader van de prioritaire as (per fonds en, voor het EFRO en het ESF, per regiocategorie)

Prioritaire as		3 - Sociale inclusie en armoedebestrijding											
ID	Soort indicator	Indicator of belangrijke uitvoeringsstap	Meeteenheid, waar van toepassing	Fonds	Regiocategorie	Mijlpaal voor 2018			Uiteindelijke doelstelling (2023)			Gegevensbron	Uitleg over de relevantie van de indicator, in voorkomend geval
						M	W	T	M	W	T		
192	F	Opvolging N+3	euro	ESF	Meer ontwikkeld			54.450.000			203.318.058,00	ESF-applicatie	
47	O	indicator	aantal deelnemers (= acties)	ESF	Meer ontwikkeld			9.000,00			25.000,00	studiedienst VDAB via Mijn Loopbaan voor Partners en/of bevraging promotoren	Verklaring zie hieronder

Aanvullende kwalitatieve informatie over het opstellen van het prestatiekader

Voor de **outputindicatoren** wordt een streefwaarde bepaald.

Deze streefwaarde werd berekend door de totale subsidiabele kostprijs voor de prioriteit te delen door de gemiddelde kostprijs voor intensieve geïntegreerde trajecten (11.000 euro) en de gemiddelde kostprijs voor beroepsopleidingen (4686,81 euro) in een verhouding van 50% elk. De uitkomst werd vervolgens afgerond.

De streefwaarde voor 2018 werd bepaald op een looptijd van 3 jaar (2016, 2017, 2018) ten opzichte van een totale looptijd voor deze investeringsprioriteit van 8 jaar (2016-2023). Een aantal acties in deze prioriteit van het programma worden immers via het programma 2007-2013 voortgezet.

De basis voor de raming van de **financiële indicator** wordt gevormd door N+3-regel: ultimo 2018 moeten twee jaartranches van 1/7 van het ESF-budget zijn afgerekend om decommitting te voorkomen.

Uitgaande van een totaalbudget voor prioriteit 3 van 81.327.223,15 euro minus prestatiereserve van 5.082.951,45 euro = 76.244.271,70 euro moet ultimo 2018 $2 \times 1/7 = 2 \times 10.892.038,81$ euro zijn opgenomen in een uitgavenstaat die is aangeboden aan de EC. Derhalve dus: 21.784.077,63 euro, afgerond 21.780.000 euro. Aangezien deze financiële indicator moet worden berekend op de totale subsidiabele kostprijs, wordt het TSK-bedrag 2018 proportioneel verrekend volgens de verhouding ESF-bedrag 2018/2023.

2.A.9 Categorieën steunverlening

De categorieën steunverlening die overeenkomen met de inhoud van de prioritaire as, op basis van een door de Commissie vastgestelde nomenclatuur, en indicatieve uitsplitsing van door de Unie verleende steun.

Tabellen 7-11: Categorieën steunverlening

Tabel 7: Dimensie 1: Steunverleningsgebied

Prioritaire as		3 - Sociale inclusie en armoedebestrijding	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	109. Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en verbetering van de inzetbaarheid	63.537.923,00
ESF	Meer ontwikkeld	110. Sociaal-economische integratie van gemarginaliseerde gemeenschappen zoals de Roma	10.214.036,00
ESF	Meer ontwikkeld	113. Bevordering van sociaal ondernemerschap en beroepsintegratie in sociale ondernemingen en de sociale en solidaire economie teneinde	7.575.264,00

Prioritaire as		3 - Sociale inclusie en armoedebestrijding	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
		de toegang tot werk te vergemakkelijken	

Tabel 8: Dimensie 2: Financieringsvorm

Prioritaire as		3 - Sociale inclusie en armoedebestrijding	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	01. Niet-terugvorderbare subsidie	81.327.223,00

Tabel 9: Dimensie 3: Soort gebied

Prioritaire as		3 - Sociale inclusie en armoedebestrijding	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	07. Niet van toepassing	81.327.223,00

Tabel 10: Dimensie 4: Territoriale verwezenlijkingsmechanismen

Prioritaire as		3 - Sociale inclusie en armoedebestrijding	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	01. Geïntegreerde territoriale investering – stedelijk	1.009.834,00
ESF	Meer ontwikkeld	02. Overige geïntegreerde benaderingen voor duurzame stedelijke ontwikkeling	1.803.275,00
ESF	Meer ontwikkeld	03. Geïntegreerde territoriale investering: overig	6.150.283,00

Prioritaire as		3 - Sociale inclusie en armoedebestrijding	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	07. Niet van toepassing	72.363.831,00

Tabel 11: Dimensie 6: secundair ESF-thema (alleen ESF en YEI)

Prioritaire as		3 - Sociale inclusie en armoedebestrijding	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	01. Steun voor de overgang naar een koolstofarme, zuinige economie	1.070.695,00
ESF	Meer ontwikkeld	08. Niet van toepassing	80.256.528,00

2.A.10 Overzicht van het voorgenomen gebruik van technische bijstand, inclusief eventuele maatregelen voor het versterken van de bestuurlijke capaciteit van de autoriteiten die betrokken zijn bij het beheer en besturen van de programma's en de begunstigden (in voorkomend geval) (per prioritaire as)

Prioritaire as:	3 - Sociale inclusie en armoedebestrijding
Niet van toepassing	

2.A.1 Prioritaire as

Identificatiecode van de prioritaire as	4
Titel van de prioritaire as	Mensgericht ondernemen

- De volledige prioritaire as zal uitsluitend door financieringsinstrumenten worden uitgevoerd
- De volledige prioritaire as zal uitsluitend worden uitgevoerd door financieringsinstrumenten die op EU-niveau zijn opgezet
- De volledige prioritaire as zal aan de hand van door de gemeenschap aangestuurde lokale ontwikkeling worden uitgevoerd
- Voor het ESF: De gehele prioritaire as is bedoeld voor sociale innovatie of transnationale samenwerking of beide

2.A.2 Motivering voor het vaststellen van een prioritaire as met betrekking tot meer dan één regiocategorie, thematische doelstelling of fonds (waar van toepassing)

2.A.3 Fonds, regiocategorie en berekeningsgrondslag voor steun van de Unie

Fonds	Regiocategorie	Berekeningsgrondslag (totale subsidiabele uitgaven of subsidiabele publieke uitgaven)	Regiocategorie voor ultraperifere regio's en noordelijke dunbevolkte regio's (indien van toepassing)
ESF	Meer ontwikkeld	Totaal	

2.A.4 Investeringsprioriteit

Identificatiecode van de investeringsprioriteit	8v
Benaming van de investeringsprioriteit	Aanpassing van werknemers, ondernemingen en ondernemers aan veranderingen

2.A.5 Specifieke doelstellingen die overeenkomen met de investeringsprioriteit en verwachte resultaten

Identificatiecode van de specifieke doelstelling	8.5
Benaming van de specifieke doelstelling	ORGANISATIES IN VLAANDEREN VERBETEREN DE KWALITEIT VAN DE ARBEID VOOR HUN WERKENDEN
Resultaten die de lidstaat met steun van de Unie beoogt te bereiken	<p>Via deze investeringsprioriteit en specifieke doelstelling beoogt het ESF Operationeel Programma volgend resultaat:</p> <p>Resultaten worden jaarlijks opgevolgd en besproken via indicatoren op oproep/projectniveau en/of een survey. De metingen gebeuren na afloop van elk project.</p> <p>In de uitleg bij deze doelstelling volgen we een vaste structuur, waarbij we volgende items bespreken:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De doelgroep en modus operandi 2. De beoogde verandering (en de link met EU2020) 3. De wijze van meten (teller/noemer; basisindicator) 4. Het meetmoment 5. De streefwaarde (historiek, prestatiereserve) <p>De doelgroep van deze investeringsprioriteit zijn <u>ondernemingen en hun werknemers</u>.</p> <p>Bij het opmaken van de oproepen geldt de modus operandi inzake doelgroepgerichtheid (gender en non discriminatie), territorialiteit en stedenbeleid. Dit betekent dat voor elke specifieke oproep wordt nagekeken welke specifieke operationalisering het meest succesvol kan zijn om die (sub)doelgroepen, regio's en steden te bereiken waar de nood het hoogst is en die bij de maatregel het meeste baat hebben. In deze prioriteit is het belangrijk rekening te houden met een goede vertegenwoordiging van KMO's ten opzichte van grote ondernemingen.</p> <p>De verandering die het Operationeel Programma via deze investeringsprioriteit wil bereiken is dat organisaties erin slagen om door deze acties, een organisatieproces in beweging te brengen dat erop gericht is om voor ten minste een deel van hun werkenden in een betere kwaliteit van de arbeid te voorzien.</p>

Deze verandering wordt gemonitord via surveys. Via een jaarlijkse rapportering wordt een samenvatting gemaakt van het bereik van de veranderingen die de ondernemingen aankondigden in hun projectvoorstel. Indien mogelijk worden hiertoe over alle oproepen heen of over subaspecten gemeenschappelijke indicatoren voorgesteld en/of uitgewerkt. De metingen gebeuren **na afloop van het project**.

Er is geen gemeenschappelijke indicator die bij deze doelstellingen aansluit. Gezien de diversiteit aan mogelijke acties, wordt ook geen streefwaarde vooropgesteld. Na afloop van de projecten zal aan de betrokken organisaties gevraagd worden hoeveel personen bij de verandering betrokken waren. Deze indicatieve inschatting hoeft niet bewezen te worden via registraties en namenlijsten, maar is een louter indicatieve appreciatie, die een zicht biedt op de draagwijdte van het project in het bedrijf.

Tabel 4: Gemeenschappelijke resultaatindicatoren waarvoor een streefwaarde is ingesteld en programmaspecifieke resultaatindicatoren die overeenkomen met de specifieke doelstelling (per investeringsprioriteit en regiocategorie) (voor het ESF)

Investeringsprioriteit : 8v - Aanpassing van werknemers, ondernemingen en ondernemers aan veranderingen														
ID	Indicator	Regiocategorie	Meeteenheid voor indicator	Gemeenschappelijke outputindicator, gebruikt als basis voor de vaststelling van doelstellingen	Uitgangswaarde			Meeteenheid voor uitgangswaarde en streefwaarde	Referentiejaar	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T			M	W	T		
78	Mate waarin de werkbaarheid van het werk is verbeterd	Meer ontwikkeld	Kwalitatief verslag				Kwalitatief verslag (regelmatige verslaggeving aan VMC)		2011			Kwalitatief verslag	Bevraging door promotoren of door MA via survey of naar aanleiding van rapportering	Jaarlijks

2.A.6 In het kader van de investeringsprioriteit te ondersteunen maatregel (per investeringsprioriteit)

2.A.6.1 Beschrijving van het type en voorbeelden van maatregelen die worden ondersteund, en de verwachte bijdrage daarvan aan de specifieke doelstellingen, met inbegrip van, indien van toepassing, vermelding van de voornaamste doelgroepen, beoogde specifieke grondgebieden en soorten begunstigden

Investeringsprioriteit	8v - Aanpassing van werknemers, ondernemingen en ondernemers aan veranderingen
<i>Doelgroep</i>	Ondernemingen en hun medewerkers
<i>Regio</i>	

Investeringsprioriteit	8v - Aanpassing van werknemers, ondernemingen en ondernemers aan veranderingen
<p>De regio's waar de acties plaatsvinden zijn het Vlaamse Gewest en Gemeenschap en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, dus respectievelijk BE2 en BE1. Acties in BE1 (Brussels Hoofdstedelijk Gewest) betreffen gemeenschapsbevoegdheden.</p> <p><i>Begunstigden</i></p> <p>Ondernemingen, met voldoende aandacht voor KMO's</p> <p>De keuze voor de investeringsprioriteit 8v 'Aanpassingen van werknemers, ondernemingen en ondernemers aan veranderingen' is ingegeven door de noodzaak om ook in bedrijven een klimaat te scheppen dat de individuele (oudere) werknemer ertoe aanzet om actief te blijven. Waar de overige prioriteiten inwerken op een verbeterde arbeidsmarktsituatie van het individu, wil het Operationeel Programma via deze actielijn inwerken op de organisatie-elementen die langer en beter werken kunnen bevorderen.</p> <p>Om als kenniseconomie concurrentieel te blijven in een sterk veranderende en globaliserende economie moeten bedrijven in Vlaanderen inzetten op de belangrijkste grondstof die aanwezig is, namelijk het menselijk potentieel. Het inzetten op werkbaar werk door het verbeteren van de arbeidskwaliteit vormt een belangrijke meerwaarde voor het realiseren van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid en de bijdrage van het Vlaamse gewest aan de EU 2020-doelstellingen. Werkbaar werk heeft immers gevolgen voor enerzijds de werkzaamheidsgraad van (oudere) werknemers en anderzijds voor de productiviteit van ondernemingen. Mensgericht ondernemen kan op die manier een retentieplan zijn om werknemers, door op een andere manier te werken met aandacht voor hun competenties en vaardigheden, langer aan het werk te houden.</p> <p>Om oudere werknemers langer te laten werken en zo de werkzaamheidsgraad in Vlaanderen te verhogen, is het immers essentieel dat niet alleen gewerkt wordt aan arbeidsomstandigheden, maar zeker ook aan de hoge werkdruk waarmee werknemers geconfronteerd worden, een betere balans werk – privé, meer autonomie en regelmogelijkheden in de job en een goede ondersteuning door leidinggevenden. Om dit te realiseren, moet men niet alleen inzetten op acties naar individuele werknemers, maar ook in organisaties zelf structurele veranderingen stimuleren. Door te werken aan processen, structuren en systemen van een organisatie worden bedrijven op de Vlaamse arbeidsmarkt immers weerbaar gemaakt voor veranderingen en evoluties vanuit de markt. Oproepen rond dergelijke acties zijn mogelijk binnen deze prioriteit.</p> <p>Daarnaast is het, in het kader van een goed uitgewerkt retentiebeleid, ook essentieel dat er nagedacht wordt over mogelijkheden tot heroriëntering voor oudere werknemers binnen ondernemingen. Dit betekent niet alleen de heroriëntering in het kader van outplacement of herstructurering, maar houdt ook in</p>	

Investeringsprioriteit	8v - Aanpassing van werknemers, ondernemingen en ondernemers aan veranderingen
<p>dat binnen bedrijven en organisaties een actief loopbaanbeleid gevoerd wordt, met aandacht voor alle werknemers. Een levensfasebewust personeelsbeleid waarin zowel ingespeeld wordt op de noden van beginnende werknemers als de verzuchtingen van medewerkers met een hogere anciënniteit is absoluut noodzakelijk voor het verhogen van de werkzaamheidsgraad. Het stimuleren van een dergelijk beleid, zowel binnen individuele organisaties als binnen sectoren, maakt dan ook deel uit van deze prioriteit.</p> <p>Al deze acties dragen bij tot het creëren van duurzame loopbanen binnen organisaties, wat een belangrijk onderdeel is van duurzaam of maatschappelijk verantwoord ondernemen. Enkel en alleen wanneer organisaties op een duurzame wijze werken aan tewerkstelling kunnen meer werknemers langer aan het werk blijven. Dit maatschappelijk verantwoord ondernemen wordt klassiek benaderd vanuit het gehele bedrijfsproces en mogelijke acties hierrond of vernieuwende modellen inzake ondernemen passen hier dan ook zeker in.</p> <p>KMO's hebben het steeds moeilijker om geschikt personeel te vinden maar ook te binden aan hun meestal kleine organisatie. Voor deze (kleinere) KMO's is het hebben van competent personeel de slagader van hun bedrijf en bepaalt het succes van hun prestaties. De uitdaging wordt steeds meer om deze werknemers om te turnen tot medewerkers die mee verantwoordelijk willen worden voor het succes van hun bedrijf. Hierbij zijn 'softe' (respect, betrokkenheid,...) en 'harde' (financieel, delen in resultaat,...) concepten te ontwikkelen waarbij medewerkers zich verbonden voelen met het bedrijf.</p>	

2.A.6.2 Richtsnoeren voor keuze van concrete acties

Investeringsprioriteit	8v - Aanpassing van werknemers, ondernemingen en ondernemers aan veranderingen
<p>De leidende beginselen voor het selecteren van concrete acties zijn identiek voor alle investeringsprioriteiten van de prioritaire assen 1 tot en met 4. Deze werden uitgeschreven onder het hoofdstuk 2.A.6.2 van prioriteit 1, investeringsprioriteit 8.1.</p>	

2.A.6.3 Gepland gebruik van financieringsinstrumenten (in voorkomend geval)

Investeringsprioriteit	8v - Aanpassing van werknemers, ondernemingen en ondernemers aan veranderingen
<p>Het ESF-programma zal – in principe - geen gebruik maken van de financiële instrumenten die in de nieuwe verordeningen worden aangeboden. De</p>	

Investeringsprioriteit	8v - Aanpassing van werknemers, ondernemingen en ondernemers aan veranderingen
mogelijkheid tot het indienen van een Gezamenlijk Actieplan wordt evenwel opengehouden.	

2.A.6.4 Gepland gebruik van grote projecten (in voorkomend geval)

Investeringsprioriteit	8v - Aanpassing van werknemers, ondernemingen en ondernemers aan veranderingen
niet van toepassing	

2.A.6.5. Outputindicatoren per investeringsprioriteit en, waar van toepassing, per regiocategorie

Tabel 5: Gemeenschappelijke en programmaspecifieke outputindicatoren (per investeringsprioriteit, voor het ESF uitgesplitst naar regiocategorie en indien van toepassing voor het EFRO)

Investeringsprioriteit		8v - Aanpassing van werknemers, ondernemingen en ondernemers aan veranderingen							
ID	Indicator	Meeteenheid	Fonds	Regiocategorie (indien relevant)	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T		
52	Aantal organisaties eind 2023 in prioriteit 4, investeringsprioriteit 8.5	Aantal organisaties	ESF	Meer ontwikkeld			750,00	ESF-Applicatie	Jaarlijks

2.A.7 Sociale innovatie, transnationale samenwerking en de bijdrage aan thematische doelstellingen 1-7

Prioritaire as	4 - Mensgericht ondernemen
Niet van toepassing	

2.A.8 Prestatiekader

Tabel 6: Prestatiekader van de prioritaire as (per fonds en, voor het EFRO en het ESF, per regiocategorie)

Prioritaire as		4 - Mensgericht ondernemen											
ID	Soort indicator	Indicator of belangrijke uitvoeringsstap	Meeteenheid, waar van toepassing	Fonds	Regiocategorie	Mijlpaal voor 2018			Uiteindelijke doelstelling (2023)			Gegevensbron	Uitleg over de relevantie van de indicator, in voorkomend geval
						M	W	T	M	W	T		
193	F	Opvolging N+3	euro	ESF	Meer ontwikkeld			29.375.000			109.587.491,00	ESF-Applicatie	
51	O	indicator	aantal organisaties	ESF	Meer ontwikkeld			275,00			750,00	ESF-applicatie	

Aanvullende kwalitatieve informatie over het opstellen van het prestatiekader

Voor de **outputindicatoren** wordt een streefwaarde bepaald.

Deze streefwaarde werd berekend door het ESF-bedrag voor deze prioriteit te delen door het maximale ESF-bedrag dat per project zal worden voorzien (40.000 euro), met een afronding naar beneden.

De streefwaarde voor 2018 werd bepaald op een looptijd van 3 jaar (2016, 2017, 2018) ten opzichte van een totale looptijd voor deze investeringsprioriteit van 8 jaar (2016-2023). Een aantal acties in deze prioriteit van het programma worden immers via het programma 2007-2013 voortgezet.

De basis voor de raming van de **financiële indicator** wordt gevormd door N+3-regel: ultimo 2018 moeten twee jaartranches van 1/7 van het ESF-budget zijn afgerekend om decommitting te voorkomen.

Uitgaande van een totaalbudget voor prioriteit 4 van 35.067.997,42 euro minus prestatiereserve van 2.191.749,84 euro = 32.876.247,58 euro moet ultimo 2018 $2 \times 1/7 = 2 \times 4.696.606,80$ euro zijn opgenomen in een uitgavenstaat die is aangeboden aan de EC. Derhalve dus: 9.393.213,59 euro, afgerond 9.400.000 euro. Aangezien deze financiële indicator moet worden berekend op de totale subsidiabele kostprijs, wordt het TSK-bedrag 2018 proportioneel verrekend volgens de verhouding ESF-bedrag 2018/2023.

2.A.9 Categorieën steunverlening

De categorieën steunverlening die overeenkomen met de inhoud van de prioritaire as, op basis van een door de Commissie vastgestelde nomenclatuur, en indicatieve uitsplitsing van door de Unie verleende steun.

Tabellen 7-11: Categorieën steunverlening

Tabel 7: Dimensie 1: Steunverleningsgebied

Prioritaire as		4 - Mensgericht ondernemen	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	106. Aanpassing van werknemers, ondernemingen en ondernemers aan veranderingen	35.067.997,00

Tabel 8: Dimensie 2: Financieringsvorm

Prioritaire as		4 - Mensgericht ondernemen	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	01. Niet-terugvorderbare subsidie	35.067.997,00

Tabel 9: Dimensie 3: Soort gebied

Prioritaire as		4 - Mensgericht ondernemen	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	07. Niet van toepassing	35.067.997,00

Tabel 10: Dimensie 4: Territoriale verwezenlijkingsmechanismen

Prioritaire as		4 - Mensgericht ondernemen	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	03. Geïntegreerde territoriale investering: overig	1.021.207,00
ESF	Meer ontwikkeld	07. Niet van toepassing	34.046.790,00

Tabel 11: Dimensie 6: secundair ESF-thema (alleen ESF en YEI)

Prioritaire as		4 - Mensgericht ondernemen	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	08. Niet van toepassing	35.067.997,42

2.A.10 Overzicht van het voorgenomen gebruik van technische bijstand, inclusief eventuele maatregelen voor het versterken van de bestuurlijke capaciteit van de autoriteiten die betrokken zijn bij het beheer en besturen van de programma's en de begunstigen (in voorkomend geval) (per prioritaire as)

Prioritaire as:	4 - Mensgericht ondernemen
-----------------	----------------------------

niet van toepassing

2.A.1 Prioritaire as

Identificatiecode van de prioritaire as	5
Titel van de prioritaire as	Innovatie en transnationaliteit

- De volledige prioritaire as zal uitsluitend door financieringsinstrumenten worden uitgevoerd
- De volledige prioritaire as zal uitsluitend worden uitgevoerd door financieringsinstrumenten die op EU-niveau zijn opgezet
- De volledige prioritaire as zal aan de hand van door de gemeenschap aangestuurde lokale ontwikkeling worden uitgevoerd
- Voor het ESF: De gehele prioritaire as is bedoeld voor sociale innovatie of transnationale samenwerking of beide

2.A.2 Motivering voor het vaststellen van een prioritaire as met betrekking tot meer dan één regiocategorie, thematische doelstelling of fonds (waar van toepassing)

2.A.3 Fonds, regiocategorie en berekeningsgrondslag voor steun van de Unie

Fonds	Regiocategorie	Berekeningsgrondslag (totale subsidiabele uitgaven of subsidiabele publieke uitgaven)	Regiocategorie voor ultraperifere regio's en noordelijke dunbevolkte regio's (indien van toepassing)
ESF	Meer ontwikkeld	Totaal	

2.A.4 Investeringsprioriteit

Identificatiecode van de investeringsprioriteit	10iii
Benaming van de investeringsprioriteit	Vergroting van de gelijke toegang tot een leven lang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden

Identificatiecode van de investeringsprioriteit	10iii
	en kennis

2.A.5 Specifieke doelstellingen die overeenkomen met de investeringsprioriteit en verwachte resultaten

Identificatiecode van de specifieke doelstelling	I10.3
Benaming van de specifieke doelstelling	BELEID EN DIENSTVERLENERS OP DE ARBEIDSMARKT ONTDEKKEN NIEUWE MOGELIJKHEDEN EN INSTRUMENTEN EN WISSELEN ERVARINGEN UIT MET HET BUITENLAND OVER EEN LEVEN LANG LEREN
Resultaten die de lidstaat met steun van de Unie beoogt te bereiken	<p>Via deze investeringsprioriteit en specifieke doelstelling beoogt het ESF Operationeel Programma volgend resultaat:</p> <p>Voor ten minste 80% van de projecten onder deze investeringsprioriteit wordt een resultaatvalidering uitgevoerd door peers en/of experten en/of finale doelgroep</p> <p>In de uitleg bij deze doelstelling volgen we een vaste structuur, waarbij we volgende items bespreken:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De doelgroep en modus operandi 2. De beoogde verandering (en de link met EU2020) 3. De wijze van meten (teller/noemer; basisindicator) 4. Het meetmoment 5. De streefwaarde (historiek, prestatiereserve) <p>Voor ten minste 80% van de projecten wordt een resultaatvalidering uitgevoerd door peer en/of experten en/of finale doelgroep. Door deze validering uit te voeren, krijgt het ESF een zicht op de waarde van de uitgewerkte ontwikkeling. De overige 20% zijn projecten waarvoor een validering niet zinvol is, omdat het vb. projecten zijn die een ontwikkeling op verzoek van het beleid realiseren; het onderzoek van de meerwaarde met het oog op overdracht is op dit moment niet terzake.</p> <p>De peers en de finale doelgroep vormen de doelgroepen van deze oproepen. Voor projecten met direct dissemineerbare producten zijn dienstverleners de eerste doelgroep. De finale doelgroep zijn diegenen die een voordeel hebben bij de</p>

productvernieuwing door dienstverleners. In deze investeringsprioriteit is de finale doelgroep, **de beroepsbevolking**.

De beoogde **verandering** is het bestaan van een dissemineerbaar product of een beleidsaanbeveling. Dit resultaat wordt opgevolgd via de valideringen door peers en/of experts en/of de finale doelgroep. Concreet betekent dit dat het ESF valideringssessies organiseert waarbij het resultaat van projecten wordt voorgesteld aan groepen van peers en/of experts en/of mensen uit de finale doelgroep, waarbij deze laatste een beoordeling van het resultaat geven. Niet voor alle projecten is een validering wenselijk (vb. beleidsaanbevelingen). Daar waar werkelijk dissemineerbare producten werden ontwikkeld, zal een validering gebeuren en zullen verslagen beschikbaar zijn. We gaan ervan uit dat in 80% van de projecten validering zinvol kan zijn. Doel van de validering is een interactieve reflectie op de resultaten van de projecten.

De valideringen worden uitgevoerd **op het einde van het project**. Voor een verduidelijking van het huidige valideringsproces, zie programmabijlagen. Dit proces wordt continu opgevolgd en aangepast waar en indien nodig.

Tabel 4: Gemeenschappelijke resultaatindicatoren waarvoor een streefwaarde is ingesteld en programmaspecifieke resultaatindicatoren die overeenkomen met de specifieke doelstelling (per investeringsprioriteit en regiocategorie) (voor het ESF)

Investeringsprioriteit : 10iii - Vergroting van de gelijke toegang tot een leven lang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden en kennis														
ID	Indicator	Regiocategorie	Meeteenheid voor indicator	Gemeenschappelijke outputindicator, gebruikt als basis voor de vaststelling van doelstellingen	Uitgangswaarde			Meeteenheid voor uitgangswaarde en streefwaarde	Referentiejaar	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T			M	W	T		
181	Aandeel uitgevoerde valideringen	Meer ontwikkeld	Percentage				80,00	Verhouding (%)	2011			80,00	Verslaggeving valideringen	Jaarlijks
381	Succesratio validering	Meer ontwikkeld	Percentage succesvolle projecten tov totaal aantal projecten				25,00	Verhouding (%)				25,00	Verslaggeving	Jaarlijks

2.A.6 In het kader van de investeringsprioriteit te ondersteunen maatregel (per investeringsprioriteit)

2.A.6.1 Beschrijving van het type en voorbeelden van maatregelen die worden ondersteund, en de verwachte bijdrage daarvan aan de specifieke doelstellingen, met inbegrip van, indien van toepassing, vermelding van de voornaamste doelgroepen, beoogde specifieke grondgebieden en soorten begunstigden

Investeringsprioriteit	10iii - Vergroting van de gelijke toegang tot een leven lang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden en kennis
De regio's waar de acties plaatsvinden zijn het Vlaamse Gewest en Gemeenschap en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, dus respectievelijk BE2 en BE1. Acties in BE1 (Brussels Hoofdstedelijk Gewest) betreffen gemeenschapsbevoegdheden.	
Voorbij ESF-programma's hebben steeds ruimte gemaakt voor het ontwikkelen, introduceren en evalueren van nieuwe arbeidsmarktinstrumenten en aanpakken. Er werden ook een reeks proeftuinen gelanceerd. Uit de tevredenheidsmetingen van de voorbije jaren en uit de consultaties naar aanleiding	

Investeringsprioriteit	10iii - Vergroting van de gelijke toegang tot een leven lang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden en kennis
<p>van dit Operationeel Programma blijkt dat het ESF-Agentschap erkend en gewaardeerd wordt voor haar innoverende meerwaarde op de Vlaamse arbeidsmarkt. Het nieuwe programma wil op dit elan doorgaan door innovatie consequent in te bouwen als hefboom voor de dynamiek van het Vlaamse arbeidsmarktbeleid.</p> <p>Innovatie heeft vele gezichten en evolueert op een continuüm tussen continue verbetering en anticipatieve beleidsinnovatie. Alle vormen van innovatie moeten een plaats krijgen binnen het programma.</p> <ul style="list-style-type: none"> • De initiatieven naar continue verbetering krijgen een plaats in de mainstreamoproepen en worden verrekend in de kostprijzen die worden toegestaan; • De andere, meer ingrijpende vernieuwingen worden gecoördineerd onder deze prioriteit. <p>Binnen deze investeringsprioriteit 10.3 komen alle ontwikkelingen aan bod gericht op een leven lang leren, een prioritair punt in de knelpuntenanalyse van EU2020.</p> <p>Om de risico's beter te beheersen zal een doorgedreven ondersteuning van het innovatieproces voor de promotoren worden voorzien via een ondersteuningsproject dat beheerd wordt door het ESF en gefinancierd wordt vanuit de innovatieprioriteit. Het doel is om enerzijds de capaciteit van promotoren om een innovatieproces efficiënt en effectief te doorlopen te verhogen, maar anderzijds ook om trajecten die, ondanks een goed initieel idee, niet zo waardevol blijken te zijn, sneller bij te sturen of stop te zetten.</p> <p>De nadruk op grensoverschrijdende samenwerking en kennisdeling is een belangrijk en uniek element van het ESF. Binnen het Vlaamse ESF-programma 2014-2020 krijgt deze transnationale aanpak dan ook een centrale plaats: als horizontale prioriteit zal de transnationaliteit inhoudelijk gevoed worden uit de thematische doelstelling 10, met een gewaarborgd budget op programmaniveau.</p> <p>Met de transnationale samenwerking willen wij bijdragen tot het leerproces dat continu bezig is in het kader van het beleid voor thematische doelstelling 10. Hiermee willen we, op een georganiseerde wijze, leren van de ervaringen in andere lidstaten en regio's, ideeën, kennis en medewerkers uitwisselen, gezamenlijk projecten met een meerwaarde ontwikkelen, implementeren, financieren, monitoren en evalueren.</p>	

Investeringsprioriteit	10iii - Vergroting van de gelijke toegang tot een leven lang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden en kennis
<p>Binnen deze investeringsprioriteit 10.3 komen alle uitwisselingen aan bod mbt een leven lang leren, een prioritair punt in de knelpuntenanalyse van EU2020</p> <p>De Europese Commissie voorziet twee soorten van transnationale werking; via een common framework en via een flexibele aanpak. Er wordt gekozen om in Vlaanderen de twee opties open te houden; maar dit betekent wel dat de aanpak binnen de prioriteit transnationaliteit verschillend zal zijn naargelang de manier waarop een transnationaal project wordt ingediend.</p> <p><i>Common framework</i></p> <p>Bij het common framework wordt de coördinatie van de oproepen opgenomen door de Europese Commissie. De oproepen zullen georganiseerd worden voor thema's, opgelegd door de Europese Commissie (per thema een gecoördineerde oproep).</p> <p>Er zullen partner search fora georganiseerd worden per thema en er wordt op Europees niveau een partner search database ontwikkeld en een gemeenschappelijke website.</p> <p>Per thema zal er ook een Thematic Network worden opgericht waarin ook telkens Vlaanderen zal vertegenwoordigd zijn. De verschillende Thematic Networks worden door de ESF-beheersautoriteit opgevolgd.</p> <p><i>Flexibele aanpak</i></p> <p>De flexibele aanpak geeft aan Vlaanderen ook een extra kans om een eigen stempel te drukken op transnationale werking. Thema's, samenwerkingsvormen[1] of partnerschappen[2] die niet aan bod komen in het common framework kunnen hier nog steeds worden uitgewerkt. In dit deel van de transnationale werking kan de scope door Vlaanderen zelf worden bepaald.</p> <p>Om de transnationale werking goed te ondersteunen is een specifieke expertise vereist. Hiertoe wordt via de prioriteit 5 een ondersteuningsproject van het Operationeel Programma gefinancierd. Ook de Europese Commissie zal zelf ondersteuningsactiviteiten ontplooien.</p>	

Investeringsprioriteit	10iii - Vergroting van de gelijke toegang tot een leven lang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden en kennis
<p>[1] Hierbij willen wij geen enkele vorm uitsluiten. Het kan gaan om eenvoudige uitwisseling van kennis of ervaring, van nationale, regionale of lokale regels en procedures en ervaringen, maar evenzeer de gezamenlijke ontwikkeling van nieuwe instrumenten, methodologieën, opleidingen, procedures, enz.</p> <p>[2] We onderscheiden drie types van mogelijke samenwerkingen: partnerschappen tussen ESF-autoriteiten, partnerschappen tussen beleidsorganisaties, partnerschappen tussen diverse organisaties (i.h.b. het werkveld)</p>	

2.A.6.2 Richtsnoeren voor keuze van concrete acties

Investeringsprioriteit	10iii - Vergroting van de gelijke toegang tot een leven lang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden en kennis
<p>De regio waar de acties plaatsvinden is Vlaanderen inclusief Brussel, dus BE1 en BE2. Acties in BE1 betreffen gemeenschapsbevoegdheden.</p> <p>In principe volgt ook prioriteit 5, de leidende beginselen voor het selecteren van concrete acties uitgeschreven onder het hoofdstuk 2.A.6.2 van prioriteit 1, investeringsprioriteit 8.1.</p> <p>Toch kan voor prioriteit 5 kan van de in de andere prioriteiten gangbare flow worden afgeweken:</p> <ul style="list-style-type: none"> • voor innovatieprojecten kan het zijn dat de flow vertrekt van een idee in de plaats van een projectvoorstel. Er is hierbij geen specifieke format voor een idee al zullen wel enkele richtlijnen meegegeven worden door ESF. Een idee kan in principe op een bladzijde uitgelegd worden. De selectie van ideeën gebeurt op basis van een panel van onafhankelijke experts en ESF-medewerkers die een aantal punten verdelen over alle ideeën op twee dimensies: innovatief potentieel en realiseerbaarheid. In principe kan ook een concept ingediend worden. Hiermee wordt de drempel voor diegenen met ideeën drastisch verlaagd. De financiering en opvolging van het verdere verloop door ESF is verschillend per type innovatie. • voor de projecten van het common assessment framework van transnationaliteit worden de criteria bepaald door de Europese Commissie. • Voor projecten inzake transnationaliteit kan het managementcomité adviseren opdat Vlaanderen zelf oproepen doet buiten het common framework. Dit advies dient vergezeld van een voorstel van oproep waarin themata, criteria en middelen worden voorgesteld. De verdere procedure is gelijk 	

Investeringsprioriteit	10iii - Vergroting van de gelijke toegang tot een leven lang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden en kennis
aan deze beschreven op pagina's 38 e.v. onder punt 2.A.6.2.	

2.A.6.3 Gepland gebruik van financieringsinstrumenten (in voorkomend geval)

Investeringsprioriteit	10iii - Vergroting van de gelijke toegang tot een leven lang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden en kennis
Het ESF-programma zal – in principe - geen gebruik maken van de financiële instrumenten die in de nieuwe verordeningen worden aangeboden. De mogelijkheid tot het indienen van een Gezamenlijk Actieplan wordt evenwel opgehouden.	

2.A.6.4 Gepland gebruik van grote projecten (in voorkomend geval)

Investeringsprioriteit	10iii - Vergroting van de gelijke toegang tot een leven lang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden en kennis
niet van toepassing	

2.A.6.5. Outputindicatoren per investeringsprioriteit en, waar van toepassing, per regiocategorie

Tabel 5: Gemeenschappelijke en programmaspecifieke outputindicatoren (per investeringsprioriteit, voor het ESF uitgesplitst naar regiocategorie en indien van toepassing voor het EFRO)

Investeringsprioriteit		10iii - Vergroting van de gelijke toegang tot een leven lang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden en kennis							
ID	Indicator	Meeteenheid	Fonds	Regiocategorie (indien relevant)	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T		
56	Aantal projecten eind 2023 in prioriteit 5, investeringsprioriteit 10.3	Aantal projecten	ESF	Meer ontwikkeld			35,00	ESF-Applicatie	Jaarlijks

2.A.4 Investeringsprioriteit

Identificatiecode van de investeringsprioriteit	8i
Benaming van de investeringsprioriteit	Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit

2.A.5 Specifieke doelstellingen die overeenkomen met de investeringsprioriteit en verwachte resultaten

Identificatiecode van de specifieke doelstelling	18.1
Benaming van de specifieke doelstelling	BELEID EN DIENSTVERLENERS OP DE ARBEIDSMARKT ONTDEKKEN NIEUWE MOGELIJKHEDEN EN INSTRUMENTEN EN WISSELEN ERVARINGEN UIT MET HET BUITENLAND OVER DE TOEGANG TOT WERKGELEGENHEID VOOR WERKZOEKENDEN EN INACTIEVEN

Resultaten die de lidstaat met steun van de Unie beoogt te bereiken

Via deze investeringsprioriteit en specifieke doelstelling beoogt het ESF Operationeel Programma volgend resultaat:

Voor **ten minste 80%** van de projecten onder deze investeringsprioriteit wordt een **resultaatvalidering** uitgevoerd door peers en/of experts en/of finale doelgroep

In de uitleg bij deze doelstelling volgen we een vaste structuur, waarbij we volgende items bespreken:

1. De doelgroep en modus operandi
2. De beoogde verandering (en de link met EU2020)
3. De wijze van meten (teller/noemer; basisindicator)
4. Het meetmoment
5. De streefwaarde (historiek, prestatiereserve)

Voor ten minste 80% van de projecten wordt een **resultaatvalidering uitgevoerd** door peer en/of experts en/of finale doelgroep. Door deze validering uit te voeren, krijgt het ESF een zicht op de waarde van de uitgewerkte ontwikkeling. De overige 20% zijn projecten waarvoor een validering niet zinvol is, omdat het vb. projecten zijn die een ontwikkeling op verzoek van het beleid realiseren; het onderzoek van de meerwaarde met het oog op overdracht is op dit moment niet terzake.

De peers en de finale doelgroep vormen de **doelgroepen** van deze oproepen. Voor projecten met direct dissemineerbare producten zijn **dienstverleners** de eerste doelgroep. De finale doelgroep zijn diegenen die een voordeel hebben bij de product vernieuwing door dienstverleners. In deze investeringsprioriteit zijn de finale doelgroep, **werkzoekenden en inactieven**.

De beoogde **verandering** is het bestaan van een dissemineerbaar product of een beleidsaanbeveling. Dit resultaat wordt opgevolgd via de valideringen door peers en/of experts en/of de finale doelgroep. Concreet betekent dit dat het ESF valideringssessies organiseert waarbij het resultaat van projecten wordt voorgesteld aan groepen van peers en/of experts en/of mensen uit de finale doelgroep, waarbij deze laatsten een beoordeling van het resultaat geven. Niet voor alle projecten is een validering wenselijk (vb. beleidsaanbevelingen). Daar waar werkelijk dissemineerbare producten werden ontwikkeld, zal een validering gebeuren en zullen verslagen beschikbaar zijn. We gaan ervan uit dat in 80% van de projecten validering zinvol kan zijn. Doel van de validering is een interactieve reflectie op de resultaten van de projecten.

De valideringen worden uitgevoerd **op het einde van het project**. Voor een verduidelijking van het huidige

	valideringsproces, zie programmabijlagen. Dit proces wordt continu opgevolgd en aangepast waar en indien nodig.
--	---

Tabel 4: Gemeenschappelijke resultaatindicatoren waarvoor een streefwaarde is ingesteld en programmaspecifieke resultaatindicatoren die overeenkomen met de specifieke doelstelling (per investeringsprioriteit en regiocategorie) (voor het ESF)

Investeringsprioriteit : 8i - Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit														
ID	Indicator	Regiocategorie	Meeteenheid voor indicator	Gemeenschappelijke outputindicator, gebruikt als basis voor de vaststelling van doelstellingen	Uitgangswaarde			Meeteenheid voor uitgangswaarde en streefwaarde	Referentiejaar	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T			M	W	T		
179	Litgevoerde valideringen	Meer ontwikkeld	Percentage				80,00	Verhouding (%)	2011			80,00	Verslaggeving validering	Jaarlijks
379	Succesratio validering	Meer ontwikkeld	Percentage				25,00	Verhouding (%)				25,00	Verslaggeving validering	Jaarlijks

2.A.6 In het kader van de investeringsprioriteit te ondersteunen maatregel (per investeringsprioriteit)

2.A.6.1 Beschrijving van het type en voorbeelden van maatregelen die worden ondersteund, en de verwachte bijdrage daarvan aan de specifieke doelstellingen, met inbegrip van, indien van toepassing, vermelding van de voornaamste doelgroepen, beoogde specifieke grondgebieden en soorten begunstigden

Investeringsprioriteit	8i - Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit
De regio's waar de acties plaatsvinden zijn het Vlaamse Gewest en Gemeenschap en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, dus respectievelijk BE2 en BE1. Acties in BE1 (Brussels Hoofdstedelijk Gewest) betreffen gemeenschapsbevoegdheden.	
Voorbij ESF-programma's hebben steeds ruimte gemaakt voor het ontwikkelen, introduceren en evalueren van nieuwe arbeidsmarktinstrumenten en aanpakken. Er werden ook een reeks proeftuinen gelanceerd. Uit de tevredenheidsmetingen van de voorbije jaren en uit de consultaties naar aanleiding van dit Operationeel Programma blijkt dat het ESF-Agentschap erkend en gewaardeerd wordt voor haar innoverende meerwaarde op de Vlaamse	

Investeringsprioriteit	8i - Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit
<p>arbeidsmarkt. Het nieuwe programma wil op dit elan doorgaan door innovatie consequent in te bouwen als hefboom voor de dynamiek van het Vlaamse arbeidsmarktbeleid. Het ESF-programma zal blijven investeren in kennisoverdracht via relevante netwerkactiviteiten, zoals bijv. via het European Innovation Partnership on Active and Healthy Ageing.</p> <p>Innovatie heeft vele gezichten en evolueert op een continuüm tussen continue verbetering en anticipatieve beleidsinnovatie. Alle vormen van innovatie moeten een plaats krijgen binnen het programma.</p> <ul style="list-style-type: none"> • De initiatieven naar continue verbetering krijgen een plaats in de mainstreamoproepen en worden verrekend in de kostprijzen die worden toegestaan; • De andere, meer ingrijpende vernieuwingen worden gecoördineerd onder deze prioriteit. <p>Binnen deze investeringsprioriteit 8.1 komen alle ontwikkelingen aan bod voor het verbeteren van de toegang tot de arbeidsmarkt van werkzoekenden en inactieven, een prioritair punt in de knelpuntenanalyse van EU2020.</p> <p>Om de risico's beter te beheersen zal een doorgedreven ondersteuning van het innovatieproces voor de promotoren worden voorzien via een ondersteuningsproject dat beheerd wordt door het ESF en gefinancierd wordt vanuit de innovatieprioriteit. Het doel is om enerzijds de capaciteit van promotoren om een innovatieproces efficiënt en effectief te doorlopen te verhogen, maar anderzijds ook om trajecten die, ondanks een goed initieel idee, niet zo waardevol blijken te zijn, sneller bij te sturen of stop te zetten.</p> <p>De nadruk op grensoverschrijdende samenwerking en kennisdeling is een belangrijk en uniek element van het ESF. Binnen het Vlaamse ESF-programma 2014-2020 krijgt deze transnationale aanpak dan ook een centrale plaats: als horizontale prioriteit zal de transnationaliteit inhoudelijk gevoed worden uit drie verticale thematische prioriteiten, met een gewaarborgd budget op programmaniveau.</p> <p>Met de transnationale samenwerking willen wij bijdragen tot het leerproces dat continu bezig is in het kader van het beleid betreffende werkgelegenheid en de arbeidsmarkt. Hiermee willen we, op een georganiseerde wijze, leren van de ervaringen in andere lidstaten en regio's, ideeën, kennis en medewerkers uitwisselen, gezamenlijk projecten met een meerwaarde ontwikkelen, implementeren, financieren, monitoren en evalueren.</p> <p>Binnen deze investeringsprioriteit 8.1 komen alle uitwisselingen aan bod voor het verbeteren van de toegang tot de arbeidsmarkt van werkzoekenden en</p>	

Investeringsprioriteit	8i - Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit
<p>inactieven, een prioritair punt in de knelpuntenanalyse van EU2020</p> <p>De Europese Commissie voorziet twee soorten van transnationale werking; via een common framework en via een flexibele aanpak. Er wordt gekozen om in Vlaanderen de twee opties open te houden; maar dit betekent wel dat de aanpak binnen de prioriteit transnationaliteit verschillend zal zijn naargelang de manier waarop een transnationaal project wordt ingediend.</p> <p><i>Common framework</i></p> <p>Bij het common framework wordt de coördinatie van de oproepen opgenomen door de Europese Commissie. De oproepen zullen georganiseerd worden voor thema's, opgelegd door de Europese Commissie (per thema een gecoördineerde oproep)</p> <p>Er zullen partner search fora georganiseerd worden per thema en er wordt op Europees niveau een partner search database ontwikkeld en een gemeenschappelijke website.</p> <p>Per thema zal er ook een Thematic Network worden opgericht waarin ook telkens Vlaanderen zal vertegenwoordigd zijn. De verschillende Thematic Networks worden door de ESF-beheersautoriteit opgevolgd.</p> <p><i>Flexibele aanpak</i></p> <p>De flexibele aanpak geeft aan Vlaanderen ook een extra kans om een eigen stempel te drukken op transnationale werking. Thema's, samenwerkingsvormen[1] of partnerschappen[2] die niet aan bod komen in het common framework kunnen hier nog steeds worden uitgewerkt. In dit deel van de transnationale werking kan de scope door Vlaanderen zelf worden bepaald.</p> <p>Om de transnationale werking goed te ondersteunen is een specifieke expertise vereist. Hiertoe wordt via de prioriteit 5 een ondersteuningsproject van het Operationeel Programma gefinancierd. Ook de Europese Commissie zal zelf ondersteuningsactiviteiten ontplooien.</p> <p>[1] Hierbij willen wij geen enkele vorm uitsluiten. Het kan gaan om eenvoudige uitwisseling van kennis of ervaring, van nationale, regionale of lokale</p>	

Investeringsprioriteit	8i - Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit
regels en procedures en ervaringen, maar evenzeer de gezamenlijke ontwikkeling van nieuwe instrumenten, methodologieën, opleidingen, procedures, enz.	
[2] We onderscheiden drie types van mogelijke samenwerkingen: partnerschappen tussen ESF-autoriteiten, partnerschappen tussen beleidsorganisaties, partnerschappen tussen diverse organisaties (i.h.b. het werkveld)	

2.A.6.2 Richtsnoeren voor keuze van concrete acties

Investeringsprioriteit	8i - Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit
In principe volgt ook prioriteit 5, de leidende beginselen voor het selecteren van concrete acties uitgeschreven onder het hoofdstuk 2.A.6.2 van prioriteit 1, investeringsprioriteit 8.1.	
Toch kan voor prioriteit 5 kan van de in de andere prioriteiten gangbare flow worden afgeweken:	
<ul style="list-style-type: none"> • voor innovatieprojecten kan het zijn dat de flow vertrekt van een idee in de plaats van een projectvoorstel. Er is hierbij geen specifieke format voor een idee al zullen wel enkele richtlijnen meegegeven worden door ESF. Een idee kan in principe op een bladzijde uitgelegd worden. De selectie van ideeën gebeurt op basis van een panel van onafhankelijke experts en ESF-medewerkers die een aantal punten verdelen over alle ideeën op twee dimensies: innovatief potentieel en realiseerbaarheid. In principe kan ook een concept ingediend worden. Hiermee wordt de drempel voor diegenen met ideeën drastisch verlaagd. De financiering en opvolging van het verdere verloop door ESF is verschillend per type innovatie. • voor de projecten van het common assessment framework van transnationaliteit worden de criteria bepaald door de Europese Commissie. • Voor projecten inzake transnationaliteit kan het managementcomité adviseren opdat Vlaanderen zelf oproepen doet buiten het common framework. Dit advies dient vergezeld van een voorstel van oproep waarin themata, criteria en middelen worden voorgesteld. De verdere procedure is gelijk aan deze beschreven op pagina's 38 e.v. onder punt 2.A.6.2. 	

2.A.6.3 Gepland gebruik van financieringsinstrumenten (in voorkomend geval)

Investeringsprioriteit	8i - Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit
Het ESF-programma zal – in principe - geen gebruik maken van de financiële instrumenten die in de nieuwe verordeningen worden aangeboden. De mogelijkheid tot het indienen van een Gezamenlijk Actieplan wordt evenwel opgehouden.	

2.A.6.4 Gepland gebruik van grote projecten (in voorkomend geval)

Investeringsprioriteit	8i - Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit
niet van toepassing	

2.A.6.5. Outputindicatoren per investeringsprioriteit en, waar van toepassing, per regiocategorie

Tabel 5: Gemeenschappelijke en programmaspecifieke outputindicatoren (per investeringsprioriteit, voor het ESF uitgesplitst naar regiocategorie en indien van toepassing voor het EFRO)

Investeringsprioriteit		8i - Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit							
ID	Indicator	Meeteenheid	Fonds	Regiocategorie (indien relevant)	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T		
54	Aantal projecten in prioriteit 5, investeringspriori	Aantal projecten	ESF	Meer ontwikkeld			100,00	ESF-Applicatie	Jaarlijks

Investeringsprioriteit		8i - Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit							
ID	Indicator	Meeteenheid	Fonds	Regiocategorie (indien relevant)	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T		
	teit 8.1								

2.A.4 Investeringsprioriteit

Identificatiecode van de investeringsprioriteit	9i
Benaming van de investeringsprioriteit	Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en verbetering van de inzetbaarheid

2.A.5 Specifieke doelstellingen die overeenkomen met de investeringsprioriteit en verwachte resultaten

Identificatiecode van de specifieke doelstelling	19.1
Benaming van de specifieke doelstelling	BELEID EN DIENSTVERLENERS OP DE ARBEIDSMARKT ONTDEKKEN NIEUWE MOGELIJKHEDEN EN INSTRUMENTEN EN WISSELEN ERVARINGEN UIT MET HET BUITENLAND OVER SOCIALE INCLUSIE EN ARMOEDEBESTRIJDING
Resultaten die de lidstaat met steun van de Unie beoogt te bereiken	<p>Via deze investeringsprioriteit en specifieke doelstelling beoogt het ESF Operationeel Programma volgend resultaat:</p> <p>Voor ten minste 80% van de projecten onder deze investeringsprioriteit wordt een resultaatvalidering uitgevoerd door peers en/of experts en/of finale doelgroep</p> <p>In de uitleg bij deze doelstelling volgen we een vaste structuur, waarbij we volgende items bespreken:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De doelgroep en modus operandi 2. De beoogde verandering (en de link met EU2020) 3. De wijze van meten (teller/noemer; basisindicator)

4. Het meetmoment
5. De streefwaarde (historiek, prestatiereserve)

Voor ten minste 80% van de projecten wordt een **resultaatvalidering uitgevoerd** door peer en/of experts en/of finale doelgroep. Door deze validering uit te voeren, krijgt het ESF een zicht op de waarde van de uitgewerkte ontwikkeling. De overige 20% zijn projecten waarvoor een validering niet zinvol is, omdat het vb. projecten zijn die een ontwikkeling op verzoek van het beleid realiseren; het onderzoek van de meerwaarde met het oog op overdracht is op dit moment niet terzake.

De peers en de finale doelgroep vormen de **doelgroepen** van deze oproepen. Voor projecten met direct dissemineerbare producten zijn **dienstverleners** de eerste doelgroep. De finale doelgroep zijn diegenen die een voordeel hebben bij de productvernieuwing door dienstverleners. In deze investeringsprioriteit zijn de finale doelgroep, **maatschappelijk kwetsbare groepen en mensen in armoede**.

De beoogde **verandering** is het bestaan van een dissemineerbaar product of een beleidsaanbeveling. Dit resultaat wordt opgevolgd via de valideringen door peers en/of experts en/of de finale doelgroep. Concreet betekent dit dat het ESF validersessies organiseert waarbij het resultaat van projecten wordt voorgesteld aan groepen van peers en/of experts en/of mensen uit de finale doelgroep, waarbij deze laatste een beoordeling van het resultaat geven. Niet voor alle projecten is een validering wenselijk (vb. beleidsaanbevelingen). Daar waar werkelijk dissemineerbare producten werden ontwikkeld, zal een validering gebeuren en zullen verslagen beschikbaar zijn. We gaan ervan uit dat in 80% van de projecten validering zinvol kan zijn. Doel van de validering is een interactieve reflectie op de resultaten van de projecten.

De valideringen worden uitgevoerd **op het einde van het project**. Voor een verduidelijking van het huidige valideringsproces, zie programmabijlagen. Dit proces wordt continu opgevolgd en aangepast waar en indien nodig.

Tabel 4: Gemeenschappelijke resultaatindicatoren waarvoor een streefwaarde is ingesteld en programmaspecifieke resultaatindicatoren die overeenkomen met de specifieke doelstelling (per investeringsprioriteit en regiocategorie) (voor het ESF)

Investeringsprioriteit : 9i - Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en verbetering van de inzetbaarheid														
ID	Indicator	Regiocategorie	Meeteenheid voor indicator	Gemeenschappelijke outputindicator, gebruikt als basis voor de vaststelling van doelstellingen	Uitgangswaarde			Meeteenheid voor uitgangswaarde en streefwaarde	Referentiejaar	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T			M	W	T		
180	Aandeel uitgevoerde valideringen	Meer ontwikkeld	Percentage				80,00	Verhouding (%)	2011			80,00	Verslaggeving valideringen	Jaarlijks
380	Succesratio validering	Meer ontwikkeld	Percentage succesvolle projecten tov totaal aantal projecten				25,00	Verhouding (%)				25,00	Verslaggeving	Jaarlijks

2.A.6 In het kader van de investeringsprioriteit te ondersteunen maatregel (per investeringsprioriteit)

2.A.6.1 Beschrijving van het type en voorbeelden van maatregelen die worden ondersteund, en de verwachte bijdrage daarvan aan de specifieke doelstellingen, met inbegrip van, indien van toepassing, vermelding van de voornaamste doelgroepen, beoogde specifieke grondgebieden en soorten begunstigden

Investeringsprioriteit	9i - Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en verbetering van de inzetbaarheid
<p>De regio's waar de acties plaatsvinden zijn het Vlaamse Gewest en Gemeenschap en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, dus respectievelijk BE2 en BE1. Acties in BE1 (Brussels Hoofdstedelijk Gewest) betreffen gemeenschapsbevoegdheden.</p> <p>Voorbij ESF-programma's hebben steeds ruimte gemaakt voor het ontwikkelen, introduceren en evalueren van nieuwe arbeidsmarktinstrumenten en aanpakken. Er werden ook een reeks proeftuinen gelanceerd. Uit de tevredenheidsmetingen van de voorbije jaren en uit de consultaties naar aanleiding van dit Operationeel Programma blijkt dat het ESF-Agentschap erkend en gewaardeerd wordt voor haar innoverende meerwaarde op de Vlaamse arbeidsmarkt. Het nieuwe programma wil op dit elan doorgaan door innovatie consequent in te bouwen als hefboom voor de dynamiek van het Vlaamse</p>	

Investeringsprioriteit	9i - Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en verbetering van de inzetbaarheid
<p>arbeidsmarktbeleid.</p> <p>Innovatie heeft vele gezichten en evolueert op een continuüm tussen continue verbetering en anticipatieve beleidsinnovatie. Alle vormen van innovatie moeten een plaats krijgen binnen het programma.</p> <ul style="list-style-type: none"> • De initiatieven naar continue verbetering krijgen een plaats in de mainstreamoproepen en worden verrekend in de kostprijzen die worden toegestaan; • De andere, meer ingrijpende vernieuwingen worden gecoördineerd onder deze prioriteit. <p>Binnen deze investeringsprioriteit 9.1 komen alle ontwikkelingen aan bod mbt inclusie en armoedebestrijding, prioritaire punten in de knelpuntenanalyse van EU2020.</p> <p>Om de risico's beter te beheersen zal een doorgedreven ondersteuning van het innovatieproces voor de promotoren worden voorzien via een ondersteuningsproject dat beheerd wordt door het ESF en gefinancierd wordt vanuit de innovatieprioriteit. Het doel is om enerzijds de capaciteit van promotoren om een innovatieproces efficiënt en effectief te doorlopen te verhogen, maar anderzijds ook om trajecten die, ondanks een goed initieel idee, niet zo waardevol blijken te zijn, sneller bij te sturen of stop te zetten.</p> <p>De nadruk op grensoverschrijdende samenwerking en kennisdeling is een belangrijk en uniek element van het ESF. Binnen het Vlaamse ESF-programma 2014-2020 krijgt deze transnationale aanpak dan ook een centrale plaats: als horizontale prioriteit zal de transnationaliteit inhoudelijk gevoed worden uit de thematische doelstelling 9, met een gewaarborgd budget op programmaniveau.</p> <p>Met de transnationale samenwerking willen wij bijdragen tot het leerproces dat continu bezig is in het kader van het beleid voor thematische doelstelling 9. Hiermee willen we, op een georganiseerde wijze, leren van de ervaringen in andere lidstaten en regio's, ideeën, kennis en medewerkers uitwisselen, gezamenlijk projecten met een meerwaarde ontwikkelen, implementeren, financieren, monitoren en evalueren.</p> <p>Binnen deze investeringsprioriteit 9.1 komen alle uitwisselingen aan bod mbt inclusie en armoedebestrijding, een prioritair punt in de knelpuntenanalyse van EU2020</p> <p>De Europese Commissie voorziet twee soorten van transnationale werking; via een common framework en via een flexibele aanpak. Er wordt gekozen</p>	

Investeringsprioriteit	9i - Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en verbetering van de inzetbaarheid
<p>om in Vlaanderen de twee opties open te houden; maar dit betekent wel dat de aanpak binnen de prioriteit transnationaliteit verschillend zal zijn naargelang de manier waarop een transnationaal project wordt ingediend.</p>	
<p><i><u>Common framework</u></i></p>	
<p>Bij het common framework wordt de coördinatie van de oproepen opgenomen door de Europese Commissie. De oproepen zullen georganiseerd worden voor thema's, opgelegd door de Europese Commissie (per thema een gecoördineerde oproep).</p>	
<p>Er zullen partner search fora georganiseerd worden per thema en er wordt op Europees niveau een partner search database ontwikkeld en een gemeenschappelijke website.</p>	
<p>Per thema zal er ook een Thematic Network worden opgericht waarin ook telkens Vlaanderen zal vertegenwoordigd zijn. De verschillende Thematic Networks worden door de ESF-beheersautoriteit opgevolgd.</p>	
<p><i><u>Flexibele aanpak</u></i></p>	
<p>De flexibele aanpak geeft aan Vlaanderen ook een extra kans om een eigen stempel te drukken op transnationale werking. Thema's, samenwerkingsvormen[1] of partnerschappen[2] die niet aan bod komen in het common framework kunnen hier nog steeds worden uitgewerkt. In dit deel van de transnationale werking kan de scope door Vlaanderen zelf worden bepaald.</p>	
<p>Om de transnationale werking goed te ondersteunen is een specifieke expertise vereist. Hiertoe wordt via de prioriteit 5 een ondersteuningsproject van het Operationeel Programma gefinancierd. Ook de Europese Commissie zal zelf ondersteuningsactiviteiten ontplooiën.</p>	
<p>[1] Hierbij willen wij geen enkele vorm uitsluiten. Het kan gaan om eenvoudige uitwisseling van kennis of ervaring, van nationale, regionale of lokale regels en procedures en ervaringen, maar evenzeer de gezamenlijke ontwikkeling van nieuwe instrumenten, methodologieën, opleidingen, procedures, enz.</p>	
<p>[2] We onderscheiden drie types van mogelijke samenwerkingen: partnerschappen tussen ESF-autoriteiten, partnerschappen tussen beleidsorganisaties, partnerschappen tussen diverse organisaties (i.h.b. het werkveld)</p>	

Investeringsprioriteit	9i - Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en verbetering van de inzetbaarheid
-------------------------------	--

2.A.6.2 Richtsnoeren voor keuze van concrete acties

Investeringsprioriteit	9i - Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en verbetering van de inzetbaarheid
<p>In principe volgt ook prioriteit 5, de leidende beginselen voor het selecteren van concrete acties uitgeschreven onder het hoofdstuk 2.A.6.2 van prioriteit 1, investeringsprioriteit 8.1.</p> <p>Toch kan voor prioriteit 5 kan van de in de andere prioriteiten gangbare flow worden afgeweken:</p> <ul style="list-style-type: none"> • voor innovatieprojecten kan het zijn dat de flow vertrekt van een idee in de plaats van een projectvoorstel. Er is hierbij geen specifieke format voor een idee al zullen wel enkele richtlijnen meegegeven worden door ESF. Een idee kan in principe op een bladzijde uitgelegd worden. De selectie van ideeën gebeurt op basis van een panel van onafhankelijke experts en ESF-medewerkers die een aantal punten verdelen over alle ideeën op twee dimensies: innovatief potentieel en realiseerbaarheid. In principe kan ook een concept ingediend worden. Hiermee wordt de drempel voor diegenen met ideeën drastisch verlaagd. De financiering en opvolging van het verdere verloop door ESF is verschillend per type innovatie. • voor de projecten van het common assessment framework van transnationaliteit worden de criteria bepaald door de Europese Commissie. • Voor projecten inzake transnationaliteit kan het managementcomité adviseren opdat Vlaanderen zelf oproepen doet buiten het common framework. Dit advies dient vergezeld van een voorstel van oproep waarin themata, criteria en middelen worden voorgesteld. De verdere procedure is gelijk aan deze beschreven op pagina's 38 e.v. onder punt 2.A.6.2. 	

2.A.6.3 Gepland gebruik van financieringsinstrumenten (in voorkomend geval)

Investeringsprioriteit	9i - Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en verbetering van de inzetbaarheid
<p>Het ESF-programma zal – in principe - geen gebruik maken van de financiële instrumenten die in de nieuwe verordeningen worden aangeboden. De mogelijkheid tot het indienen van een Gezamenlijk Actieplan wordt evenwel opgehouden.</p>	

Investeringsprioriteit	9i - Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en verbetering van de inzetbaarheid

2.A.6.4 Gepland gebruik van grote projecten (in voorkomend geval)

Investeringsprioriteit	9i - Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en verbetering van de inzetbaarheid
Niet van toepassing	

2.A.6.5. Outputindicatoren per investeringsprioriteit en, waar van toepassing, per regiocategorie

Tabel 5: Gemeenschappelijke en programmaspecifieke outputindicatoren (per investeringsprioriteit, voor het ESF uitgesplitst naar regiocategorie en indien van toepassing voor het EFRO)

Investeringsprioriteit		9i - Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en verbetering van de inzetbaarheid							
ID	Indicator	Meeteenheid	Fonds	Regiocategorie (indien relevant)	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
					M	W	T		
55	Aantal projecten eind 2023 in prioriteit 5, investeringsprioriteit 9.1	Aantal projecten	ESF	Meer ontwikkeld			35,00	ESF-Applicatie	Jaarlijks

2.A.7 Sociale innovatie, transnationale samenwerking en de bijdrage aan thematische doelstellingen 1-7

Prioritaire as	5 - Innovatie en transnationaliteit
Innovatie en transnationaliteit : deze prioritaire as ondersteunt sociale innovatie en transnationale samenwerking volgens een verhouding van 5/9 versus	

Prioritaire as	5 - Innovatie en transnationaliteit
4/9.	
Deze prioritaire as zal bijdragen aan thematische doelstelling 4 ‘Ondersteuning overgang naar kool-stofarme economie in alle bedrijfstakken’ via de eventuele ontwikkeling van vb. opleidingen ter ondersteuning van groene jobs.	

2.A.8 Prestatiekader

Tabel 6: Prestatiekader van de prioritaire as (per fonds en, voor het EFRO en het ESF, per regiocategorie)

Prioritaire as		5 - Innovatie en transnationaliteit											
ID	Soort indicator	Indicator of belangrijke uitvoeringsstap	Meeteenheid, waar van toepassing	Fonds	Regiocategorie	Mijlpaal voor 2018			Uiteindelijke doelstelling (2023)			Gegevensbron	Uitleg over de relevantie van de indicator, in voorkomend geval
						M	W	T	M	W	T		
194	F	Opvolging N+3	euro	ESF	Meer ontwikkeld			15.727.000			58.749.358,00	ESF-Applicatie	
53	O	indicator	aantal projecten	ESF	Meer ontwikkeld			35,00			100,00	ESF-applicatie	-

Aanvullende kwalitatieve informatie over het opstellen van het prestatiekader

Voor de **outputindicatoren** wordt een streefwaarde bepaald.

Deze streefwaarde werd berekend door het totale ESF-bedrag voor de prioriteit te delen door de gemiddelde ESF-cofinanciering per project voor dit soort projecten. Er werd 60% van de middelen toegekend aan de eerste investeringsprioriteit.

De streefwaarde voor 2018 werd bepaald op een looptijd van 3 jaar (2016-2017-2018) ten opzichte van een totale looptijd voor deze investeringsprioriteit van 8 jaar (2016-2023). We vertrekken van 3 jaar in plaats van 5 jaar (2014 tot en met 2018) omdat een aantal acties in deze prioriteit via het programma 2007-2013 worden voortgezet; weliswaar met een inhaalbeweging naar 2018 toe. Aantallen worden afgerond.

De basis voor de raming van de **financiële indicator** wordt gevormd door N+3-regel: ultimo 2018 moeten twee jaartranches van 1/7 van het ESF-budget zijn afgerekend om decommitting te voorkomen.

Uitgaande van een totaalbudget voor prioriteit 5 van 32.312.146,80 euro minus prestatiereserve van 2.019.509,17 euro = 30.292.637,63 euro moet ultimo 2018 $2 \times 1/7 = 2 \times 4.327.519,66$ euro zijn opgenomen in een uitgavenstaat die is aangeboden aan de EC. Derhalve dus: 8.655.039,32

euro, afgerond 8.650.000 euro.

Aangezien deze financiële indicator moet worden berekend op de totale subsidiabele kostprijs, wordt het TSK-bedrag 2018 proportioneel verrekend volgens de verhouding ESF-bedrag 2018/2023.

2.A.9 Categorieën steunverlening

De categorieën steunverlening die overeenkomen met de inhoud van de prioritaire as, op basis van een door de Commissie vastgestelde nomenclatuur, en indicatieve uitsplitsing van door de Unie verleende steun.

Tabellen 7-11: Categorieën steunverlening

Tabel 7: Dimensie 1: Steunverleningsgebied

Prioritaire as		5 - Innovatie en transnationaliteit		
Fonds	Regiocategorie	Code		Bedrag in EUR

Prioritaire as		5 - Innovatie en transnationaliteit	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	102. Toegang tot werkgelegenheid voor werkzoekenden en niet-actieven, met inbegrip van langdurig werklozen en personen die ver van de arbeidsmarkt af staan, mede door middel van plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven en ondersteuning van de arbeidsmobiliteit	19.387.289,00
ESF	Meer ontwikkeld	109. Actieve integratie, mede met het oog op de bevordering van gelijke kansen en actieve participatie en verbetering van de inzetbaarheid	6.462.429,00
ESF	Meer ontwikkeld	117. Vergroten van de gelijke toegang tot levenslang leren voor alle leeftijdsgroepen in formele, non-formele en informele opzet, vergroting van de kennis, vaardigheden en competenties van de beroepsbevolking, en het bevorderen van flexibele leertrajecten onder meer via loopbaanbegeleiding en validering van verworven vaardigheden en bekwaamheden	6.462.429,00

Tabel 8: Dimensie 2: Financieringsvorm

Prioritaire as		5 - Innovatie en transnationaliteit	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	01. Niet-terugvorderbare subsidie	32.312.147,00

Tabel 9: Dimensie 3: Soort gebied

Prioritaire as		5 - Innovatie en transnationaliteit	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	06. Transnationale samenwerking in het kader van het ESF	13.618.716,00
ESF	Meer ontwikkeld	07. Niet van toepassing	18.693.431,00

Tabel 10: Dimensie 4: Territoriale verwezenlijkingsmechanismen

Prioritaire as		5 - Innovatie en transnationaliteit	
----------------	--	-------------------------------------	--

Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	03. Geïntegreerde territoriale investering: overig	1.670.036,00
ESF	Meer ontwikkeld	07. Niet van toepassing	30.642.111,00

Tabel 11: Dimensie 6: secundair ESF-thema (alleen ESF en YEI)

Prioritaire as		5 - Innovatie en transnationaliteit	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	02. Sociale innovatie	18.693.430,83
ESF	Meer ontwikkeld	08. Niet van toepassing	13.618.715,96

2.A.10 Overzicht van het voorgenomen gebruik van technische bijstand, inclusief eventuele maatregelen voor het versterken van de bestuurlijke capaciteit van de autoriteiten die betrokken zijn bij het beheer en besturen van de programma's en de begunstigen (in voorkomend geval) (per prioritaire as)

Prioritaire as:	5 - Innovatie en transnationaliteit
niet van toepassing	

2.B. BESCHRIJVING VAN DE PRIORITAIRE ASSEN VOOR TECHNISCHE BIJSTAND

2.B.1 Prioritaire as

Identificatiecode van de prioritaire as	6
Titel van de prioritaire as	Technische Bijstand

2.B.2 Motivering voor de vaststelling van een prioritaire as die meer dan één regiocategorie betreft (waar van toepassing)
niet van toepassing

2.B.3 Fonds en regiocategorie

Fonds	Regiocategorie	Berekeningsgrondslag (totale subsidiabele uitgaven of subsidiabele publieke uitgaven)
ESF	Meer ontwikkeld	Totaal

2.B.4 Specifieke doelstellingen en verwachte resultaten

ID	Specifieke doelstelling	Resultaten die de lidstaat met steun van de Unie beoogt te bereiken
TB	het ESF-programma is goed beheerd	Het goede beheer van het programma wordt gemeten door drie metingen die deel uitmaken van de verordeningen : <ul style="list-style-type: none">• De score op de systemaudits door de Auditautoriteit;

ID	Specifieke doelstelling	Resultaten die de lidstaat met steun van de Unie beoogt te bereiken
		<ul style="list-style-type: none"> • De score inzake N+3; • De score inzake prestatiereserve. <p>Hiermee volgt het programma, de driehoeksturing die via 2007-20163 werd ingesteld (resultaatgerichtheid, conformiteit en bestedingsritme). De gekozen indicatoren volgen de verordeningen en guidance-notes van de Europese Commissie.</p> <p>Deze resultaatindicatoren worden ondersteund door bijpassende outputindicatoren:</p> <ul style="list-style-type: none"> • De score inzake N+3 wordt onder meer ondersteund door diverse informatiemomenten; • De score inzake auditrapport, wordt ondersteund door het aantal controles ter plaatse • De prestatiereserve wordt ondersteund door het aantal evaluaties, de toepassing van een modus operandi <p>De investeringen in het kennisniveau van het personeel ondersteunen alle doelstellingen.</p>

2.B.5 Resultaatindicatoren

Tabel 12: Programmaspecifieke resultaatindicatoren (per specifieke doelstelling) (voor het EFRO/ESF/Cohesiefonds)

Prioritaire as		TB - het ESF-programma is goed beheerd									
ID	Indicator	Meeteenheid	Uitgangswaarde			Referent iejaar	Streefwaarde (2023)			Gegevensbron	Frequentie van de verslaggeving
			M	W	T		M	W	T		
82	N+3	besteding ESF-middelen binnen de drie jaar			100,00				100,00	ESF-Applicatie	jaarlijks
83	Performan-tiekader	gerealiseerd aandeel			85,00				85,00	Divers (MLP, Applicatie, surveys, ...)	jaarlijks
84	Auditscore systeemaudits	Score			2				2	Verslag auditautoriteit	Jaarlijks, zodra beschikbaar

2.B.6 Te ondersteunen acties en de verwachte bijdrage daarvan aan de verwezenlijking van de specifieke doelstellingen (per prioritaire as)

2.B.6.1. Een beschrijving van de te ondersteunen maatregelen en hun verwachte bijdrage aan de specifieke doelstellingen

Prioritaire as	6 - Technische Bijstand
	<p>De technische bijstand bevat het radarwerk om bovenstaande uitdagingen met de beperkte middelen te kunnen realiseren.</p> <p>Met de technische bijstand worden de noodzakelijke middelen voorzien voor een kwaliteitsvol beheer en een correcte implementatie van het programma.</p> <p>Dit bijstandspakket behelst de taken van de managementautoriteit, met inbegrip van de certificeringsautoriteit en coördineert ondersteuningsprojecten ter versterking van de prioriteiten 4, 5 en de transversale doelstellingen gender en diversiteit.</p> <p>De belangrijkste resultaatgebieden van deze prioriteit zijn :</p>

Prioritaire as	6 - Technische Bijstand
<ul style="list-style-type: none"> • De benutting van het programma; • De realisatie van inhoudelijke doelstellingen en de consequente doorvoering van monitoring en evaluatie; • De conformiteit met de auditstandaarden. <p>Uit de consultaties en tevredenheidsmetingen blijft naar voren komen dat het ESF een moeilijk programma is en dat verdere stappen nodig zijn naar administratieve vereenvoudiging.</p>	

2.B.6.2 Outputindicatoren die naar verwachting aan de resultaten bijdragen

Tabel 13: Outputindicatoren (per prioritaire as) (voor het EFRO/ESF/Cohesiefonds)

Prioritaire as		6 - Technische Bijstand				
ID	Indicator (naam van de indicator)	Meeteenheid	Streefwaarde (2023) (facultatief)			Gegevensbron
			M	W	T	
156	Aantal controles ter plaatse	Aantal				ESF-applicatie
157	Aantal werknemers in opleiding	Aantal				Personeelsbeheerssysteem
158	Aantal medewerkers wiens loon via Technische Bijstand wordt betaald	Aantal medewerkers				Boekhouding
159	Aantal evaluaties, studies, onderzoeken, rapporten, ...	Aantal				Verslaggeving comité van toezicht
160	Follow-up van de toepassing van de modus operandi voor doelgroep en gebiedsgerichtheid	Aantal omgevingsanalyses en gevolgevingen tov # oproepen				Jaarverslag

161	Aantal publieke informatie-events	Aantal events				Jaarverslag
-----	-----------------------------------	---------------	--	--	--	-------------

2.A.7 Categorieën steunverlening (per prioritaire as)

Desbetreffende categorieën steunverlening op basis van een door de Commissie vastgestelde nomenclatuur, en een indicatieve verdeling van de door de Unie verleende steun.

Tabellen 14-16: Categorieën steunverlening

Tabel 14: Dimensie 1: Steunverleningsgebied

Prioritaire as		6 - Technische Bijstand	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	121. Voorbereiding, uitvoering, toezicht en inspectie	13.235.139,00
ESF	Meer ontwikkeld	122. Evaluatie en onderzoeken	1.260.490,00
ESF	Meer ontwikkeld	123. Informatie en communicatie	1.260.490,00

Tabel 15: Dimensie 2: Financieringsvorm

Prioritaire as		6 - Technische Bijstand	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	01. Niet-terugvorderbare subsidie	15.756.119,00

Tabel 16: Dimensie 3: Soort gebied

Prioritaire as		6 - Technische Bijstand	
Fonds	Regiocategorie	Code	Bedrag in EUR
ESF	Meer ontwikkeld	07. Niet van toepassing	15.756.119,00

3. FINANCIERINGSPLAN

3.1 Financiële toewijzing uit elk fonds en de bedragen voor de prestatiereserve

Tabel 17

Fonds	Regiocategorie	2014		2015		2016		2017		2018		2019		2020		Totaal	
		Belangrijkste toewijzing	Prestatiereserve	Belangrijkste toewijzing	Prestatiereserve	Belangrijkste toewijzing	Prestatiereserve	Belangrijkste toewijzing	Prestatiereserve	Belangrijkste toewijzing	Prestatiereserve	Belangrijkste toewijzing	Prestatiereserve	Belangrijkste toewijzing	Prestatiereserve	Belangrijkste toewijzing	Prestatiereserve
ESF	Meer ontwikkeld	49.803.115,00	3.178.922,00	50.800.219,00	3.242.567,00	51.817.139,00	3.307.477,00	52.854.193,00	3.373.672,00	53.911.969,00	3.441.190,00	54.990.880,00	3.510.056,00	56.091.280,00	3.580.294,00	370.268.795,00	23.634.178,00
Totaal		49.803.115,00	3.178.922,00	50.800.219,00	3.242.567,00	51.817.139,00	3.307.477,00	52.854.193,00	3.373.672,00	53.911.969,00	3.441.190,00	54.990.880,00	3.510.056,00	56.091.280,00	3.580.294,00	370.268.795,00	23.634.178,00

3.2. Totaal financieel krediet per fonds en nationale medefinanciering (EUR)

Tabel 18a: Financieringsplan

Prioritaire as	Fonds	Regiocategorie	Grondslag voor de berekening van de steun van de Unie (Totale subsidiabele kosten of publieke subsidiabele kosten)	Door de Unie verleende steun (a)	Nationale bijdrage (b) = (c) + (d)	Indicatieve uitsplitsing van nationale bijdrage		Totale financiering (e) = (a) + (b)	Medefinancieringspercentage (f) = (a) / (e) (2)	Bijdragen van de EIB (g)	Belangrijkste toewijzing		Prestatiereserve		Prestatiereserve als deel van de totale steun van de Unie (l) = (j) / (a) * 100
						Nationale overheidsfinanciering (c)	Nationale particuliere financiering (d) (1)				Door de Unie verleende steun (h) = (a) - (j)	Nationale bijdrage (i) = (b) - (k)	Door de Unie verleende steun (j)	Nationale bijdrage (k) = (b) * (j) / (a)	
1	ESF	Meer ontwikkeld	Totaal	162.325.134,00	243.487.700,00	239.429.572,00	4.058.128,00	405.812.834,00	40,0000000986%	0,00	152.179.813,00	228.269.719,00	10.145.321,00	15.217.981,00	6,25%
2	ESF	Meer ontwikkeld	Totaal	67.114.353,00	134.910.677,00	100.363.237,00	34.547.440,00	202.025.030,00	33,2208108075%	0,00	62.919.706,00	126.478.760,00	4.194.647,00	8.431.917,00	6,25%
3	ESF	Meer ontwikkeld	Totaal	81.327.223,00	121.990.835,00	119.957.654,00	2.033.181,00	203.318.058,00	39,9999999016%	0,00	76.244.272,00	114.366.408,00	5.082.951,00	7.624.427,00	6,25%
4	ESF	Meer ontwikkeld	Totaal	35.067.997,00	74.519.494,00	52.601.996,00	21.917.498,00	109.587.491,00	31,9999998905%	0,00	32.876.247,00	69.862.025,00	2.191.750,00	4.657.469,00	6,25%
5	ESF	Meer ontwikkeld	Totaal	32.312.147,00	26.437.211,00	26.437.211,00	0,00	58.749.358,00	55,0000001702%	0,00	30.292.638,00	24.784.885,00	2.019.509,00	1.652.326,00	6,25%
6	ESF	Meer ontwikkeld	Totaal	15.756.119,00	15.756.119,00	15.756.119,00	0,00	31.512.238,00	50,0000000000%	0,00	15.756.119,00	15.756.119,00			
Totaal	ESF	Meer ontwikkeld		393.902.973,00	617.102.036,00	554.545.789,00	62.556.247,00	1.011.005.009,00	38,9615253627%		370.268.795,00	579.517.916,00	23.634.178,00	37.584.120,00	6,00%
Totaal-generaal				393.902.973,00	617.102.036,00	554.545.789,00	62.556.247,00	1.011.005.009,00	38,9615253627%	0,00	370.268.795,00	579.517.916,00	23.634.178,00	37.584.120,00	

(1) Alleen invullen als de prioritaire assen in totale kosten zijn uitgedrukt.

(2) Dit percentage mag worden afgerond op het dichtstbijliggende gehele getal in de tabel. Het voor terugbetalingen gebruikte exacte percentage is de verhouding (f).

Tabel 18b: Jongerenwerkgelegenheidsinitiatief: ESF- en YEI-specifieke toewijzingen (where appropriate)

Prioritaire as	Fonds	Regiocategorie	Grondslag voor de berekening van de steun van de Unie (Totale subsidiabele kosten of publieke subsidiabele kosten)	Door de Unie verleende steun (a)	Nationale bijdrage (b) = (c) + (d)	Indicatieve uitsplitsing van nationale bijdrage		Totale financiering (e) = (a) + (b)	Medefinancieringspercentage (f) = (a)/(e) (2)
						Nationale overheidsfinanciering (c)	Nationale particuliere financiering (d) (1)		
Totaal				0,00	0,00	0,00	0,00		0,00%

Verhouding	%
ESF-aandeel voor minder ontwikkelde regio's	0,00%
ESF-aandeel voor overgangsregio's	0,00%
ESF-aandeel voor meer ontwikkelde regio's	0,00%

(1) Alleen invullen als de prioritaire assen in totale kosten zijn uitgedrukt.

(2) Dit percentage mag worden afgerond op het dichtstbijliggende gehele getal in de tabel. Het voor terugbetalingen gebruikte exacte percentage is de verhouding (f).

Tabel 18c: Uitsplitsing van het financieringsplan per prioritaire as, fonds, regiocategorie en thematische doelstelling

Prioritaire as	Fonds	Regiocategorie	Thematische doelstelling	Door de Unie verleende steun	Nationale bijdrage	Totale financiering
Loopbaan beleid curatief	ESF	Meer ontwikkeld	Bevordering van duurzame en kwalitatief hoogstaande werkgelegenheid en ondersteuning van arbeidsmobiliteit	162.325.134,00	243.487.700,00	405.812.834,00
Loopbaan beleid preventief	ESF	Meer ontwikkeld	Investing in onderwijs, opleiding en beroepsopleiding voor vaardigheden en een leven lang leren	67.114.353,00	134.910.677,00	202.025.030,00
Sociale inclusie en armoedebestrijding	ESF	Meer ontwikkeld	Bevordering van sociale inclusie, bestrijding van armoede en iedere vorm van discriminatie	81.327.223,00	121.990.835,00	203.318.058,00
Mensgericht ondernemen	ESF	Meer ontwikkeld	Bevordering van duurzame en kwalitatief hoogstaande werkgelegenheid en ondersteuning van arbeidsmobiliteit	35.067.997,00	74.519.494,00	109.587.491,00
Innovatie en transnationaliteit	ESF	Meer ontwikkeld	Bevordering van duurzame en kwalitatief hoogstaande werkgelegenheid en ondersteuning van arbeidsmobiliteit	19.387.289,00	15.862.327,00	35.249.616,00
Innovatie en transnationaliteit	ESF	Meer ontwikkeld	Bevordering van sociale inclusie, bestrijding van armoede en iedere vorm van discriminatie	6.462.429,00	5.287.442,00	11.749.871,00
Innovatie en transnationaliteit	ESF	Meer ontwikkeld	Investing in onderwijs, opleiding en beroepsopleiding voor vaardigheden en een leven lang leren	6.462.429,00	5.287.442,00	11.749.871,00

Prioritaire as	Fonds	Regiocategorie	Thematische doelstelling	Door de Unie verleende steun	Nationale bijdrage	Totale financiering
Totaal				378.146.854,00	601.345.917,00	979.492.771,00

Tabel 19: Indicatief bedrag van de steun dat voor doelstellingen op het gebied van klimaatverandering moet worden gebruikt

Prioritaire as	Indicatief bedrag van de steun dat voor doelstellingen op het gebied van klimaatverandering moet worden gebruikt (EUR)	Deel van de totale toewijzing aan het operationele programma (%)
1	1.070.695,00	0,27%
2	2.141.390,00	0,54%
3	1.070.695,00	0,27%
Totaal	4.282.780,00	1,09%

4. GEÏNTEGREERDE AANPAK VAN TERRITORIALE ONTWIKKELING

Beschrijving van de geïntegreerde aanpak van territoriale ontwikkeling, waarbij rekening wordt gehouden met de inhoud en doelstellingen van het operationele programma wat de partnerschapsovereenkomst betreft, en wordt getoond op welke wijze het operationele programma bijdraagt aan het halen van de doelstellingen ervan en de verwachte resultaten

De studie Regionale verschillen in arbeidsvraag en arbeidsaanbod van Juni 2011 geeft een diepteanalyse van de subregionale verschillen op de Vlaamse arbeidsmarkt. In hoofdlijnen stelt de studie vast wat volgt:

Het is algemeen bekend dat er in België grote verschillen zijn in de arbeidsmarktperformanties, en meer specifiek in de gewesten. Maar ook binnen het Vlaams Gewest bestaan er sterke werkloosheidsgraden. Dit wordt bijvoorbeeld duidelijk wanneer we de werkloosheidsgraad op niveau van de gemeenten in kaart brengen.

In het algemeen liggen de werkloosheidscijfers hoger in het oosten dan in het westen van Vlaanderen (op de kuststrook na). De hoogste werkloosheidsgraden vinden we in de grootsteden zoals Antwerpen en Gent (zie VDAB, 2009). De oorzaak hiervoor zijn de hoge aantallen laaggeschoolde en voornamelijk allochtone werkzoekenden in deze steden.

Tegelijk zijn deze steden ook belangrijke centra van tewerkstelling. De competenties van de laaggeschoolde werkzoekenden sluiten vaak onvoldoende aan op de vereisten van de vacatures in de steden. Bovendien is er grote concurrentie met werkzoekenden uit de randgemeenten, die vaak wel over een diploma beschikken.

Ook steden als Oostende, Turnhout, Ronse en Genk laten een hoge werkloosheidsgraad optekenen.

De studie stelt verder dat de crisis de verschillen niet zal verminderen, maar deze eerder zal doen toenemen.

Op basis van de resultaten pleit de studie voor een stedelijke werking in de grootsteden en een gebiedsgerichte aanpak in de andere gemeenten.

In het vorige Operationele Programma, werd de gebiedsgerichte aanpak niet expliciet opgenomen in OP of NSRK.

In de praktijk werden in de oproepen wel vormen van territorialiteit verwerkt :

- Door de middelen voor oproepen gericht op bepaalde doelgroepen **perceelsgewijs** te verdelen volgens de regionale aanwezigheid van deze doelgroepen (tenderoproepen VDAB, oproepen naar derden in prioriteit 2);
- Door regionale adviesorganen te betrekken als **evaluator** of als **adviseur** van bedrijfsprojecten;
- Door steden als **regisseur** mee te betrekken bij de opmaak van de oproep (mogelijkheid tot toevoeging van addenda), bij de **voorbereiding van de projecten** en hen verantwoordelijk te maken voor de **samenstelling van de partnerschappen** (oproep Werkinleving voor jongeren).

In dit operationeel programma is het territorialiteitsbeginsel expliciet aanwezig:

- het programma participeert in de GTI's voor Limburg, West-Vlaanderen en de Kempen. Hierdoor kan tegemoet gekomen worden aan de specificiteit van de problematieken in deze regio's (zie punt 1.1 of partnerschapsovereenkomst).
- er is een modus operandi voor territorialiteit die voortbouwt op de positieve ervaringen in het late 2007-2013. Deze zorgt ervoor dat de middelen terecht komen bij die regio's of steden die er het meeste nood aan hebben.

Vertegenwoordigers van regio's en lokale besturen worden mee opgenomen in het comité van toezicht van het operationeel programma. Dit stelt hen in staat om bij de lancering van oproepen na te kijken of inderdaad de best mogelijke regionale verankering gekozen wordt.

4.1 Vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling (in voorkomend geval)

De aanpak ten aanzien van het gebruik van instrumenten voor een vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling en de beginselen voor het aanwijzen van de gebieden waar zij zullen worden toegepast

niet van toepassing

4.2 Geïntegreerde acties voor duurzame stadsontwikkeling (in voorkomend geval)

Indien van toepassing, het indicatieve bedrag aan EFRO-steun voor geïntegreerde acties voor duurzame stedelijke ontwikkeling, uit te voeren overeenkomstig artikel 7, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1301/2013 en de indicatieve toewijzing van ESF-steun voor geïntegreerde acties.

Rekening gehouden met het sterk verstedelijkt karakter van Vlaanderen werd tijdens de vorige programmaperiodes steeds belangrijke aandacht geschonken aan de stedelijke problematiek en ontwikkeling. Ook tijdens de volgende programmaperiode 2014 – 2020 vormt het bevorderen van een duurzame stedelijke ontwikkeling een belangrijk gegeven.

Uit de sterkte-zwakte analyse blijkt dat de 2 grootsteden Antwerpen en Gent geconfronteerd worden met belangrijke problemen op het vlak van economie, arbeidsmarkt, onderwijs, milieu en armoede. In het ESF-programma zijn de centrumsteden via de modus operandi betrokken bij prioriteiten 8.1, 8.2 en 9.1. In het kader van het ESF zullen de steden actief betrokken worden bij het formuleren van de oproepen en kunnen zij actief participeren in de implementatie ervan.

ESF beoogt een indicatieve investering van 8.790.967 euro voor stedelijke ontwikkeling. Deze middelen worden deels betrokken uit het algemene programma. Met een deel van deze middelen zal ESF intreden in de GTI's van West-Vlaanderen en Kempen (resp. 2.817.617,83 en 338.114,14 euro).

De afspraken met Brussel leiden tot een maximaal bedrag van 9.579.901 euro. Deze middelen kunnen worden ingezet voor de technische bijstand en in alle investeringsprioriteiten voor zover het gemeenschapsbevoegdheden betreft.

Tabel 20: Geïntegreerde acties voor duurzame stedelijke ontwikkeling — indicatieve bedragen aan EFRO- en ESF-steun

Fonds	EFRO- en ESF-steun (indicatief) (EUR)	Deel van de totale toewijzing van middelen aan het programma
Totaal ESF	8.790.967,00	2,23%
TOTAAL EFRO+ESF	8.790.967,00	2,23%

4.3 Geïntegreerde territoriale investeringen (in voorkomend geval)

De aanpak voor het gebruik van geïntegreerde territoriale investeringen (zoals gedefinieerd in artikel 36 van Verordening (EU) nr. 1303/2013) in andere gevallen dan die welke onder punt 4.2 vallen, en de indicatieve financiële toewijzing daarvoor uit elke prioritaire as.

Zoals hierboven aangegeven opteert Vlaanderen voor drie GTI's die hieronder verder worden uitgewerkt:

GTI Limburg

Zoals blijkt uit de sterkte-zwakte analyse, wordt de provincie Limburg gekenmerkt door een lage welvaart (BBP per capita) en belangrijke problemen op het vlak van werkgelegenheid. Limburg wordt geconfronteerd met een specifieke reconversieproblematiek, voornamelijk als gevolg van de geplande sluiting van Ford Genk. Deze problematiek werd erkend door de Europese Commissie en de Europese Raad (met een toewijzing van een specifiek budget).

Het SALK formuleert een totaalvisie voor Limburg om het economisch weefsel te verstevigen en de jobcreatie te versterken (creatie van 10.000 bijkomende arbeidsplaatsen). Deze strategie bouwt verder op de sterktes en competenties aanwezig in de regio en voorziet, naast acties op korte termijn met directe impact op de tewerkstelling, in acties op lange termijn om het economisch weefsel te transformeren.

Bij de acties op lange termijn wordt uitgegaan van het V²O principe (versterken, versnellen en ontwikkelen) met initiatieven op vlak van innovatie, ondernemerschap, maakindustrie, logistiek, infrastructuur, actieve acquisitie, vrijetijdseconomie, beschikbaarheid van kapitaal,... Bij de acties op lange termijn, wordt uitgegaan van 6 domeinen: (1) Creëren van duurzame jobs, (2) Beter opleiden, (3) Doelgericht innoveren, (4) Ruimer exporteren, (5) Sterker ondernemen, (6) Gericht ontsluiten.

Voortbouwend op de SALK-strategie worden EFRO - en ESF-middelen in het kader van de GTI Limburg geïntegreerd ingezet ten einde het hefboomeffect te versterken.

Voor de GTI Limburg wordt een maximaal bedrag aan ESF-middelen van 26.733.922 euro (incl. technische bijstand) uitgetrokken. Deze middelen zijn verdeeld over de investeringsprioriteiten en de technische bijstand met uitzondering van investeringsprioriteit 9.2. Zie tabel 5 als bijl.

GTI Kempen

De Kempen hebben, als regio grenzend aan Limburg, een gelijkaardig socio- economisch profiel. Als meest geïndustrialiseerde regio in Vlaanderen staan de Kempen ernstig onder druk en hebben af te rekenen met een reeks van belangrijke herstructureringen (o.m. Philips Turnhout) en aangekondigde sluitingen en faillissementen. De gevolgen zijn een stijgende werkloosheid en een verzwakking van het industrieel weefsel.

De brede basis voor deze geïntegreerde territoriale strategie (GTI) wordt gevormd door het Streekpact 2013 - 2018, een recent vernieuwde toekomstvisie op de sociaal - economische ontwikkeling van de regio. Onder het motto 'kansen creëren, krachten bundelen' zijn er voor vijf speerpunten visies, doelstellingen en acties uitgewerkt (zie partnerschapsakkoord).

Daarnaast wil de regio inzetten op een meer gerichte speerpuntenstrategie. Daartoe wordt op dit moment gewerkt aan een **Dynamisch Actieplan Kempen (DYNAK)**.

EFRO- en ESF-middelen worden in het kader van de GTI geïntegreerd ingezet.

Voor de GTI Kempen wordt een maximaal bedrag aan ESF-middelen van 338.114 euro uitgetrokken. Deze middelen worden samen met de EFRO middelen ingezet in de investeringsprioriteiten 8.1,8.2 en in de technische bijstand. *Zie bijlage 6.* In Turnhout zal ESF hiermee vooral armoede bestrijden en zo tegemoetkomen aan de knelpunten die zich in de regio voordoen inzake werkloosheid (hoge werkloosheidsgraad), herstructureringen van het industrieel weefsel, ...

GTI West-Vlaanderen

De West-Vlaamse economie wordt gekenmerkt door een aantal structurele handicaps: te lage startersratio, relatieve afwezigheid van lead plants in een sterk (industriële) KMOlandschap, laag aandeel in buitenlandse investeringen, tekort aan KMO-terreinen, verouderde logistieke structuren, tekort aan onderzoeksfaciliteiten in een performant bedrijfsgericht hogeschoollandschap, nood aan gekwalificeerd personeel, reconversieproblematiek in de Westhoek, ...

Deze uitdagingen /paradoxen liggen aan de basis van het strategisch plan "West Deal", gericht op de duurzame en structurele economische transformatie van West-Vlaanderen (en eveneens voortbouwend op de resultaten van het Provinciaal economisch impulsplan 2007 -2012). Het strategisch plan beoogt een sterke mobilisatie en de creatie van een stevig maatschappelijk draagvlak voor een toekomstgerichte economische politiek ter stimulering van de kenniseconomie en een duurzame ontwikkeling en focust op zes prioriteiten (zie partnerschapsakkoord):

"West Deal" biedt een globaal beleidskader voor de economische ontwikkeling van de regio. Het beleidsplan is opgevat vanuit een transversale, geïntegreerde visie en vormt een rechtstreekse vertaling van de GTI-logica. West Deal vormt m.a.w. een programma-overschrijdend kader, waaraan binnen een GTI-logica volwaardig uitvoering kan worden aan gegeven.

Voor de GTI West-Vlaanderen wordt een maximaal bedrag van 2.817.618 euro uitgetrokken. Deze middelen worden ingezet in de investeringsprioriteiten 8.1, 8.2, 9.1 en de technische bijstand. *Een indicatieve verdeling volgt als bijlage 6.*

Tabel 21: Indicatieve financiële toewijzing aan geïntegreerde territoriale investeringen, anders dan de onder punt 4.2 genoemde gevallen (geaggregeerd bedrag)

Prioritaire as	Fonds	Indicatieve financiële toewijzing (steun van de Unie) (EUR)
1 - Loopbaanbeleid curatief	ESF	13.283.924,49
2 - Loopbaanbeleid preventief	ESF	3.569.445,93
3 - Sociale inclusie en armoedebestrijding	ESF	6.404.157,61
4 - Mensgericht ondernemen	ESF	913.389,28
5 - Innovatie en transnationaliteit	ESF	1.493.714,89
6 - Technische Bijstand	ESF	1.069.359,68
Totaal		26.733.991,88

4.4 De regelingen voor interregionale en transnationale acties binnen de operationele programma's waarvan de begunstigen in ten minste één andere lidstaat gevestigd zijn; (in voorkomend geval)

Deze regelingen zijn voorzien in de prioriteit 5 van dit programma, waar transnationale uitwisselingen mogelijk zijn.

4.5 Bijdrage aan de geplande maatregelen op grond van het programma voor macroregionale en zeegebiedstrategieën, afhankelijk van de behoeften van het programmagebied, zoals aangegeven door de lidstaat (in voorkomend geval)

(Indien de lidstaten en regio's deelnemen aan macroregionale strategieën en zeegebiedstrategieën).

niet van toepassing

5. SPECIFIEKE BEHOEFTE VAN DE GEOGRAFISCHE GEBIEDEN DIE HET HARDST DOOR ARMOEDE WORDEN GETROFFEN OF DOELGROEPEN DIE HET GROOTSTE RISICO LOPEN OP DISCRIMINATIE OF SOCIALE UITSLUITING (IN VOORKOMEND GEVAL)

5.1 Geografische gebieden die het hardst door armoede worden getroffen/doelgroepen die het grootste risico lopen op discriminatie of sociale uitsluiting

Europees vergeleken scoort Vlaanderen zeer goed op het vlak van armoedebestrijding en sociale uitsluiting. Van een forse terugval die beoogd wordt tegen 2020 is voorlopig echter geen sprake. De goede Europese score neemt niet weg dat 15% van de bevolking (900 tot 950.000 personen) in 2011 in armoede of sociale uitsluiting leeft[1]. Bij volgende groepen ligt het aandeel armen en sociaal uitgesloten duidelijk hoger dan het Vlaamse gemiddelde: ouderen, personen in eenoudergezinnen, oudere koppels en alleenstaanden, werklozen en niet-actieven, gezinnen waar niet of slechts beperkt wordt gewerkt, laaggeschoolden, huurders, personen in gezinnen uit de laagste inkomensgroep en niet-EU-burgers.

Als de situatie van deze groepen vergeleken wordt met hun situatie in de 27 EU-lidstaten valt op dat in Vlaanderen vooral de ouderen en de niet-EU-burgers relatief gezien minder goed scoren. Bij alle andere groepen haalt Vlaanderen steeds de top 5 van de EU-lidstaten. Bij de 65-plussers zakt Vlaanderen terug tot een 12de plaats, bij de niet-EU-burgers tot de 23de plaats.

In 2011 leefde 10% van de jongeren tussen 0 en 17 jaar in een huishouden dat moet rondkomen met een inkomen onder de Belgische armoederisicodrempel. Dat komt overeen met ongeveer 130.000 personen. In vergelijking met de andere gewesten en Europese landen is dit een lage score maar de vooropgestelde halvering tegen 2020 komt met stagnerende cijfers niet in zicht.

Armoede en sociale uitsluiting zijn geografisch niet gelijkmatig gespreid: de armoede ligt het hoogst in de ‘dichtbebouwde stedelijke gebieden’, gevolgd door ‘het platteland’ [2].

De kansarmoede-index van Kind en Gezin geeft een geografische schaalverdeling van de armoede in Vlaanderen: in de provincies Antwerpen (12,5%) en Limburg (10,8%) ligt dit percentage het hoogst, in Vlaams Brabant (5,9%) het laagst. In 2011 noteerden van de centrumsteden Antwerpen (24%), Oostende(21%), Genk(18,1%) en Gent(18,2%) de hoogste percentages kansarme geboorten.

Ter illustratie volgen hierna een aantal kaarten waarin de geografische spreiding van de armoede via verschillende indicatoren is weergegeven.

[1] Bron: SILC, zie Vlaamse Armoedemonitor 2013, SVR.

[2] Bron: Agora, 2012.

5.2 Strategie voor de aanpak van de specifieke behoeften van de geografische gebieden die het hardst door armoede worden getroffen/doelgroepen die het grootste risico lopen op discriminatie of sociale uitsluiting, en, indien relevant, de bijdrage aan de in de partnerschapsovereenkomst vastgestelde geïntegreerde aanpak

De laatste jaren vond een belangrijke verschuiving plaats in het kijken naar armoede op beleidsniveau. De nadruk verschoof van een unidimensionele benadering van armoede, enkel gebaseerd op inkomen, naar een **multidimensionele benadering**, waarbij verschillende levensdomeinen in rekening worden gebracht. Armoede is een complexe problematiek waarbij het ene levensdomein (bijvoorbeeld slechte huisvesting) interfereert met het andere (bijvoorbeeld slechte gezondheidstoestand).

Maatregelen gericht op integratie of inclusie moeten dan ook rekening houden met een laagdrempelige, geïntegreerde en sterk gediversifieerde aanpak:

- Er zijn verschillen tussen de bevolkingsgroepen : risicogroepen zijn ouderen, personen in eenoudergezinnen, oudere koppels en alleenstaanden, werklozen en niet-actieven, gezinnen waar niet of slechts beperkt wordt gewerkt, laaggeschoolden, huurders, personen in gezinnen in de laagste inkomensgroep en niet-EU-burgers.
- Extra aandacht is nodig voor kinderarmoede, zeker kinderen in een gezin met een zeer lage werkintensiteit lopen een hoog risico.
- Ook de gevolgen van armoede zijn divers en leiden tot achterstelling op heel wat domeinen, zoals onderwijs, wonen, maatschappelijke integratie en participatie, gezondheid, mobiliteit, ...

Het hebben van een job is nog altijd de beste bescherming tegen (inkomens)armoede . De sociale economie en sociale ondernemingen moeten verder uitgebouwd en geprofessionaliseerd als een zinvolle piste om de drempel naar herintrede voor personen zonder werk te verlagen.

Er zijn **geografische verschillen en steden en platteland** laten eigen problematieken optekenen. Concentraties van armoede en achterstelling in (groot)stedelijke centra vragen om extra inspanningen.

Om tegemoet te komen aan de specifieke behoeften van geografische gebieden die het meest te kampen hebben met armoede, zullen dezelfde principes worden gevolgd als hierboven beschreven inzake territorialiteit. Territorialiteit wordt een modus operandi, waarbij de regionale invalshoek in elke oproep waar relevant wordt meegenomen volgens meest aangewezen wijze van operationalisering. Bovenstaand schema toont aan dat er een duidelijk verband is tussen kansarmoede en werkloosheidsgraden.

De doelgroepgerichtheid wordt opgenomen als een transversale prioriteit van het operationeel programma. Uit de omgevingsanalyse bij het Operationeel programma blijkt immers dat vooral migranten en ouderen een specifiek aandachtspunt zijn in dit Operationeel Programma.

Net zoals in de gebiedsgerichte aanpak, wordt de doelgroepgerichtheid opgenomen als een werkingsmodaliteit (modus operandi), waarbij de doelgroepgerichtheid op oproepniveau wordt bekeken.

Tabel 22: Acties voor de aanpak van specifieke behoeften van de geografische gebieden die het hardst door armoede worden getroffen/doelgroepen die het grootste risico lopen op discriminatie of sociale uitsluiting

Doelgroep/geografisch gebied	Belangrijkste soorten voorgenoemen maatregel als onderdeel van geïntegreerde benadering	Prioritaire as	Fonds	Regiocategorie	Investeringsprioriteit
niet van toepassing	niet van toepassing	1 - Loopbaanbeleid curatief	ESF	Meer ontwikkeld	
niet van toepassing	niet van toepassing	2 - Loopbaanbeleid preventief	ESF	Meer ontwikkeld	
niet van toepassing	niet van toepassing	3 - Sociale inclusie en armoedebestrijding	ESF	Meer ontwikkeld	
niet van toepassing	niet van toepassing	4 - Mensgericht ondernemen	ESF	Meer ontwikkeld	
niet van toepassing	niet van toepassing	5 - Innovatie en transnationaliteit	ESF	Meer ontwikkeld	
niet van toepassing	niet van toepassing	6 - Technische Bijstand	ESF	Meer ontwikkeld	

6. SPECIFICIEKE BEHOEFTE VAN DE GEOGRAFISCHE GEBIEDEN DIE KAMPEN MET ERNSTIGE EN PERMANENTE NATUURLIJKE OF DEMOGRAFISCHE BELEMMERINGEN (IN VOORKOMEND GEVAL)

Dit deel is niet van toepassing voor Vlaanderen

7. AUTORITEITEN EN INSTANTIES DIE VERANTWOORDELIJK ZIJN VOOR BEHEER, CONTROLE EN AUDIT, EN DE ROL VAN DE RELEVANTE PARTNERS

7.1 Relevante autoriteiten en instanties

Tabel 23: Betrokken autoriteiten en instanties

Autoriteit/instantie	Naam van autoriteit/instantie, en afdeling of eenheid	Hoofd van autoriteit/instantie (positie of post)
Beheerautoriteit	DWSE-afdeling ESF	Louis Vervloet - Algemeen directeur
Certificeringsautoriteit	DWSE - afdeling algemene diensten	Departement Werk en Sociale Economie - afdeling algemene diensten
Auditautoriteit	Inspectie van Financiën	Tony Mortier, inspecteur- generaal van financiën
Instantie waaraan de Commissie de betalingen zal verrichten	DWSE - Afdeling ESF	Louis Vervloet - Algemeen directeur

7.2 Betrokkenheid van de relevante partners

7.2.1 Maatregelen die zijn genomen om de relevante partners te betrekken bij de voorbereiding van het operationele programma en de rol van deze partners bij de uitvoering van, het toezicht op en de evaluatie van het programma

zie bijlage document ESFdoc2

7.2.2. Globale subsidies (voor de ESF, indien van toepassing)

niet van toepassing

7.2.3 Toewijzing van een bedrag voor capaciteitsopbouw (voor de ESF, indien van toepassing)

niet van toepassing

8. COÖRDINATIE TUSSEN DE FONDSSEN, HET ELFPO, HET EFMZV EN ANDERE FINANCIERINGSINSTRUMENTEN VAN DE UNIE EN DE LIDSTATEN, EN MET DE EIB

De mechanismen die zorgen voor coördinatie tussen de fondsen, het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (Elfpo), het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij (EFMZV) en andere financieringsinstrumenten van de Unie en de lidstaten, alsook met de Europese Investeringsbank (EIB), rekening houdend met de in het gemeenschappelijk strategisch kader neergelegde ter zake relevante bepalingen.

Coördinatie tussen ESI - fondsen

Strategisch kader

De Vlaamse Regering legde in juni 2012, ter voorbereiding van de programmaperiode 2014-2020, het strategisch kader vast voor de inhoudelijke en formele invulling van de partnerschapsovereenkomst en de operationele programma's (EFRO, ETS, ESF, ELFPO, EFZMV).

Naast een aantal basisprincipes en doelstellingen waaraan de programma's moeten bijdragen (aansluiting bij de Europa 2020-strategie, gericht op duurzame groei en jobs, thematische concentratie, resultaatgerichtheid, territoriale invalshoek), zullen de programma's waar mogelijk en wenselijk gezamenlijk ingezet worden zodat zij elkaar wederzijds kunnen versterken.

De algemene coördinatie van de voorbereidingen van de nieuwe programmaperiode gebeurt door het kabinet van de Vlaamse Minister-president. De Vlaamse Regering is verantwoordelijk voor de definitieve goedkeuring van het (Vlaamse) partnerschapsakkoord en de Vlaamse operationele programma's.

De partnerschapsovereenkomst wordt voorbereid door een ambtelijke werkgroep die tevens instaat voor de afstemming tussen de diverse operationele programma's en de geïntegreerde werking. Deze ambtelijke werkgroep is samengesteld uit de trekkers van de werkgroepen, belast met de opstelling van de diverse operationele programma's, aangevuld met een aantal andere administraties.

Beheersstructuur

Wat betreft de structuur voor de opvolging van het beheer en de controle van de ESI-fondsen opteert de Vlaamse overheid voor volgende structuur:

- elk fonds zal voor het beheer van zijn programma een Comité van Toezicht en benodigde administratieve structuren hebben;
- de coördinatie tussen de fondsen zal gebeuren via een overleg tussen de beheersautoriteiten van de diverse fondsen;
- jaarlijks zal er een high level coördinatiemeeting worden gehouden. Aan dit overleg zullen de partners over de fondsen heen vertegenwoordigd zijn. Dit overleg zal plaats vinden n.a.v. de voorstelling van het jaarverslag van ieder programma.

Coördinatie tussen EFRO, ESF, ELFPO en EFZMV

Tijdens het voorbereidingsproces werd wederzijds geparticipeerd in de werkgroepen, belast met de opstelling van de verschillende operationele programma's. Zo werd op geregelde tijdstippen bilateraal afgestemd, zowel inzake strategie en inhoudelijke focus als inzake eerder beheersmatige aspecten, met het oog op het bereiken van synergie en het vermijden van overlap.

Coördinatie tussen EFRO en ESF:

- Het versterken van het concurrentievermogen van KMO's en het stimuleren van het ondernemerschap in zijn diverse facetten zijn prioriteiten voor beide programma's, waarrond nadere afstemming werd voorzien. Zo ligt de ESF-focus op het menselijk potentieel, inclusief de ondernemersvorming, terwijl EFRO het ondernemerschap behartigt;
- Het bevorderen van innovatie vormt één van de prioriteiten van het EFRO, en daarbij aansluitend, één van de horizontale aandachtspunten binnen het ESF, hetgeen o.m. inhoudt dat de ESF-middelen bij voorkeur zullen worden geïnvesteerd in experimenteel en innovatief arbeidsmarktbeleid (ontwikkelen van de capaciteit van KMO's om te anticiperen op veranderingen, het ondersteunen van de organisatorische ontwikkeling, invoeren van innovatieve vormen van arbeidsorganisatie en/of flexibele werktijdregelingen,...);
- Binnen thematische doelstelling 9 zullen de EFRO-middelen worden gericht op de steun voor fysieke, economische en sociale sanering in het kader van een duurzame stedelijke ontwikkeling, terwijl de ESF-middelen in de eerste plaats persoonsgericht zijn op de bevordering van sociale inclusie en bestrijding van armoede van het individu;
- De gezamenlijke financiering en uitvoering van de "GTI Limburg" waar EFRO- en ESF-middelen geïntegreerd worden ingezet ter ondersteuning van de uitvoering van de SALK-strategie (Strategisch Actieplan voor Limburg in het Kwadraat);

· Het EFRO- en ESF-programma Vlaanderen beogen enkel acties te financieren die binnen de eigen thematische doelstellingen vallen. Er wordt bijgevolg geen gebruik gemaakt van de voorziene flexibiliteit.

Wat betreft de coördinatie tussen **EFRO en ESF enerzijds en ELFPO en het EFMZV anderzijds**, dient opgemerkt dat in het kader van het EFRO-programma geen specifieke plattelandsacties of projecten met betrekking tot de visserijsector worden voorzien.

Ingeval van twijfel met betrekking tot bepaalde aspecten van ingediende projectvoorstellen, zal afstemming plaats vinden met de bevoegde autoriteiten van de respectievelijke programma's, met het oog op het uitsluiten van dubbele financiering.

EFRO en ESF zullen de verdere coördinatie tevens verzekeren door de wederzijdse opname van een vertegenwoordiger in de Technische Werkgroepen en de vertegenwoordiging van de voogdijminister(s) in het Comité van Toezicht van het EFRO-programma (en vice versa). Zij zullen ook tweemaal per jaar samenkomen.

Coördinatie met AMIF

De **nieuwe programmaperiode 2014-2020** brengt een aantal belangrijke wijzigingen mee. Het EIF in haar huidige vorm houdt op te bestaan en wordt samen met het Europees Vluchtelingenfonds en het Europees Terugkeerfonds geïntegreerd in het **Asiel-, Migratie en Integratiefonds (AMIF)**. De Vlaamse minister voor Inburgering blijft bevoegd voor het Vlaamse integratieluwk van het AMIF en het ESF-Agentschap (of diens rechtsopvolger) is opnieuw aangeduid als gedelegeerde beheersautoriteit.

Vlaanderen zal werken aan opleiding om de tewerkstelling te bevorderen, vb. integratielessen en taalonderwijs, alsook aan het verbeteren van de toegang tot publieke dienstverlening. Het Vlaamse integratiebeleid is inclusief: voor Vlaanderen is het essentieel dat de betrokken beleidsdomeinen de nodige inspanningen leveren om de integratie van de derdelanders te bevorderen. Om de kloof in tewerkstelling tussen nieuwkomers en EU-burgers te verkleinen, zal bekeken worden hoe de beschikbare middelen complementair aan het ESF kunnen worden ingezet.

De nationale strategie die Vlaanderen vooropstelt is een inclusief en horizontaal beleid waarbij wordt rekening gehouden met het 2-richtingsproces. Dit beleid beantwoordt aan de huidige situatie en de dynamieken die verbonden zijn aan de gevolgen van migratie en beoogt een zelfstandige en evenredige participatie, toegankelijkheid van alle diensten, actief en gedeeld burgerschap en sociale cohesie.

Doelstellingen:

- acties gericht op bepaalde subgroepen (vb. vrouwen, jongeren, holebi's);

- op basis van een screening van bestaande acties, kan worden vastgesteld waar een gebrekkige instroom of een grote uitval is van de doelgroep; via het AMIF kunnen dan remediërende acties worden opgezet;
- social policy experimenten, waarbij op experimentele basis acties op maat van de doelgroep worden uitgevoerd, begeleid door professionele evaluatie.

Het ESF wordt ingezet voor acties gericht naar een brede doelgroep, het AMIF wordt gebruikt voor acties naar bijzondere doelgroepen. Aangezien beide fondsen worden beheerd door dezelfde instelling, gaat de nodige aandacht aan het voorkomen van dubbelfinanciering.

Coördinatie met FEAD

Via een wederzijds overleg dat ten minste eenmaal per jaar plaatsvindt, zal gewaakt worden over de complementariteit van de acties in dit programma en de acties van het FEAD.

Coördinatie met andere Europese en nationale/regionale subsidie-instrumenten

ESF

Bij de uitvoering van de verschillende prioritaire assen van het ESF-programma zal worden toegezien op de coördinatie met de aangewezen Europese en Vlaamse instrumenten.

Het ESF beschikt over een **Vlaams Cofinancieringsfonds** dat via een eenloketfunctie de cofinanciering voor de niet institutionele partners beheert.

Daarnaast beschikt het ESF-programma over **structurele cofinanciering** via de dotatiemiddelen aan o.a. de VDAB, via cofinanciering naar aanleiding van de werkgelegenheidsplannen van de sociale partners, via cofinanciering naar aanleiding van nieuwe beleidsmaatregelen zoals vb. voor sociale economie, ...

Bovenstaande cofinancieringsvormen hebben voornamelijk betrekking op respectievelijk de prioriteiten 4 en 5 (Vlaams Cofinancieringsfonds) en de prioriteiten 1 en 2 (institutionele afstemming).

- De prioriteiten 1 en 2 zullen afstemming vergen met het **Europees Globaliseringsfonds**. Voor de programma's inzake een leven lang leren zal afstemming nodig zijn met **Erasmus+**.
- Voor prioriteit 3 zal een afstemming nodig zijn met het **Europese Programma voor sociale innovatie** en met het **Fonds voor Europese hulp aan Meest Behoeftigen**. Tegelijk wordt hier de overlapping met de het **Fonds voor Asiel en Migratie** bewaakt.
- Voor prioriteit 4 zal afstemming nodig zijn met de **initiatieven van het Agentschap Ondernemen** en de eenloketfunctie die hier wordt ingesteld voor bedrijven.

Prioriteit 5 vergt afstemming met het **Departement EWI** en de specifieke initiatieven inzake sociale innovatie die hier recent werden opgestart. De transnationale component van deze prioriteit vergt afstemming met de gezamenlijke calls die op Europees niveau worden uitgetekend.

9. EX-ANTEVOORWAARDEN

9.1 Ex-antevoorwaarden

Informatie over de beoordeling van de toepasbaarheid en de eerbiediging van de ex-antevoorwaarden (facultatief).

Een aantal algemene ex ante voorwaarden worden ook opgenomen op het niveau van de partnerschapsovereenkomst. Sommige ex ante voorwaarden worden – omwille van het exclusief regionale of sterk OP-gebonden karakter – opgenomen op het niveau van de operationele programma's.

Tabel 24 bevat het integrale overzicht.

Voor de thematische doelstellingen en investeringsprioriteiten waar het ESF op intekent, werd een inschatting gemaakt door het Departement Werk en het Departement Onderwijs. Er werd een algemene inschatting gemaakt op Vlaams niveau.

Tabel 24: Toepasselijke voorafgaande voorwaarden en beoordeling of eraan wordt voldaan

Voorafgaande voorwaarden	Prioritaire assen waarop de voorwaarde van toepassing is	Aan ex-antevoorwaarde voldaan (ja/nee/deels)
T.08.1 - Actief arbeidsmarktbeleid wordt ontworpen en geleverd in het licht van de richtsnoeren voor de werkgelegenheid.	1 - Loopbaanbeleid curatief 5 - Innovatie en transnationaliteit	Ja
T.08.2 - Werk als zelfstandige, ondernemerschap en oprichting van een eigen bedrijf: het bestaan van een strategisch beleidskader voor inclusieve opstart.	1 - Loopbaanbeleid curatief	Ja
T.08.5 - Aanpassing van werknemers, ondernemingen en ondernemers aan veranderingen: Het bestaan van het beleid gericht op een betere anticipatie en een goed beheer van veranderingen en herstructurering.	4 - Mensgericht ondernemen	Ja
T.09.1 - Het bestaan en de uitvoering van een nationaal strategisch beleidskader voor armoedebestrijding, gericht op de actieve inclusie van personen die van de arbeidsmarkt zijn uitgesloten, in het licht van de richtsnoeren voor	3 - Sociale inclusie en armoedebestrijding 5 - Innovatie en transnationaliteit	Ja

Voorafgaande voorwaarden	Prioritaire assen waarop de voorwaarde van toepassing is	Aan ex-antevoorwaarde voldaan (ja/nee/deels)
werkgelegenheid.		
T.09.2 - Er bestaat een nationaal strategisch beleidskader voor de integratie van Roma.	3 - Sociale inclusie en armoedebestrijding	Ja
T.10.1 - Voortijdig schoolverlaten: Het bestaan van een strategisch beleidskader om voortijdig schoolverlaten te verlagen binnen de grenzen van artikel 165 VWEU.	2 - Loopbaanbeleid preventief	Ja
T.10.3 - Een leven lang leren: Het bestaan van een nationaal of regionaal strategisch beleidskader voor een leven lang leren binnen de grenzen van artikel 165 VWEU.	2 - Loopbaanbeleid preventief 5 - Innovatie en transnationaliteit	Ja
G.1 - Het bestaan van de administratieve capaciteit voor de uitvoering en toepassing van de anti-discriminatiewetgeving van de Unie en beleid op het gebied van ESI-fondsen.	1 - Loopbaanbeleid curatief 2 - Loopbaanbeleid preventief 3 - Sociale inclusie en armoedebestrijding 4 - Mensgericht ondernemen 5 - Innovatie en transnationaliteit 6 - Technische Bijstand	Ja
G.2 - Het bestaan van de administratieve capaciteit voor de uitvoering en toepassing van de wetgeving inzake gendergelijkheid van de Unie en beleid op het gebied van ESI-fondsen.	1 - Loopbaanbeleid curatief 2 - Loopbaanbeleid preventief 3 - Sociale inclusie en armoedebestrijding 4 - Mensgericht ondernemen 5 - Innovatie en transnationaliteit 6 - Technische Bijstand	Ja
G.3 - Het bestaan van de administratieve capaciteit voor de uitvoering en toepassing van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap (UNCRPD) op het gebied van ESI-fondsen in overeenstemming met Besluit van de Raad 2010/48/EG.	1 - Loopbaanbeleid curatief 2 - Loopbaanbeleid preventief 3 - Sociale inclusie en armoedebestrijding 4 - Mensgericht ondernemen 5 - Innovatie en transnationaliteit 6 - Technische Bijstand	Ja
G.4 - Het bestaan van regelingen voor de doelmatige toepassing van de EU-wetgeving inzake overheidsopdrachten op het gebied van ESI-fondsen.	1 - Loopbaanbeleid curatief 2 - Loopbaanbeleid preventief 3 - Sociale inclusie en armoedebestrijding	Ja

Voorafgaande voorwaarden	Prioritaire assen waarop de voorwaarde van toepassing is	Aan ex-antevoorwaarde voldaan (ja/nee/deels)
	4 - Mensgericht ondernemen 5 - Innovatie en transnationaliteit 6 - Technische Bijstand	
G.5 - Het bestaan van regelingen voor de doelmatige toepassing van de regels van de Unie voor overheidssteun op het gebied van ESI-fondsen.	1 - Loopbaanbeleid curatief 2 - Loopbaanbeleid preventief 3 - Sociale inclusie en armoedebestrijding 4 - Mensgericht ondernemen 5 - Innovatie en transnationaliteit 6 - Technische Bijstand	Ja
G.6 - Het bestaan van regelingen voor de doelmatige toepassing van de EU-milieuwetgeving met betrekking tot MEB en SMB.	1 - Loopbaanbeleid curatief 2 - Loopbaanbeleid preventief 3 - Sociale inclusie en armoedebestrijding 4 - Mensgericht ondernemen 5 - Innovatie en transnationaliteit 6 - Technische Bijstand	Ja
G.7 - Het bestaan van een statistische basis voor evaluaties om de doeltreffendheid en het effect van de programma's te beoordelen. Het bestaan van een systeem van resultaatindicatoren, die nodig zijn om de maatregelen die het meest effectief bijdragen aan de gewenste resultaten te selecteren, de vooruitgang naar de resultaten te bewaken en de impact te evalueren.	1 - Loopbaanbeleid curatief 2 - Loopbaanbeleid preventief 3 - Sociale inclusie en armoedebestrijding 4 - Mensgericht ondernemen 5 - Innovatie en transnationaliteit 6 - Technische Bijstand	Ja

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
T.08.1 - Actief arbeidsmarktbeleid wordt ontworpen en geleverd in het licht van de richtsnoeren voor de werkgelegenheid.	1 - De diensten voor arbeidsvoorziening hebben de capaciteit voor en behalen de volgende resultaten: individuele begeleiding en actieve en preventieve arbeidsmarktmaatregelen in een vroeg stadium, die openstaan voor alle werkzoekenden, waarbij de focus ligt op personen met het hoogste risico op sociale uitsluiting, met inbegrip van mensen uit gemarginaliseerde gemeenschappen;	Ja	http://www.vlaandereninactie.be/over/vlaams-hervormingsprogramma-2014 http://www.bestuurszaken.be/vlaamse-dienst-voor-arbeidsbemiddeling-en-beroepsopleiding-vdab https://www.werk.be/sites/default/files/decreet_evenredige_participatie_08052002_wijz190307.pdf	Bestuurlijke capaciteit: In Vlaanderen is de VDAB, de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding. De VDAB biedt aan elke werkzoekende een traject op maat aan met het oog op werk of opleiding. De VDAB biedt een gedifferentieerde aanpak aan afhankelijk van de nood van de werkzoekende. De kansengroepen zijn over het algemeen oververtegenwoordigd in de dienstverlening van de VDAB. Meer informatie over het begeleidingsmodel volgt in de speciaal hiertoe voorziene bijlage.
T.08.1 - Actief arbeidsmarktbeleid wordt ontworpen en geleverd in het licht van de richtsnoeren voor de werkgelegenheid.	2 - De diensten voor arbeidsvoorziening hebben de capaciteit voor en behalen de volgende resultaten: uitgebreide en transparante informatie over nieuwe vacatures en werkgelegenheid, rekening houdend met de veranderende behoeften van de arbeidsmarkt.	Ja	http://werkgevers.vdab.be/mijnvdab/jobs/wz/jobs.jsp?dist_channel=www http://www.vdab.be/jobs/knelpuntberoepen.shtml http://www.vdab.be/trends/schoolverlaters.shtml http://www.vdab.be/trends/weg	Bestuurlijke capaciteit: De VDAB heeft een systeem van automatische vacatures ontwikkeld, waarbij de online-matching-tool gebruik maakt van de specifieke competenties van de klant en de vaardigheden gevraagd door de werkgever. Om de interregionale mobiliteit te versterken, zijn er samenwerkingsverbanden gesloten met Actiris en Forem. Op deze wijze kunnen eenvoudig vacatures worden

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
			wijs.shtml	<p>uitgewisseld en worden er gemengde consultantenteams ingezet. Verder neemt de VDAB ook deel aan de grensoverschrijdende EURES-partnerschappen en kan men op eenvoudige wijze jobs in heel Europa opzoeken via de website.</p> <p>De studiedienst van de VDAB publiceert regelmatig feedbackrapporten over de (lokale) vacaturemarkt (vb. studie knelpuntberoepen, schoolverlaters, ...).</p>
T.08.1 - Actief arbeidsmarktbeleid wordt ontworpen en geleverd in het licht van de richtsnoeren voor de werkgelegenheid.	3 - De diensten voor arbeidsvoorziening hebben formele of informele regelingen getroffen voor samenwerking met de belanghebbenden.	Ja	<p>Decreet tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding", in het bijzonder hoofdstuk IV, afdeling I, artikel 7 (sociale partners); hoofdstuk VI, afdeling I, artikel 18</p> <p>https://partners.vdab.be/samenwerking.shtml</p>	<p>De VDAB heeft verschillende samenwerkingsverbanden afgesloten met arbeidsmarktactoren op het terrein, gaande van sociale partners (werkgevers en werknemers), sectoren, begeleidingsorganisaties, regionale samenwerkingsverbanden, bedrijven en opleidingsverstrekkers.</p> <p>De strategische doelstelling 5 van de beheersovereenkomst VDAB focust op de partnerschappen van VDAB. In het jaarlijks ondernemingsplan VDAB, dat een verdere concretisering omvat van de strategische en operationele doelstellingen opgenomen in de beheersovereenkomst, wordt daar jaarlijks nauwgezet aandacht aan besteed.</p>

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
T.08.2 - Werk als zelfstandige, ondernemerschap en oprichting van een eigen bedrijf: het bestaan van een strategisch beleidskader voor inclusieve opstart.	1 - Er bestaat een nationaal of regionaal strategisch beleidskader voor steun bij inclusieve opstart met de volgende elementen:	Ja	http://www.agentschaponderne men.be/themas/starten-met-een-onderneming http://www.agentschapondernem en.be/themas/europese-dienstenrichtlijn http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sme/facts-figures-analysis/performance-review/files/countries-sheets/2013/belgium_nl.pdf	Via verschillende initiatieven op verscheidene bestuursniveaus zijn er reeds heel wat inspanningen geleverd en maatregelen genomen die de tijd en kosten gepaard gaande met de oprichting van een onderneming, verlagen. Zo komt België volgens de meest recente gegevens uit op anderhalve dag die nodig is om een onderneming op te richten en scoort hiermee ruim onder het EU-gemiddelde en houdt eveneens rekening met de bepalingen uit de Small Business Act. Mede door de omzetting van de Europese dienstenrichtlijn waarbij de erkende ondernemingsloketten de rol van ‘eenloket’ opnemen, werd ook de tijd voor het verkrijgen van vergunningen de voorbije jaren reeds teruggedrongen. Ook met het mogelijk maken en initiëren van verschillende initiatieven op vlak van digitalisering van de dienstverlening op (sub)regionaal niveau draagt Vlaanderen hiertoe in sterke mate bij.
T.08.2 - Werk als zelfstandige, ondernemerschap en oprichting van een eigen bedrijf: het bestaan van een strategisch beleidskader voor inclusieve opstart.	2 - er zijn maatregelen ingevoerd ter vermindering van de tijd en kosten bij het opzetten van een bedrijf, rekening houdend met de doelstellingen van de SBA;	Ja	http://www.agentschaponderne men.be/themas/starten-met-een-onderneming http://www.agentschapondernem	Afhankelijk van het type activiteit wordt een vergunning verkregen op federaal, regionaal of lokaal niveau. Op het Vlaams niveau wordt elke beleidsmaatregel verplicht onderworpen aan een regulerings-

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
			<p>en.be/themas/europese-dienstenrichtlijn</p> <p>http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sme/facts-figures-analysis/performance-review/files/countries-sheets/2013/belgium_nl.pdf</p> <p>http://www.bestuurszaken.be/reguleringsimpactanalyse.ria</p> <p>http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sme/small_business-act/spie-envoy/national-sme-envoys/</p>	<p>impactanalyse (RIA) die de positieve en negatieve effecten van beleidsopties afweegt:</p> <p>Een kmo-test in het kader hiervan is mogelijk. Vanaf 2014 zal de RIA worden uitgebreid met een impactanalyse naar ondernemingen toe.</p> <p>Voor de opvolging van de implementatie van de opgezette SBA-maatregelen werd op federaal niveau mevr. Colin-Lefebvre (KMO-beleid – FOD Economie) aangeduid als KMO gezant voor België. Op geregelde tijdstippen zitten de federale overheid en de gewesten (regionaal niveau) samen ter opvolging van de SBA-maatregelen en ter ondersteuning van de KMO gezant voor Vlaanderen gebeurt dit door het Agentschap Ondernemen.</p>
T.08.2 - Werk als zelfstandige, ondernemerschap en oprichting van een eigen bedrijf: het bestaan van een strategisch beleidskader voor inclusieve opstart.	3 - er zijn maatregelen ingevoerd met ter vermindering van de tijd die nodig is voor het verkrijgen van licenties en vergunningen, voor het opzetten en uitvoeren van de specifieke activiteit van een onderneming, rekening houdend met de doelstellingen van de SBA;	Ja	<p>http://www.agentschapondernemen.be/themas/starten-met-een-onderneming</p> <p>http://www.agentschapondernemen.be/themas/europese-dienstenrichtlijn</p>	Via verschillende initiatieven op verscheidene bestuursniveaus zijn er reeds heel wat inspanningen geleverd en maatregelen genomen die de tijd en kosten gepaard gaande met de oprichting van een onderneming, verlagen. Zo komt België volgens de meest recente gegevens uit op anderhalve dag die nodig is om een

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
			http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sme/facts-figures-analysis/performance-review/files/countries-sheets/2013/belgium_nl.pdf	<p>onderneming op te richten en scoort hiermee ruim onder het EU-gemiddelde en houdt eveneens rekening met de bepalingen uit de Small Business Act. Mede door de omzetting van de Europese dienstenrichtlijn waarbij de erkende ondernemingsloketten de rol van ‘eenloket’ opnemen, werd ook de tijd voor het verkrijgen van vergunningen de voorbije jaren reeds teruggedrongen. Ook met het mogelijk maken en initiëren van verschillende initiatieven op vlak van digitalisering van de dienstverlening op (sub)regionaal niveau draagt Vlaanderen hiertoe in sterke mate bij.</p>
<p>T.08.2 - Werk als zelfstandige, ondernemerschap en oprichting van een eigen bedrijf: het bestaan van een strategisch beleidskader voor inclusieve opstart.</p>	<p>4 - acties die geschikte diensten voor bedrijfsontwikkeling koppelen aan financiële diensten (toegang tot kapitaal), met inbegrip van het bereiken van kansarme groepen, gebieden, of beide, waar nodig.</p>	<p>Ja</p>	<p>http://www.agentschapondernemen.be/wat-is-het-actieplan-ondernemingsvriendelijke-gemeente</p>	<p>De Vlaamse Overheid bevordert sinds 2008 een meer ondernemingsgerichte dienstverlening bij lokale overheden via het Actieplan Ondernemingsvriendelijke gemeente.</p>
<p>T.08.5 - Aanpassing van werknemers, ondernemingen en ondernemers aan veranderingen: Het bestaan van het beleid gericht op een betere anticipatie en een goed beheer van veranderingen en herstructurering.</p>	<p>1 - Er bestaan instrumenten om de sociale partners en de overheid te ondersteunen bij het ontwikkelen en bewaken een proactieve benadering van verandering en herstructurering, die maatregelen bevatten om anticipatie op</p>	<p>Ja</p>	<p>http://www.nieuwindustrieelbeleid.be/ http://www.nieuwindustrieeelondernemen.be/</p>	<p>Om hieraan tegemoet te komen is in het kader van het nieuw industrieel beleid een platform "industrieel ondernemen" opgericht. Het platform over industrieel ondernemen, een initiatief van de Vlaamse regering en</p>

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
	veranderingen te bevorderen;		http://www.werk.be/beleidsthemas/competentiebeleid/vlamt-competentieprognoses http://www.vdab.be/jobs/knelpuntberoepen.shtml http://www.vdab.be/trends/schoolverlaters.shtml http://www.vdab.be/loopbaanbegeleiding/ http://www.vdab.be/trends/wegwijs.shtml	het Agentschap Ondernemen, wil daarom informeren en inspireren met verhalen van en over ondernemers die samen met andere ondernemers, kennisinstellingen en de overheid het pad van het nieuw industrieel ondernemen bewandelen. Het wil tonen hoe de nieuwe weg er kan uitzien, wat ervoor nodig is en op welke manier de overheid actief betrokken is bij het mogelijk maken van de noodzakelijke transformatie van onze industrie.
T.08.5 - Aanpassing van werknemers, ondernemingen en ondernemers aan veranderingen: Het bestaan van het beleid gericht op een betere anticipatie en een goed beheer van veranderingen en herstructurering.	2 - Er bestaan instrumenten om de sociale partners en de overheid te ondersteunen bij ontwikkeling en toezicht op een proactieve benadering van verandering en herstructurering, die maatregelen bevatten om de voorbereiding en het beheer van het herstructureringsproces te bevorderen.	Ja	Alle maatregelen in het kader van herstructureringen (o.m. VDAB): <ul style="list-style-type: none"> • Draaiboek herstructureringen • Regelgeving Sociaal Interventiefonds • Tewerkstellingscel http://www.werk.be/beleidsth	Verder worden er ook voorzien in opvang voor ontslagen of met ontslag bedreigde werknemers voorzien door VDAB in samenwerking met outplacementkantoren. De tewerkstellingscellen, voorgezeten door VDAB, spelen hierbij een cruciale rol. Zij zijn het instrument dat in Vlaanderen ter beschikking staat van alle werkgevers die hun ontslagen werknemers zo vlug mogelijk terug aan het werk willen helpen.

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
			emas/activerend-herstructureringsbeleid	<p>In het jaarlijks ondernemingsplan van de VDAB, dat een verdere concretisering omvat van de strategische en operationele doelstellingen opgenomen in de beheersovereenkomst, wordt jaarlijks ook steeds aandacht besteed aan het activerend herstructureren.</p> <p>In kader van het Strategisch Actieplan Limburg in het kwadraat (SALK) 2013-2019 worden verschillende acties vooropgesteld die zowel op korte als op langere termijn moeten bijdragen tot een duurzame en inclusieve werkgelegenheid in Limburg en om het economisch weefsel van de provincie Limburg te versterken.</p>
T.09.1 - Het bestaan en de uitvoering van een nationaal strategisch beleidskader voor armoedebestrijding, gericht op de actieve inclusie van personen die van de arbeidsmarkt zijn uitgesloten, in het licht van de richtsnoeren voor werkgelegenheid.	1 - Er bestaat een nationaal strategisch beleidskader voor armoedebestrijding, gericht op actieve inclusie, dat:	Ja	http://www.vlaandereninactie.be/over/vlaams-hervormingsprogramma-2014 http://www4wvg.vlaanderen.be/wvg/armoede/armoedeinvlaanderen/Paginas/inhoud.aspx	<p>Het armoededecreet van 21 maart 2003 verplicht de Vlaamse Regering binnen twaalf maanden na haar aantreden een Vlaams Actieplan Armoedebestrijding (VAPA) op te stellen dat over een periode van vijf jaar loopt. Het voorgaande actieplan blijft van kracht zolang er geen nieuw plan werd ingesteld.</p> <p>Op 9 juli 2010 heeft de Vlaamse Regering haar goedkeuring gegeven aan het huidige Vlaams Actieplan Armoedebestrijding. Het actieplan wordt jaarlijks opgevolgd via een</p>

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
				<p>voortgangsrapport.</p> <p>Het rapport van 4 april 2014 geeft een stand van zaken van het Vlaams armoedebestrijdingsbeleid eind 2013 en bevat ook een verslag van voorgenoemd permanent armoedeoverleg in 2013. Met het einde van deze legislatuur in aantocht, geeft rapport ook een terugblik over het gevoerde armoedebestrijdingsbeleid en haar verwezenlijkingen gedurende de legislatuur 2010 - 2014.</p>
<p>T.09.1 - Het bestaan en de uitvoering van een nationaal strategisch beleidskader voor armoedebestrijding, gericht op de actieve inclusie van personen die van de arbeidsmarkt zijn uitgesloten, in het licht van de richtsnoeren voor werkgelegenheid.</p>	<p>2 - voldoende wetenschappelijke basis geeft om het beleid voor armoedebestrijding uit te werken en toezicht te houden op de ontwikkeling;</p>	<p>Ja</p>	<p>http://www.vlaandereninactie.be/over/vlaams-hervormingsprogramma-2014</p> <p>http://www4wvg.vlaanderen.be/wvg/armoede/armoedeinvlaanderen/Paginas/inhoud.aspx</p>	<p>Het armoededecreet van 21 maart 2003 verplicht de Vlaamse Regering binnen twaalf maanden na haar aantreden een Vlaams Actieplan Armoedebestrijding (VAPA) op te stellen dat over een periode van vijf jaar loopt. Het voorgaande actieplan blijft van kracht zolang er geen nieuw plan werd ingesteld.</p> <p>Op 9 juli 2010 heeft de Vlaamse Regering haar goedkeuring gegeven aan het huidige Vlaams Actieplan Armoedebestrijding. Het actieplan wordt jaarlijks opgevolgd via een voortgangsrapport.</p> <p>Het rapport van 4 april 2014 geeft een stand van zaken van het Vlaams armoedebestrijdingsbeleid eind 2013 en bevat ook een verslag van</p>

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
				voorgenoemd permanent armoedeoverleg in 2013. Met het einde van deze legislatuur in aantocht, geeft rapport ook een terugblik over het gevoerde armoedebestrijdingsbeleid en haar verwezenlijkingen gedurende de legislatuur 2010 - 2014.
T.09.1 - Het bestaan en de uitvoering van een nationaal strategisch beleidskader voor armoedebestrijding, gericht op de actieve inclusie van personen die van de arbeidsmarkt zijn uitgesloten, in het licht van de richtsnoeren voor werkgelegenheid.	3 - maatregelen bevat ter ondersteuning van de verwezenlijking van de doelstelling voor nationale armoede en sociale uitsluiting (zoals gedefinieerd in het nationaal hervormingsprogramma), waaronder het bevorderen van duurzame en kwalitatief hoogwaardige werkgelegenheid voor mensen met het hoogste risico op sociale uitsluiting, met inbegrip van mensen uit gemarginaliseerde gemeenschappen;	Ja	http://www4wvg.vlaanderen.be/wvg/armoede/armoedeinvlaanderen/Paginas/inhoud.aspx	De activering van werkzoekenden met een armoedeproblematiek wordt ondervangen door specifieke trajecten voor personen in armoede. Deze legislatuur werden meer dan duizend specifieke trajecten voor personen in armoede opgestart.
T.09.1 - Het bestaan en de uitvoering van een nationaal strategisch beleidskader voor armoedebestrijding, gericht op de actieve inclusie van personen die van de arbeidsmarkt zijn uitgesloten, in het licht van de richtsnoeren voor werkgelegenheid.	4 - belanghebbenden betreft bij de bestrijding van armoede;	Ja	http://www4wvg.vlaanderen.be/wvg/armoede/armoedeinvlaanderen/Paginas/inhoud.aspx	Bij de opmaak van het Vlaams Armoedebestrijdingsbeleid en ook bij dit rapport participeren mensen die in armoede leven. Dit gebeurt via het Vlaams Netwerk tegen armoede via onder meer het verticaal armoedeoverleg (georganiseerd door de verschillende functioneel bevoegde ministers) en via het horizontaal armoedeoverleg (georganiseerd door de coördinerende minister).

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
T.09.1 - Het bestaan en de uitvoering van een nationaal strategisch beleidskader voor armoedebestrijding, gericht op de actieve inclusie van personen die van de arbeidsmarkt zijn uitgesloten, in het licht van de richtsnoeren voor werkgelegenheid.	5 - afhankelijk van de geïdentificeerde behoeften, maatregelen bevat voor de overgang van institutionele naar zorg op lokaal niveau;	Ja	http://www4wvg.vlaanderen.be/wvg/armoede/armoedeinvlaanderen/Paginas/inhoud.aspx	Het Vlaams armoedebestrijdingsbeleid besteedt ruime aandacht aan netwerkvorming, projectwerking, lokale verankering en gemeenschapsvorming en bevordert initiatieven ter ondersteuning van gemeenschapszorg.
T.09.1 - Het bestaan en de uitvoering van een nationaal strategisch beleidskader voor armoedebestrijding, gericht op de actieve inclusie van personen die van de arbeidsmarkt zijn uitgesloten, in het licht van de richtsnoeren voor werkgelegenheid.	6 - Desgevraagd en indien gerechtvaardigd, zullen de belanghebbenden worden ondersteund bij het indienen van projectaanvragen en bij de uitvoering en het beheer van de gekozen projecten.	Ja	Is ingeschreven in actuele werkwijze en kwaliteitshandboek ESF. Wordt permanent gemonitord ikv samenwerkingsovereenkomst met de Vlaamse Regering en ikv systeemaudits door auditautoriteit.	
T.09.2 - Er bestaat een nationaal strategisch beleidskader voor de integratie van Roma.	1 - Er bestaat een nationaal strategisch beleidskader voor de integratie van Roma, dat:	Ja	http://www.integratiebeleid.be/actieplan-moe-roma-migranten-2012-2015 http://www.integratiebeleid.be/sites/default/files/bestanden/Strategisch-plan-woonwagengewoners_0.pdf	<p>Het beleid ten aanzien van de Roma, is een onderdeel van het ruimere Vlaamse inburgerings- en integratiebeleid. Gezien de specificiteit van deze doelgroep is er echter bewust voor geopteerd om het Vlaams MOE-beleid als een afzonderlijk beleidsspoor te definiëren.</p> <p>Op 20 juli 2012 keurde de Vlaamse Regering het geïntegreerd actieplan goed, dat per beleidsdomein doelstellingen en maatregelen</p>

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
				<p>vooropstelt zodat een inclusieve aanpak van het integratiebeleid over beleidsdomeinen wordt gegarandeerd. De opmaak van dit actieplan en de coördinatie en evaluatie ervan gebeurt door de Commissie Integratiebeleid.</p> <p>De Vlaamse Regering keurde, tevens op 20 juli 2012, het Vlaams actieplan MOE(Roma)-migranten en een strategisch plan woonwageneigenaren goed. In december 2013 werd door de betrokken werkgroep een voortgangsrapportage aan de Vlaamse Regering voorgelegd.</p>
T.09.2 - Er bestaat een nationaal strategisch beleidskader voor de integratie van Roma.	2 - haalbare nationale doelstellingen voor integratie van de Roma stelt, om de kloof met de overige bevolking te verkleinen. Deze doelstellingen moeten gericht zijn op de vier doelen van de Unie voor integratie van de Roma met betrekking tot de toegang tot onderwijs, werkgelegenheid, gezondheidszorg en huisvesting;	Ja	<p>http://www.integratiebeleid.be/actieplan-moe-roma-migranten-2012-2015</p> <p>http://www.integratiebeleid.be/sites/default/files/bestanden/Strategisch-plan-woonwageneigenaren_0.pdf</p>	<p>Het beleid ten aanzien van de Roma, is een onderdeel van het ruimere Vlaamse inburgerings- en integratiebeleid. Gezien de specificiteit van deze doelgroep is er echter bewust voor geopteerd om het Vlaams MOE-beleid als een afzonderlijk beleidsspoor te definiëren.</p> <p>Op 20 juli 2012 keurde de Vlaamse Regering het geïntegreerd actieplan goed, dat per beleidsdomein doelstellingen en maatregelen vooropstelt zodat een inclusieve aanpak van het integratiebeleid over beleidsdomeinen wordt gegarandeerd. De opmaak van dit actieplan en de coördinatie en evaluatie ervan gebeurt</p>

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
				<p>door de Commissie Integratiebeleid.</p> <p>De Vlaamse Regering keurde, tevens op 20 juli 2012, het Vlaams actieplan MOE(Roma)-migranten en een strategisch plan woonwagenbewoners goed. In december 2013 werd door de betrokken werkgroep een voortgangsrapportage aan de Vlaamse Regering voorgelegd.</p>
<p>T.09.2 - Er bestaat een nationaal strategisch beleidskader voor de integratie van Roma.</p>	<p>3 - in voorkomend geval aan de hand van reeds beschikbare sociaaleconomische en territoriale indicatoren (zoals zeer laag onderwijsniveau, langdurige werkloosheid enz.) vaststelt waar achtergestelde microregio's of gesegregeerde buurten bestaan met zeer kansarme gemeenschappen;</p>	<p>Ja</p>	<p>http://www.integratiebeleid.be/actieplan-moe-roma-migranten-2012-2015</p> <p>http://www.integratiebeleid.be/sites/default/files/bestanden/Strategisch-plan-woonwagenbewoners_0.pdf</p> <p>http://www.integratiebeleid.be/lokaal-integratiebeleid/lokale-inburgerings-en-integratiemonitor</p>	<p>De follow-up van de acties opgenomen in de actieplannen voor MOE en woonwagenbewoners is ingeschreven in de actieplannen zelf.</p> <p>Daarnaast stelt het integratiebeleid op Vlaams niveau ook een inburgerings- en integratiemonitor ter beschikking via de website.</p> <p>De LIIM geeft vooreerst via een aantal demografische indicatoren inzicht in de omvang en de samenstelling van de doelgroep van het lokale inburgerings- en integratiebeleid. Daarna wordt aandacht besteed aan de maatschappelijke positie van deze groep op vlak van tewerkstelling, onderwijs, huisvesting, welzijn en armoede en maatschappelijke participatie.</p> <p>De LIIM wordt jaarlijks geactualiseerd met de meest recente beschikbare</p>

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
				gegevens.
T.09.2 - Er bestaat een nationaal strategisch beleidskader voor de integratie van Roma.	4 - krachtige monitoringmechanismen toepast om het effect van de maatregelen voor de integratie van de Roma te beoordelen, en een toetsingsmechanisme voor aanpassing van de strategie vaststelt;	Ja	http://www.integratiebeleid.be/actieplan-moe-roma-migranten-2012-2015 http://www.integratiebeleid.be/sites/default/files/bestanden/Strategisch-plan-woonwagenbewoners_0.pdf http://www.integratiebeleid.be/lokaal-integratiebeleid/lokale-inburgerings-en-integratiemonitor	<p>De follow-up van de acties opgenomen in de actieplannen voor MOE en woonwagenbewoners is ingeschreven in de actieplannen zelf.</p> <p>Daarnaast stelt het integratiebeleid op Vlaams niveau ook een inburgerings- en integratiemonitor ter beschikking via de website.</p>
T.09.2 - Er bestaat een nationaal strategisch beleidskader voor de integratie van Roma.	5 - in nauwe samenwerking en voortdurende samenspraak met maatschappelijke Roma-organisaties en regionale en plaatselijke autoriteiten is ontworpen en wordt uitgevoerd en gemonitord;	Ja	http://www.integratiebeleid.be/actieplan-moe-roma-migranten-2012-2015 http://www.integratiebeleid.be/sites/default/files/bestanden/Strategisch-plan-woonwagenbewoners_0.pdf	De opstelling en opvolging van de actieplannen verloopt in partnerschap met alle (lokale) betrokkenen.

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
T.09.2 - Er bestaat een nationaal strategisch beleidskader voor de integratie van Roma.	6 - Desgevraagd en indien gerechtvaardigd, zullen de belanghebbenden worden ondersteund bij het indienen van projectaanvragen en bij de uitvoering en het beheer van de gekozen projecten.	Ja	Is ingeschreven in actuele werkwijze en kwaliteitshandboek ESF. Wordt permanent gemonitord ikv samenwerkingsovereenkomst met de Vlaamse Regering en ikv systeemaudits door auditautoriteit	
T.10.1 - Voortijdig schoolverlaten: Het bestaan van een strategisch beleidskader om voortijdig schoolverlaten te verlagen binnen de grenzen van artikel 165 VWEU.	1 - Er bestaat een systeem voor het verzamelen en analyseren van gegevens en informatie over voortijdig schoolverlaten op relevante niveaus dat:	Ja	http://www.ond.vlaanderen.be/sekundair/Actieplan_Vroegtijdig_Schoolverlaten_def.pdf	Nog steeds verlaat een te groot aantal jongeren vroegtijdig het onderwijs. Daarom werd gewerkt aan een nieuwe, allesomvattende strategie om het fenomeen tegen te gaan. Deze oefening vertaalde zich in een Actieplan Vroegtijdig Schoolverlaten dat werd goedgekeurd door de VR op 27 september 2013. Het doel van dit plan is om het vroegtijdig schoolverlaten in Vlaanderen tegen 2020 terug te dringen tot 4,3 % (wat dus nog ambitieuzer is dan de VHP-doelstelling van 5,2%). Het actieplan focust op preventieve maatregelen, interventies en compenserende acties. Verder zijn er maatregelen rond monitoring,

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
				analyse/identificatie en beleidscoördinatie. In het actieplan wordt vooropgesteld dat de Vlaamse overheid op centraal niveau een sterk beleid inzake vroegtijdig schoolverlaten wil vormgeven maar dat dit beleid wordt aangevuld door implementatie van lokale beleidsinitiatieven. Lokale besturen worden daarbij aangezocht een regierol op te nemen.
T.10.1 - Voortijdig schoolverlaten: Het bestaan van een strategisch beleidskader om voortijdig schoolverlaten te verlagen binnen de grenzen van artikel 165 VWEU.	2 - voldoende feiten levert om gerichte beleidsmaatregelen te ontwikkelen en toezicht houdt op ontwikkelingen.	Ja	https://steunpuntssl.be/Onderzoek/Databanken	Naast de follow-up via EU2020, VHP en Pact 2020, worden deze evoluties permanent opgevolgd via het steunpunt SSL. Dit steunpunt is samengesteld uit een samenwerkingsverband van universiteiten en andere wetenschappelijke instellingen.
T.10.1 - Voortijdig schoolverlaten: Het bestaan van een strategisch beleidskader om voortijdig schoolverlaten te verlagen binnen de grenzen van artikel 165 VWEU.	3 - Er bestaat een strategisch beleidskader over voortijdig schoolverlaten dat:	Ja	http://www.ond.vlaanderen.be/sekundair/Actieplan_Vroegtijdig_Schoolverlaten_def.pdf	Het actieplan is gebaseerd op data verzameld via het steunpunt SSL, een samenwerkingsverband van wetenschappelijke instellingen.
T.10.1 - Voortijdig schoolverlaten: Het bestaan van een strategisch beleidskader om voortijdig schoolverlaten te verlagen binnen de grenzen van artikel 165 VWEU.	4 - wetenschappelijk gefundeerd is;	Ja	http://www.ond.vlaanderen.be/sekundair/Actieplan_Vroegtijdig_Schoolverlaten_def.pdf	Het actieplan is gebaseerd op data verzameld via het steunpunt SSL, een samenwerkingsverband van wetenschappelijke instellingen.

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
T.10.1 - Voortijdig schoolverlaten: Het bestaan van een strategisch beleidskader om voortijdig schoolverlaten te verlagen binnen de grenzen van artikel 165 VWEU.	5 - betrekking heeft op de desbetreffende onderwijssectoren, inclusief vroegschoolse ontwikkeling, doelstellingen in bijzonder kwetsbare groepen die het meeste risico op voortijdig schoolverlaten lopen, waaronder mensen uit gemarginaliseerde gemeenschappen, en gericht is op preventie, interventie en compensatiemaatregelen;	Ja	http://www.ond.vlaanderen.be/sekundair/Actieplan_Vroegtijdig_Schoolverlaten_def.pdf	Het actieplan covert alle aspecten door in te zetten op preventie, interventie en compensatie, ook voor de meest kwetsbaren.
T.10.1 - Voortijdig schoolverlaten: Het bestaan van een strategisch beleidskader om voortijdig schoolverlaten te verlagen binnen de grenzen van artikel 165 VWEU.	6 - alle beleidssectoren en belanghebbenden omvat die relevant zijn voor de aanpak van voortijdig schoolverlaten.	Ja	http://www.ond.vlaanderen.be/sekundair/Actieplan_Vroegtijdig_Schoolverlaten_def.pdf	In het actieplan wordt vooropgesteld dat de Vlaamse overheid op centraal niveau een sterk beleid inzake vroegtijdig schoolverlaten wil vormgeven maar dat dit beleid wordt aangevuld door implementatie van lokale beleidsinitiatieven. Lokale besturen worden daarbij aangezocht een regierol op te nemen.
T.10.3 - Een leven lang leren: Het bestaan van een nationaal of regionaal strategisch beleidskader voor een leven lang leren binnen de grenzen van artikel 165 VWEU.	1 - Er bestaat een nationaal of regionaal strategisch beleidskader voor een leven lang leren dat de volgende maatregelen bevat:	Ja	VESOC-akkoord Loopbaanbeleid http://www.serv.be/serv/publicatie/vesoc-akkoord-loopbaanbeleid Competentieagenda 2010 en verdere uitrol	Voor Vlaanderen is competentieontwikkeling een belangrijke doelstelling en hier wordt dan ook op ingezet met behulp van verschillende maatregelen: <ul style="list-style-type: none">- Persoonlijk Ontwikkelingsplan (POP)- Loopbaandienstverlening voor werkenden- Erkennen van verworven

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
			<p>http://www.serv.be/uitgaven/1162.pdf</p> <p>Actieplan excellente partnerschappen</p> <p>http://www.vlaandereninactie.be/projecten/excellente-partnerschappen</p> <p>o.m. sectorconvenanten</p> <p>http://www.werk.be/beleidsthemas/sectoren/sectorconvenants</p> <p>Regelgeving Onderwijs + maatregelen en regelgeving kwalificatiestructuur</p> <p>http://www.ond.vlaanderen.be/kwalificatiestructuur/</p>	<p>competenties</p> <ul style="list-style-type: none"> - Flexibel en toekomstgericht opleidingsaanbod - Knelpuntenbeleid met excellente partnerschappen tussen onderwijs- en werkwereld - Stimuleren van grotere instroom en loopbanen in wiskunde, natuurwetenschappen en technologie - Sectorconvenanten - Individuele beroepsopleiding in ondernemingen
<p>T.10.3 - Een leven lang leren: Het bestaan van een nationaal of regionaal strategisch beleidskader voor een leven lang leren binnen de grenzen van artikel 165 VWEU.</p>	<p>2 - ondersteunen van de ontwikkeling en het koppelen van diensten voor een leven lang leren, inclusief de uitvoering en verbetering van vaardigheden (d.w.z. validatie, begeleiding, onderwijs en opleiding) en zorgen voor de</p>	<p>Ja</p>	<p>Actieplan excellente partnerschappen</p> <p>http://www.vlaandereninactie.be/projecten/excellente-</p>	<p>Voor Vlaanderen is competentieontwikkeling een belangrijke doelstelling en hier wordt dan ook op ingezet met behulp van verschillende maatregelen:</p>

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
	betrokkenheid van, en samenwerking met de betreffende belanghebbenden;		partnerschappen	<ul style="list-style-type: none"> •Persoonlijk Ontwikkelingsplan (POP) •Loopbaandienstverlening voor werkenden •Erkennen van verworven competenties •Flexibel en toekomstgericht opleidingsaanbod •Knelpuntenbeleid met excellente partnerschappen tussen onderwijs- en werkwereeld •Stimuleren van grotere instroom en loopbanen in wiskunde, natuurwetenschappen en technologie •Sectorconvenanten
T.10.3 - Een leven lang leren: Het bestaan van een nationaal of regionaal strategisch beleidskader voor een leven lang leren binnen de grenzen van artikel 165 VWEU.	3 - voor de levering van de ontwikkeling van vaardigheden voor diverse doelgroepen, waar deze als prioriteiten in de nationale of regionale strategische beleidskaders zijn geïdentificeerd (bijvoorbeeld jongeren in het beroepsonderwijs, volwassenen, ouders die weer tot de arbeidsmarkt toetreden, laaggeschoolde en oudere werknemers, migranten en andere kansarme groepen, met name mensen met een handicap);	Ja	<p>VDAB Beheersovereenkomst + VDAB regelgeving</p> <p>Zie hierboven</p> <p>Syntra regelgeving</p> <p>http://www.bestuurszaken.be/vlaams-agentschap-voor-ondernemersvorming-syntra-</p>	De institutionele partners bieden een gedifferentieerde aanpak aan afhankelijk van de nood van de werkzoekende. De kansengroepen zijn over het algemeen oververtegenwoordigd in de dienstverlening van VDAB.

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
			vlaanderen-1 Syntra Beheersovereenkomst + http://www.syntravlaanderen.be/over-ons/publicaties/evaluatie-beheersovereenkomst-vlaamse-regering-syntra-vlaanderen	
T.10.3 - Een leven lang leren: Het bestaan van een nationaal of regionaal strategisch beleidskader voor een leven lang leren binnen de grenzen van artikel 165 VWEU.	4 - om de toegang tot een leven lang leren te verbreden, onder meer door de inspanningen om effectief transparantie-instrumenten te implementeren (bijvoorbeeld het Europees kwalificatiekader, het nationaal kwalificatiekader, het Europees studiepuntensysteem voor beroepsonderwijs en -opleiding, de Europese kwaliteitsborging in beroepsonderwijs en -opleiding);	Ja	Regelgeving Onderwijs + maatregelen en regelgeving kwalificatiestructuur http://www.ond.vlaanderen.be/kwalificatiestructuur/	
T.10.3 - Een leven lang leren: Het bestaan van een nationaal of regionaal strategisch beleidskader voor een leven lang leren binnen de grenzen van artikel 165 VWEU.	5 - om de arbeidsmarktrelevantie van onderwijs en opleiding te verbeteren en aan te passen aan de behoeften van specifieke doelgroepen (bijvoorbeeld jongeren in het beroepsonderwijs, volwassenen, ouders die weer tot de arbeidsmarkt toetreden, laaggeschoolde	Ja	Regelgeving Onderwijs + maatregelen en regelgeving kwalificatiestructuur http://www.ond.vlaanderen.be/k	

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
	en oudere werknemers, migranten en andere kansarme groepen, met name mensen met een handicap).		<p>walificatiestructuur/ Actieplan excellente partnerschappen</p> <p>http://www.vlaandereninactie.be/projecten/excellente-partnerschappen</p>	
G.1 - Het bestaan van de administratieve capaciteit voor de uitvoering en toepassing van de anti-discriminatie wetgeving van de Unie en beleid op het gebied van ESI-fondsen.	1 - Regelingen in overeenstemming met het institutionele en juridische kader van de lidstaten voor de betrokkenheid van de instanties die verantwoordelijk zijn voor de bevordering van gelijke behandeling van alle personen bij de voorbereiding en uitvoering van programma's, waaronder het verstrekken van advies over de gelijkheid in ESI-fondsgerelateerde activiteiten.	Ja	<p>Wet «ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie».</p> <p>http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&cn=2007051035&table_name=wet</p> <p>Decreet Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid 10 juli 2008</p> <p>http://codex.vlaanderen.be/Portals/Codex/documenten/1017082.html</p> <p>Decreet houdende evenredige</p>	<p>De wet van 10 mei 2007 heeft tot doel de bestrijding van discriminatie op grond van leeftijd, seksuele geaardheid, burgerlijke staat, geboorte, vermogen, geloof of levensbeschouwing, politieke overtuiging, syndicale overtuiging, taal, huidige of toekomstige gezondheidstoestand, een handicap, een fysieke of genetische eigenschap of sociale afkomst.</p> <p>Het principe van gelijke behandeling (of non-discriminatie) is een van de grondslagen van onze democratische samenleving. Niettemin horen discriminaties nog te vaak tot de dagelijkse realiteit van minderheids- en/of kansengroepen. Net daarom wordt naast een proactief gelijkekansenbeleid ook een non-</p>

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
			<p>participatie op de arbeidsmarkt, 8 mei 2002</p> <p>http://codex.vlaanderen.be/Portals/Codex/documenten/1017910.html</p> <p>Centrum voor Gelijkeheid van Kansen en Racismebestrijding</p>	<p>discriminatiebeleid uitgewerkt. Het decreet houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid van 10 juli 2008 schept het kader voor beide beleidslijnen.</p> <p>Het Vlaamse antidiscriminatiebeleid is de voorbije jaren in een stroomversnelling gekomen, onder niet te miskennen Europese invloed (meer zie specifieke bijlage)</p>
G.1 - Het bestaan van de administratieve capaciteit voor de uitvoering en toepassing van de antidiscriminatiewetgeving van de Unie en beleid op het gebied van ESI-fondsen.	2 - Regelingen voor de opleiding van het personeel van de instanties die betrokken zijn bij het beheer en de controle van de ESI-fondsen, op het gebied van antidiscriminatiewetgeving en -beleid in de Unie.	Ja	Informatie- en vormingssesies zullen georganiseerd worden voor de overheden die instaan voor het beheer en de controle van de ESI-fondsen.	
G.2 - Het bestaan van de administratieve capaciteit voor de uitvoering en toepassing van de wetgeving inzake gendergelijkheid van de Unie en beleid op het gebied van ESI-fondsen.	1 - Regelingen in overeenstemming met het institutionele en juridische kader van de lidstaten voor de betrokkenheid van de instanties die verantwoordelijk zijn voor gendergelijkheid bij de voorbereiding en uitvoering van programma's, waaronder het verstrekken van advies over de gelijkheid in ESI-fondsgerelateerde activiteiten.	Ja	<p>Artikel 10 en 11bis van de Belgische Grondwet: http://www.senate.be/doc/const_nl.html</p> <p>Decreet voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid 10 juli 2008</p>	<p>In België verzekeren artikel 10 en 11bis de gelijkheid tussen mannen en vrouwen, meer bepaald voor de uitoefening van hun rechten en vrijheden.</p> <p>Het principe van gelijke behandeling (of non-discriminatie) is een van de grondslagen van onze democratische samenleving. Niettemin Het decreet houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en</p>

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
			<p>http://codex.vlaanderen.be/Portals/Codex/documenten/1017082.html</p> <p>http://codex.vlaanderen.be/Portals/Codex/documenten/1017910.html</p> <p>De wet “gender mainstreaming” van 12 januari 2007 http://igvm-iefh.belgium.be/nl/actiedomeinen/gender_mainstreaming/wetgeving/</p> <p>Het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen http://igvm.belgium.be</p>	<p>gelijkebehandelingsbeleid van 10 juli 2008 schept het kader voor een proactief gelijkemansbeleid ook een non-discriminatiebeleid. Het kaderdecreet gaat in zijn toepassing ruimer dan wat door Europa wordt opgelegd (meer informatie in specifieke bijlage). Door de wet "gender mainstreaming is gendermainstreaming niet langer een vrijblijvend engagement. Het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen wil gelijkheid van vrouwen en mannen vanzelfsprekend te maken in de mentaliteit en in de praktijk.</p>
<p>G.2 - Het bestaan van de administratieve capaciteit voor de uitvoering en toepassing van de wetgeving inzake gendergelijkheid van de Unie en beleid op het gebied van ESI-fondsen.</p>	<p>2 - Regelingen voor de opleiding van het personeel van de instanties die betrokken zijn bij het beheer en de controle van de ESI-fondsen, op het gebied van wetgeving en beleid van de Unie voor gendergelijkheid en gendermainstreaming.</p>	<p>Ja</p>	<p>Informatie- en vormingssessies zullen georganiseerd worden voor de overheden die instaan voor het beheer en de controle van de ESI-fondsen.</p>	

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
<p>G.3 - Het bestaan van de administratieve capaciteit voor de uitvoering en toepassing van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap (UNCRPD) op het gebied van ESI-fondsen in overeenstemming met Besluit van de Raad 2010/48/EG.</p>	<p>1 - Regelingen in overeenstemming met het institutionele en juridische kader van de lidstaten voor de raadpleging en betrokkenheid van de instanties die belast zijn met de bescherming van de rechten van personen met een handicap of representatieve organisaties van personen met een handicap en andere belanghebbenden, bij de voorbereiding en uitvoering van programma's.</p>	<p>Ja</p>	<p>Centrum voor Gelijkheid van Kansen en Racismebestrijding</p> <p>http://www.diversiteit.be/</p> <p>Decreet houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid 10 juli 2008</p> <p>http://codex.vlaanderen.be/Portals/Codex/documenten/1017082.html</p> <p>Decreet houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt, 8 mei 2002</p> <p>http://codex.vlaanderen.be/Portals/Codex/documenten/1017910.html</p>	<p>Het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en Racismebestrijding staat, ten gevolge de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie, in voor de zaken gelinkt aan handicap. Om deze opdracht zo goed mogelijk te verwezenlijken, beschikt het Centrum over een specifieke dienst en een begeleidingscommissie.</p> <p>Voor meer informatie verwijzen we naar de specifieke bijlage bij de ex ante conditionalities.</p>
<p>G.3 - Het bestaan van de administratieve capaciteit voor de uitvoering en toepassing van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap (UNCRPD) op het gebied van ESI-</p>	<p>2 - Regelingen voor de opleiding van het personeel van de autoriteiten die betrokken zijn bij het beheer en de controle van de ESI-fondsen op het gebied van het toepasselijke nationale en EU-recht en -beleid voor</p>	<p>Ja</p>	<p>Informatie- en vormingssesies zullen georganiseerd worden voor de overheden die instaan voor het beheer en de controle</p>	

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
fondsen in overeenstemming met Besluit van de Raad 2010/48/EG.	arbeidsongeschiktheid, met inbegrip van de toegankelijkheid en de praktische toepassing van de UNCRPD, zoals weerspiegeld in de Unie en de nationale wetgeving, in voorkomend geval.		van de ESI-fondsen.	
G.3 - Het bestaan van de administratieve capaciteit voor de uitvoering en toepassing van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap (UNCRPD) op het gebied van ESI-fondsen in overeenstemming met Besluit van de Raad 2010/48/EG.	3 - Regelingen ter waarborging van toezicht op de uitvoering van artikel 9 van de UNCRPD in verband met de ESI-fondsen, bij de voorbereiding en uitvoering van de programma's.	Ja	België diende in juli 2011 zijn eerste periodieke rapport in bij het Comité inzake de rechten van personen met een handicap van de Verenigde Naties. http://www.diversiteit.be/vn-verdrag-handicap	België ondertekende het verdrag inzake de rechten van personen met een handicap op 30 maart 2007 en ratificeerde het op 2 juli 2009. Het verdrag trad op 1 augustus 2009 in België in werking. België diende in juli 2011 zijn eerste periodieke rapport in bij het Comité inzake de rechten van personen met een handicap van de Verenigde Naties. Dit rapport werd geschreven op basis van bijdrages van alle federale en gefedereerde entiteiten in ons land. Het geeft een overzicht van de maatregelen die België tot nu toe heeft genomen om de rechten van personen met een handicap te verwezenlijken.
G.4 - Het bestaan van regelingen voor de doelmatige toepassing van de EU-wetgeving inzake overheidsopdrachten op het gebied van ESI-fondsen.	1 - Regelingen voor de doelmatige toepassing van de EU-regels voor overheidsopdrachten via de geëigende mechanismen.	Ja	De richtlijnen zijn omgezet in Belgisch recht en zijn van toepassing: http://16procurement.be/nl/content/wetgeving	Zie ook specifieke bijlage

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
G.4 - Het bestaan van regelingen voor de doelmatige toepassing van de EU-wetgeving inzake overheidsopdrachten op het gebied van ESI-fondsen.	2 - Regelingen die voor transparante aanbestedingsprocedures zorgen.	Ja	<p>De overheidsopdrachten worden systematisch gecontroleerd door functioneel bevoegde diensten, op basis van checklists.</p> <p>In geval van niet-naleving van de toepasselijke regels inzake overheidsopdrachten worden financiële correcties toegepast in functie van de ernst van de vastgestelde inbreuken (met verwijzing naar het rooster dat verspreid werd door de Commissie)</p>	
G.4 - Het bestaan van regelingen voor de doelmatige toepassing van de EU-wetgeving inzake overheidsopdrachten op het gebied van ESI-fondsen.	3 - Regelingen voor opleiding en informatieverbreiding ten behoeve van personeel dat bij de tenuitvoerlegging van de ESI-fondsen betrokken is.	Ja	Informatie- en vormingssesies zullen georganiseerd worden voor de overheden die instaan voor het beheer en de controle van de ESI-fondsen.	

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
G.4 - Het bestaan van regelingen voor de doelmatige toepassing van de EU-wetgeving inzake overheidsopdrachten op het gebied van ESI-fondsen.	4 - Regelingen om de administratieve capaciteit voor de tenuitvoerlegging en toepassing van de regels van de Unie inzake overheidsopdrachten te waarborgen.	Ja	De informatie m.b.t. overheidsopdrachten is openbaar voor het personeel dat werkt aan de uitvoering van de fondsen. Dit is beschikbaar via verschillende informatiekanalen afhankelijk van geval tot geval: websites, procedurehandleidingen, informatie- en opleidingssessies, standaarddocumenten, etc.	
G.5 - Het bestaan van regelingen voor de doelmatige toepassing van de regels van de Unie voor overheidssteun op het gebied van ESI-fondsen.	1 - Regelingen voor de doelmatige toepassing van de staatssteunregels van de Unie.	Ja	De huidige EU-wetgeving inzake staatssteun is al van toepassing in het domein van de structuurfondsen. Nieuwe regels op het vlak van staatssteun zullen toegepast worden na hun aanname.	
G.5 - Het bestaan van regelingen voor de doelmatige toepassing van de regels van de Unie voor overheidssteun op het gebied van ESI-fondsen.	2 - Regelingen voor opleiding en informatieverspreiding ten behoeve van personeel dat bij de tenuitvoerlegging van de ESI-fondsen betrokken is.	Ja	Informatie- en vormingssessies zullen georganiseerd worden voor de overheden die instaan voor het beheer en de controle	

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
			van de ESI-fondsen. Ze zullen dit thema, en vooral de nieuwe regels die van kracht zijn op het vlak van staatsteun aansnijden.	
G.5 - Het bestaan van regelingen voor de doelmatige toepassing van de regels van de Unie voor overheidssteun op het gebied van ESI-fondsen.	3 - Regelingen om de administratieve capaciteit voor de tenuitvoerlegging en toepassing van de regels van de Unie inzake staatsteun te waarborgen.	Ja	<p>-Expertise is beschikbaar voor de verspreiding van informatie, de specifieke ondersteuning;</p> <p>-Handleidingen voor procedures en checklists voor de behandelaars;</p> <p>- Systematische informatie voor de personen betrokken bij het beheer van de fondsen over de regels die van toepassing zijn op het vlak van staatsteun tijdens de vergaderingen van de werkgroepen, ...</p>	
G.6 - Het bestaan van regelingen voor de doelmatige toepassing van de EU-milieuwetgeving met betrekking tot MEB en SMB.	1 - Regelingen voor de doelmatige toepassing van Richtlijn 2011/92/EU van het Europees Parlement en de Raad (MEB) en van Richtlijn 2001/42/EG van het Europees Parlement en de Raad	Ja	<p>http://www.lne.be/themas/milieu effectrapportage</p> <p>http://navigator.emis.vito.be/milnav-</p>	<p>Er bestaat een website van de Vlaamse Overheid die alle informatie rond de uitvoering van onderstaande richtlijnen bundelt.</p> <p>Meer informatie is terug te vinden in</p>

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
	(SMEB).		consult/consultatieLink?wettekstId=267&appLang=nl&wettekstLang=nl http://www.lne.be/themas/milieu-effectrapportage/over-milieu-effectrapportage/scrprmer/bvr-uit-staatsblad-pr-merscreening.pdf http://www.lne.be/themas/milieu-effectrapportage/nieuwsberichten/m.e.r.-in-beweging-resultaten	de specifieke bijlage over ex ante conditionalities.
G.6 - Het bestaan van regelingen voor de doelmatige toepassing van de EU-milieuwetgeving met betrekking tot MEB en SMB.	2 - Regelingen voor opleiding en informatieverspreiding ten behoeve van personeel dat bij de tenuitvoerlegging van de MEB- en SMEB-richtlijnen betrokken is.	Ja	<p>De dienst milieueffectrapportage (departement leefmilieu natuur en energie, Vlaamse Overheid) organiseert studiedagen over de milieueffectrapportage. Deze dagen zijn vooral gericht op deskundigen, coördinatoren of experts binnen de Vlaamse administraties en vinden plaats op basis van actuele onderwerpen.</p> <p>Er bestaat een website van de</p>	

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
			Vlaamse Overheid die alle informatie rond de uitvoering van de richtlijnen bundelt.	
G.6 - Het bestaan van regelingen voor de doelmatige toepassing van de EU-milieuwetgeving met betrekking tot MEB en SMB.	3 - Regelingen om een toereikende administratieve capaciteit te waarborgen.	Ja	De dienst milieueffectrapportage (departement leefmilieu natuur en energie, Vlaamse Overheid) organiseert studiedagen over de milieueffectrapportage. Deze dagen zijn vooral gericht op deskundigen, coördinatoren of experts binnen de Vlaamse administraties en vinden plaats op basis van actuele onderwerpen. Een van de doelstellingen is informatie verstrekken over gewestelijke, Europese en internationale wetgeving en initiatieven over milieueffectrapportage.	
G.7 - Het bestaan van een statistische basis voor evaluaties om de doeltreffendheid en het effect van de programma's te beoordelen. Het bestaan van een systeem van	1 - Regelingen voor de tijdige verzameling en aggregatie van de statistische gegevens met de volgende elementen: de identificatie van bronnen en mechanismen voor statistische	Ja	De indicatoren set vormt onderdeel van de op te stellen Operationele Programma's. De keuze is deels opgelegd, deels	

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
<p>resultaatindicatoren, die nodig zijn om de maatregelen die het meest effectief bijdragen aan de gewenste resultaten te selecteren, de vooruitgang naar de resultaten te bewaken en de impact te evalueren.</p>	<p>validering.</p>		<p>afhankelijk van de gekozen prioriteiten en daaraan verbonden indicatoren.</p> <p>De dataverzameling gebeurt in grote mate op basis van de input geleverd in de periodieke rapporteringsdocumenten die de eindbegunstigden elektronisch overmaken of via het MLP-systeem van de VDAB (publieke tewerkstellingsdienst).</p> <p>De werking bouwt voort op vorige programmaperiodes.</p>	
<p>G.7 - Het bestaan van een statistische basis voor evaluaties om de doeltreffendheid en het effect van de programma's te beoordelen. Het bestaan van een systeem van resultaatindicatoren, die nodig zijn om de maatregelen die het meest effectief bijdragen aan de gewenste resultaten te selecteren, de vooruitgang naar de resultaten te bewaken en de impact te evalueren.</p>	<p>2 - Regelingen voor de tijdige verzameling en aggregatie van de statistische gegevens met de volgende elementen: regelingen voor publicatie en openbare toegankelijkheid van de geaggregeerde gegevens.</p>	<p>Ja</p>	<p>De beschikbaarheid van geaggregeerde gegevens is een constante in de ESF-programma's en bouwt voort op de ervaringen 2000-2006 en 2007-2013.</p>	

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
<p>G.7 - Het bestaan van een statistische basis voor evaluaties om de doeltreffendheid en het effect van de programma's te beoordelen. Het bestaan van een systeem van resultaatindicatoren, die nodig zijn om de maatregelen die het meest effectief bijdragen aan de gewenste resultaten te selecteren, de vooruitgang naar de resultaten te bewaken en de impact te evalueren.</p>	<p>3 - Een doeltreffend systeem van resultaatindicatoren, waaronder de selectie van resultaatindicatoren voor elk programma, met informatie over de verantwoording voor de keuze van beleidsinitiatieven die door het programma worden gefinancierd.</p>	<p>Ja</p>	<p>De resultaatindicatoren van dit programma zijn gebaseerd op de gemeenschappelijke resultaatindicatoren en tonen gelijkenissen met de in Vlaanderen gangbare resultaatindicatoren, die ook in vorige programmaperiodes van toepassing waren.</p>	
<p>G.7 - Het bestaan van een statistische basis voor evaluaties om de doeltreffendheid en het effect van de programma's te beoordelen. Het bestaan van een systeem van resultaatindicatoren, die nodig zijn om de maatregelen die het meest effectief bijdragen aan de gewenste resultaten te selecteren, de vooruitgang naar de resultaten te bewaken en de impact te evalueren.</p>	<p>4 - Een doeltreffend systeem van resultaatindicatoren, waaronder de vaststelling van doelstellingen voor deze indicatoren.</p>	<p>Ja</p>	<p>De streefwaarden voor de resultaatindicatoren werden waar mogelijk bepaald op basis van historische reeksen. Voor die investeringsprioriteiten waar geen historiek voorhanden is, werd een vergelijkbare populatie en activiteit gekozen. Gezien het open karakter van het Operationeel Programma, werd de streefwaarde telkens bepaald op basis van de ervaringen met de moeilijkste deelpopulatie. Het is belangrijk dat alle doelgroepen bereikt kunnen worden. Het OP wil</p>	

Voorafgaande voorwaarden	Criteria	Aan criteria voldaan (Ja/Nee)	Referentie	Toelichting
			creaming vermijden.	
G.7 - Het bestaan van een statistische basis voor evaluaties om de doeltreffendheid en het effect van de programma's te beoordelen. Het bestaan van een systeem van resultaatindicatoren, die nodig zijn om de maatregelen die het meest effectief bijdragen aan de gewenste resultaten te selecteren, de vooruitgang naar de resultaten te bewaken en de impact te evalueren.	5 - Een doeltreffend systeem van resultaatindicatoren, waaronder de consistentie van elke indicator aan de volgende vereisten: robuustheid en statistische validering, een duidelijke normatieve interpretatie, responsiviteit ten opzichte van beleid, tijdige verzameling van gegevens.	Ja	Ervaringen uit het verleden tonen aan dat het mogelijk is om tijdig de nodige data te verzamelen.	
G.7 - Het bestaan van een statistische basis voor evaluaties om de doeltreffendheid en het effect van de programma's te beoordelen. Het bestaan van een systeem van resultaatindicatoren, die nodig zijn om de maatregelen die het meest effectief bijdragen aan de gewenste resultaten te selecteren, de vooruitgang naar de resultaten te bewaken en de impact te evalueren.	6 - Procedures worden vastgesteld om te waarborgen dat voor alle uit het programma gefinancierde concrete acties een doeltreffend systeem van indicatoren wordt vastgesteld.	Ja	Het indicatorensysteem is een globaal systeem dat geldt voor alle oproepen en alle projecten van het OP.	

9.2 Beschrijving van de maatregelen om aan ex-antevoorwaarden te voldoen, verantwoordelijke instanties en tijdschema

Tabel 25: Acties om te voldoen aan de toepasselijke algemene voorafgaande voorwaarden

Algemene voorafgaande voorwaarde	Criteria die niet worden nageleefd	Te nemen maatregelen	Deadline (datum)	Verantwoordelijke instanties
---	---	-----------------------------	-------------------------	-------------------------------------

Tabel 26: Acties om te voldoen aan de toepasselijke thematische voorafgaande voorwaarden

Thematische ex-antevoorwaarde	Criteria die niet worden nageleefd	Te nemen maatregelen	Deadline (datum)	Verantwoordelijke instanties
--------------------------------------	---	-----------------------------	-------------------------	-------------------------------------

10. VERMINDERING VAN DE ADMINISTRATIEVE LASTEN VOOR BEGUNSTIGDEN

Samenvatting van de beoordeling van de administratieve lasten voor de begunstigen en waar nodig van de geplande acties, vergezeld van een indicatief tijdschema om de administratieve lasten te verminderen.

Uit de bevestigingen nav de consultaties en de tevredenheidsmetingen blijkt dat promotoren vragen om een vermindering van de administratieve lasten die het ESF oplegt.

Tijdens het vorige programma werden belangrijke inspanningen geleverd om in te zetten op de administratieve vereenvoudiging :

- Er werd – van bij het begin van het programma – gewerkt met een forfait voor indirecte kosten, een ingreep die een aanzienlijke vereenvoudiging betekende in de bewijslast van voornamelijk te versleutelen kosten.
- De vereenvoudiging van oproepen en vraagstellingen in oproepen;
- Het vereenvoudigde gebruik van de ESF-Applicatie (werken via word-bijlagen);
- Gedurende het hele programma werden de mogelijkheden van de vereenvoudigde kostenregelingen, van forfaits over standaardkosten tot lump sums daar toegepast waar zij voor de meeste vereenvoudiging konden zorgen;

Toch blijven er nog een aantal knelpunten over die minder direct implementeerbaar zijn en een doorgedreven actie vergen :

- De vereenvoudiging van de registratieverplichtingen
- De vereenvoudiging van de auditlasten bij promotoren.
- De mogelijkheden van single audit zullen onder dit actiepunt met alle betrokken partijen verder worden verkend.

Net zoals in de voorbije programmaperiodes zal het ESF via een kwaliteitstoetsing de administratieve capaciteit van kandidaat-promotoren nagaan.

11. HORIZONTALE BEGINSELEN

11.1 Duurzame ontwikkeling

Beschrijving van specifieke maatregelen om bij de selectie van concrete acties rekening te houden met milieubeschermingseisen, efficiënt gebruik van hulpbronnen, matiging van en aanpassing aan de klimaatverandering, rampenbestendigheid en risicopreventie en risicobeheer.

In de acties voor competentieversterking van de investeringsprioriteiten 8.1, 9.1 en 10.3 worden onder meer arbeidsmarktgerichte opleidingen voorzien. Er zal zorg voor gedragen worden dat in deze prioriteiten ook opleidingen aan bod komen die met milieubescherming en het efficiënte gebruik van hulpbronnen, ... te maken hebben.

11.2 Gelijke kansen en non-discriminatie

Beschrijving van specifieke maatregelen om bij de voorbereiding, het ontwerp en de uitvoering van het operationele programma, en met name wat de toegang tot financiering betreft, gelijke kansen te bevorderen en discriminatie op grond van geslacht, ras of etnische afkomst, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid te voorkomen, rekening houdend met de behoeften van de verschillende doelgroepen die risico lopen op dergelijke discriminatie, met name de eis om de toegankelijkheid voor personen met een handicap te waarborgen.

Vlaanderen heeft er – op basis van de omgevingsanalyse en omwille van de noodzaak tot thematische concentratie - voor gekozen om de investeringsprioriteiten rond gender en diversiteit (non discriminatie) niet uit te werken, maar gendermainstreaming en diversiteit als een algemeen horizontaal principe binnen het volledig Operationeel Programma te implementeren.

Vooreerst is het belangrijk om te onderlijnen dat gendermainstreaming en diversiteit een strategische aanpak vergen wil men tot resultaten komen. Deze aanpak moet in grote lijnen volgend stramien volgen:

1. Op programma- en oproepniveau moet er vertrokken worden van een degelijke analyse die rekening houdt met een genderperspectief enerzijds en het diversiteitsperspectief anderzijds. Dit betekent dat er gegevens moeten verzameld en geanalyseerd worden die de situatie van mannen en vrouwen enerzijds en elementen van discriminatie op de arbeidsmarkt/onderwijs/bedrijf/sectoren/... weergeven en dit zoveel mogelijk vanuit een intersectionale dimensie (dit wil zeggen dat vb. mannen noch vrouwen niet als homogene blokken beschouwd worden, maar gezien worden in relatie met andere kenmerken zoals leeftijd, scholingsniveau, etnische afkomst, handicap, ...).

Het is maar op basis van dergelijke cijfergegevens dat kan nagegaan worden waar de grootste ongelijkheden liggen en welke acties dus het meeste resultaat zullen geven.

2. Op alle niveaus moet dan – op basis van deze analyse – binnen alle prioriteiten/oproepen aangegeven worden welke specifieke gender- en diversiteitsacties zullen ondernomen worden en, indien niet, de motivatie waarom niet. Hierin schuilt precies het transversale karakter van gendermainstreaming en diversiteit. Elke

prioriteit/oproep... die te maken heeft met mensen, heeft intrinsiek een gender- en diversiteitsdimensie. Het is dus zaak om die dimensie bloot te leggen (cfr analyse hierboven) en er acties rond te ondernemen.

3 Om de opvolging van de maatregelen mogelijk te maken, is het absoluut noodzakelijk dat er voldoende indicatoren beschikbaar zijn. Zonder indicatoren is het onmogelijk evoluties te onderkennen, resultaten op te volgen,.. Deze indicatoren zijn idealiter afgeleid uit de analyse en dus ook intersectioneel (dus ook kruistabellen waarin het geslacht gerelateerd wordt aan andere kenmerken). Deze indicatoren zijn uiteraard op de diverse niveaus noodzakelijk. Deze indicatoren worden voorzien als indicatoren met dit Operationeel Programma.

4 Tenslotte is een evaluatie van de acties en indicatoren van groot belang om output/impact/resultaten weer te geven.

Binnen het Operationeel Programma zal er dus voor gekozen worden om deze dimensies in elke stap te integreren. Dit betekent dat dus zowel in de socio-economische analyse, de maatregelen, de indicatoren als de evaluatie op O.P.-niveau een gender- en diversiteitsperspectief zal opgenomen worden.

Binnen de prioriteiten en oproepen zullen gender en diversiteit als horizontaal principe worden opgenomen. Mogelijke operationalisering zijn het geven van positieve stimulansen aan die promotoren die gender en diversiteit verwerken in hun projecten of promotoren een traject te laten doorlopen waarbij niet alle promotoren vanuit dezelfde startpositie vertrekken en men werkt met ondersteuning.

De gender- en diversiteitsdimensie integreren in elke fase van een programma/oproep veronderstelt niet dat men een genderexpert is of een expert in diversiteit, maar vraagt wel enige kennis van de problematiek.

Het is dan ook logisch dat ondersteuning geboden wordt aan de personen die hieraan moeten voldoen. Dit betekent zowel ondersteuning naar ESF-medewerkers als naar (potentiële) promotoren.

11.3 Gelijkheid van mannen en vrouwen

Beschrijving van de bijdrage van het operationele programma aan de bevordering van de gelijkheid van mannen en vrouwen en, indien van toepassing, de regelingen om de integratie van het genderperspectief in het operationele programma en in concrete acties te waarborgen.

zie punt 11.2

12. AFZONDERLIJKE ELEMENTEN

12.1 Grote projecten die tijdens de programmeringsperiode uitgevoerd moeten worden

Tabel 27: Lijst van grote projecten

Project	Geplande datum van aanmelding/indiening (jaar, kwartaal)	Geplande start van de uitvoering (jaar, kwartaal)	Geplande datum van voltooiing (jaar, kwartaal)	Prioritaire assen/investeringsprioriteiten
---------	--	---	--	--

12.2 Prestatiekader van het operationele programma

Tabel 28: Prestatiekader per fonds en regiocategorie (overzichtstabel)

Prioritaire as	Fonds	Regiocategorie	Indicator of belangrijke uitvoeringsstap	Meeteenheid, waar van toepassing	Mijlpaal voor 2018			Uiteindelijke doelstelling (2023)		
					M	W	T	M	W	T
1 - Loopbaanbeleid curatief	ESF	Meer ontwikkeld	Opvolging N+3	euro			108.700.000,00			405.812.834,00
1 - Loopbaanbeleid curatief	ESF	Meer ontwikkeld	indicator	aantal deelnemers (= acties)			50.000,00			130.000,00
2 - Loopbaanbeleid preventief	ESF	Meer ontwikkeld	Opvolging N+3	euro			54.183.000			202.025.030,00
2 - Loopbaanbeleid preventief	ESF	Meer ontwikkeld	indicator	aantal deelnemers (= acties)			25.000,00			70.000,00
3 - Sociale inclusie en armoedebestrijding	ESF	Meer ontwikkeld	Opvolging N+3	euro			54.450.000			203.318.058,00
3 - Sociale inclusie en armoedebestrijding	ESF	Meer ontwikkeld	indicator	aantal deelnemers (= acties)			9.000,00			25.000,00

Prioritaire as	Fonds	Regiocategorie	Indicator of belangrijke uitvoeringsstap	Meeteenheid, waar van toepassing	Mijlpaal voor 2018			Uiteindelijke doelstelling (2023)		
					M	W	T	M	W	T
4 - Mensgericht ondernemen	ESF	Meer ontwikkeld	Opvolging N+3	euro			29.375.000			109.587.491,00
4 - Mensgericht ondernemen	ESF	Meer ontwikkeld	indicator	aantal organisaties			275,00			750,00
5 - Innovatie en transnationaliteit	ESF	Meer ontwikkeld	Opvolging N+3	euro			15.727.000			58.749.358,00
5 - Innovatie en transnationaliteit	ESF	Meer ontwikkeld	indicator	aantal projecten			35,00			100,00

12.3 Bij de voorbereiding van het programma betrokken partners

De voorbereiding van het programma werd door de Vlaamse Regering toevertrouwd aan het ESF-Agentschap Vlaanderen. Diverse consultaties werden opgestart (zie ook 7.2).

Werknemersorganisaties

- ACV – Algemeen Christelijk Vakverbond van België
- ABVV – Algemeen Belgisch Vakverbond
- ACLVB – Algemene Centrale van Liberale Vakbonden van België

Werkgeversorganisaties

- Voka – Vlaams Netwerk van Ondernemingen
- UNIZO – Unie van Zelfstandig Ondernemers
- BB – Boerenbond

Institutionele partners

- DWSE - Departement Werk en Sociale Economie
- SERV – Sociaal Economische Raad van Vlaanderen

- VESOC – Vlaams Economisch Sociaal Overlegcomité
- DOV - Departement Onderwijs en Vorming
- DBO - Dienst Beroepsopleiding
- SYNTRAVlaanderen
- VDAB – Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding
- VSAWSE - Vlaams Subsidie-Agentschap Werk en Sociale Economie
- DWVG – Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (afdeling welzijn en samenleving - team armoedebestrijding)
- Departement Landbouw en Visserij
- Departement EWI (Economie, Wetenschap en Innovatie)
- DAR - Diensten voor het algemeen Regeringsbeleid (Team gelijke kansen)
- AO - Agentschap Ondernemen
- ABB - Agentschap voor Binnenlands Bestuur (Team stedenbeleid, team inburgering)

Verenigingen

- SLN – Steunpunt Lokale Netwerken
- Verso – Vereniging van Social Profit Ondernemingen
- Vereniging waar armen het woord nemen
- VLEVA – Vlaams-Europees Verbindingsagentschap vzw
- VVP - Vereniging Vlaamse Provincies
- VVSG - Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten

Ex ante evaluator

- HIVA – Hoger Instituut voor de Arbeid

50-tal Promotoren uit het bedrijfsleven en uit NGO's

Alle overleg werd finaal bekrachtigd via interkabinettenoverleg op federaal of Vlaams niveau. Het partnerschapsakkoord werd besloten na structureel overleg met alle betrokken programma's en beleidsniveaus.

Documenten

Documenttitel	Documenttype	Datum van het document	Lokale verwijzing	Verwijzing van de Commissie	Controlewaarde	Bestanden	Verzenddatum	Verzonden door
2.A.6.2. Richtsnoeren voor keuze van concrete acties voor de prioritaire zwaartepunten 1,2,3 en 4	Aanvullende informatie	15-dec-2015			2177217871	ESFdoc1-3		
7.2.1 Maatregelen die zijn genomen om de relevante partners te betrekken bij de voorbereiding van het OP en de rol van deze partners bij de uitvoering van, het toezicht op en de evaluatie van het programma	Aanvullende informatie	15-dec-2015			588296088	ESFdoc2		

Bij de uitvoeringsverordening van de Commissie tot vastlegging van het model van het programma ingediende bijlagen

Documenttitel	Documenttype	Programmaversie	Datum van het document	Lokale verwijzing	Verwijzing van de Commissie	Bestanden	Verzenddatum	Verzonden door
Publiekssamenvatting	Publiekssamenvatting	1.3	17-nov-2014	SAMENV	Ares(2014)3837427	Publiekssamenvatting	18-nov-2014	nlouisve
Ex ante evaluatie	Verslag van de ex-ante-evaluatie	1.3	17-nov-2014	Ex ante evaluatie	Ares(2014)3837427	Ex ante evaluatie	18-nov-2014	nlouisve
Programme Snapshot 2014BE05SFOP002 1.3	Snapshot van gegevens vóór verzending	1.3	18-nov-2014		Ares(2014)3837427	Programme Snapshot 2014BE05SFOP002 1.3 nl Programme Snapshot 2014BE05SFOP002 1.3 fr Programme Snapshot	18-nov-2014	nlouisve

Documenttitel	Documenttype	Programmaversie	Datum van het document	Lokale verwijzing	Verwijzing van de Commissie	Bestanden	Verzenddatum	Verzonden door
						2014BE05SFOP002 1.3 de		
Documentatie over de beoordeling van de toepasbaarheid en het voldoen aan de voorafgaande voorwaarden	Documentatie over de beoordeling van de toepasbaarheid en het voldoen aan de voorafgaande voorwaarden	1.3	17-nov-2014	Ex AC	Ares(2014)3837427	Voorafgaande voorwaarden	18-nov-2014	nlouisve

Controlesom betreffende alle gestructureerde gegevens: 2593648124